

**UNIVERSIDAD ANDINA “SIMON BOLIVAR”  
SEDE ECUADOR**

**AREA DE RELACIONES INTERNACIONALES**

**PROGRAMA DE MAESTRIA EN RELACIONES ECONOMICAS  
INTERNACIONALES**

**GLOBALIZACION, DEVASTACION ECOLOGICA  
Y DESARROLLO SUSTENTABLE EN EL ECUADOR**

Manuel María Salgado Tamayo

2000

Al presentar esta tesis como uno de los requisitos previos para la obtención del grado de magister de la Universidad Andina Simón Bolívar, autorizo al centro de información o a la biblioteca de la universidad para que haga de esta tesis un documento disponible para su lectura según las normas de la universidad.

Estoy de acuerdo en que se realice cualquier copia de esta tesis dentro de las regulaciones de la universidad, siempre y cuando esta reproducción no suponga una ganancia económica potencial.

También cedo a la Universidad Andina Simón Bolívar los derechos de publicación de esta tesis, o de partes de ella, manteniendo mis derechos de autor hasta por un período de 30 meses después de su aprobación.

.....

Manuel María Salgado Tamayo

Quito, mayo del 2000

**UNIVERSIDAD ANDINA “SIMON BOLIVAR”  
SEDE ECUADOR**

**AREA DE RELACIONES INTERNACIONALES**

**PROGRAMA DE MAESTRIA EN RELACIONES ECONOMICAS  
INTERNACIONALES**

**GLOBALIZACION, DEVASTACION ECOLOGICA  
Y DESARROLLO SUSTENTABLE EN EL ECUADOR**

**MANUEL MARIA SALGADO TAMAYO**

**TUTOR: Eco. José Moncada Sánchez**

**Sangolquí, mayo del 2000**

## RESUMEN DEL CONTENIDO:

Esta tesis busca esclarecer el carácter del Sistema Internacional, a fines del siglo, desde una revisión sucinta de las principales Teorías de las Relaciones Internacionales, deteniéndonos en el análisis de una de esas teorías, por el grado de difusión que ha tenido en las dos últimas décadas: la de la globalización neoliberal.

El trabajo demuestra, con un acopio importante de información, que hay tendencias objetivas a una mayor integración o globalización del mundo, posibilitadas por los más recientes resultados de la revolución científica y tecnológica, pero que ese proceso es distinto a la propuesta ideológica de la globalización neoliberal, cuyos rasgos constitutivos analizamos con rigor, demostrando su carácter nefasto para la naturaleza y la sociedad mundial.

En la segunda parte del trabajo se hace un balance de las principales formulaciones teóricas que, sobre los problemas del desarrollo y el subdesarrollo, se han elaborado desde la II Guerra Mundial y hasta nuestros días, destacando los esfuerzos intelectuales que se hicieron desde la orilla latinoamericana.

En la parte final, nos atrevemos a construir los elementos centrales de una propuesta alternativa de desarrollo humano sustentable para el Ecuador.

***A LA MEMORIA DE MI PADRE  
Y A LA INFINITA SOLIDARIDAD Y TERNURA DE MI MADRE,  
SIN CUYO APOYO NO HABRIA SIDO POSIBLE  
ESTA PRIMAVERA DEL ESPIRITU..***

***MI RECONOCIMIENTO PERMANENTE:  
A LA UNIVERSIDAD ANDINA SIMON BOLIVAR, CUYO RECTOR, ENRIQUE  
AYALA MORA, ME BRINDO SU APOYO GENEROSO;  
A LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS DE LA UNIVERSIDAD CENTRAL  
DEL ECUADOR, FUNDADA HACE MEDIO SIGLO POR NUESTRO ILUSTRE  
COMPAÑERO MANUEL AGUSTIN AGUIRRE, EN CUYAS AULAS FRATERNAS SE  
GESTARON ALGUNAS DE LAS IDEAS QUE HOY FRUCTIFICAN.***

***ESCRIBIR, COMO LA VIDA MISMA, ES UN VIAJE  
DE DESCUBRIMIENTO.***

***Henry Miller.***

Globalización, devastación ecológica y desarrollo sustentable en el Ecuador.

<b>INDICE GENERAL</b>	<b>Página</b>
<b>CAPITULO I.- LA GLOBALIZACION</b>	<b>12</b>
a) LOS RASGOS DEL SISTEMA INTERNACIONAL Y LA GLOBALIZACION	12
LA VISION DE LOS REALISTAS Y LOS NEORREALISTAS	13
LIBERALISMO Y NEOLIBERALISMO	18
LA TEORIA DE LOS REGIMENES INTERNACIONALES	20
LOS REGIMENES INTERNACIONALES HEGEMONICOS	21
LOS COGNOTIVISTAS	23
EL CARÁCTER COMPLEJO DEL ACTUAL SISTEMA INTERNACIONAL	24
EL DEBATE SOBRE LA GLOBALIZACION	25
b) UN TORBELLINO DE CAMBIOS	26
EL COLAPSO DEL SOCIALISMO REAL	26
LA REESTRUCTURACION DEL CAPITAL	27
LA NUEVA ORIENTACION GEOGRAFICA DEL CAPITAL	28
LA LIBERALIZACION FINANCIERA	28
LA LLAMADA EXPLOSION DEMOGRAFICA	29
LOS PROBLEMAS AMBIENTALES	31
LAS CONSECUENCIAS DE LOS CAMBIOS MUNDIALES Y LA GLOBALIZACION	32
c) EL CARÁCTER OBJETIVO DE LA GLOBALIZACION	33
d) LA GLOBALIZACION NEOLIBERAL	36
LOS RESULTADOS DE LA APLICACIÓN DE LAS POLITICAS NEOLIBERALES	40
e) PERSPECTIVAS DE LA GLOBALIZACION	44
<b>CAPITULO II.- CAPITALISMO, GLOBALIZACION NEOLIBERAL Y DESTRUCCION ECOLOGICA.</b>	
a) CAPITALISMO, GLOBALIZACION Y NEOLIBERALISMO	46
LA GLOBALIZACION FINANCIERA NEOLIBERAL.	46



LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO	48
b) CAPITALISMO Y DEVASTACION ECOLOGICA	51
LA DEPENDENCIA COLONIAL Y EL DETERIORO DE LOS ECOSISTEMAS EN AMERICA LATINA	53
c) LA REVOLUCION INDUSTRIAL ACELERA LA DESTRUCCION DE LA NATURALEZA Y DE LOS PUEBLOS	55
d) EL DETERIORO AMBIENTAL Y HUMANO EN LAS REPUBLICAS MEDIATIZADAS.	57
LA PESADA HERENCIA DEL SIGLO XX.	58
e) REFLEXIONES SOBRE EL FUTURO DEL ECUADOR EN EL CONTEXTO DE LA GLOBALIZACION.	62
CAPITULO III. EL DESARROLLO SUSTENTABLE.	
a) Las desventajas del desarrollo.	70
LA GENESIS DEL DEBATE SOBRE EL DESARROLLO Y EL SUBDESARROLLO.	73
LA TEORIA DEL CRECIMIENTO ECONOMICO.	77
EL DESARROLLO COMO PROCESO DE CAMBIO ESTRUCTURAL GLOBAL.	78
LA TEORIA DEL DESARROLLO DE LA CEPAL	79
LA TEORIA DE LA DEPENDENCIA	80
b) LOS DISCURSOS SOBRE EL DESARROLLO SUSTENTABLE	83
LA PROPUESTA DEL CONSEJO EMPRESARIAL	84
MAS ALLA DE LOS LIMITES DEL CRECIMIENTO	85
DESARROLLO SOSTENIBLE Y HUMANO	89
b) ¿ES POSIBLE DISEÑAR, COMO ALTERNATIVA, UNA TEORIA DE DESARROLLO HUMANO SUSTENTABLE?	90

## CAPITULO IV.

EL DESARROLLO HUMANO SUSTENTABLE ECUATORIANO.	91
a) LOS GRANDES ESPACIOS DE LA GEOGRAFIA, LA DIVERSIDAD ECOLOGICA Y HUMANA Y LOS PROBLEMAS AMBIENTALES DEL ECUADOR.	91
EL PACIFICO QUE NOS PERTENECE	93
LA PROVINCIA INSULAR DE GALAPAGOS	93
LAS LEYES DE PROTECCION DE GALAPAGOS	94
UN PATRIMONIO NATURAL EN PELIGRO	94
EL MAR TERRITORIAL DE 200 MILLAS	96
LA SALUD DEL OCEANO PACIFICO SE DETERIORA	97
EL LITORAL ECUATORIANO:	97
1. LOS MANGLARES.	97
2. LA COSTA ARIDA.	98
EL CALLEJON INTERANDINO.	98
EL ECUADOR AMAZONICO:	100
1. LOS PULMONES VERDES DEL MUNDO	100
2.PRESENCIA DEL ECUADOR EN LA AMAZONIA	101
EL ESPACIO SOBERANO	103
b) LA TRAGEDIA SOCIAL DE LOS ECUATORIANOS	104
MEDIR LA POBREZA	105
.LA GRAVEDAD DE LA POBREZA EN LOS 90.	107

.ALGUNOS DATOS SOBRE LA EDUCACION NACIONAL.	110
EL DETERIORO DE LA SALUD.	112
EL BALANCE NEGATIVO RECIENTE DE LA EDUCACION LA CRISIS DEL FIN DEL MILENIO Y EL INCREMENTO DE LA POBREZA	113 113.
LOS IMPACTOS SOCIALES DE LA CRISIS	114
c) PROPUESTA DE DESARROLLO SUSTENTABLE	117
RESCATAR LOS ASPECTOS POSITIVOS DE LA CONSTRUCCION DEL SOCIALISMO	118
ELEMENTOS CENTRALES PARA LA FORMULACION DE UNA PROPUESTA DE DESARROLLO SUSTENTABLE	122
LAS PRIORIDADES DE UN GOBIERNO POPULAR	122
CREAR LAS BASES PARA UNA NUEVA DEMOCRACIA	126
LA DEMOCRACIA ECONOMICA COMO CAMINO SIMULTANEO	127
MODIFICAR LOS PATRONES DE CONSUMO	127
EL DISEÑO DE LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL	128
EL NEOLIBERALISMO CARECE DE POLITICAS SOCIALES	130
LOS EJES DE UNA AUTENTICA POLITICA SOCIAL.	131
LAS RELACIONES INTERNACIONALES	132
d) EL PAPEL DE LA COOPERACION INTERNACIONAL	136
e) CRITERIOS SOBRE VIABILIDAD POLITICA	138
CAPITULO V.CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	142
BIBLIOGRAFIA GENERAL	145

## CAPITULO I.- LA GLOBALIZACION.

### a) LOS RASGOS DEL SISTEMA INTERNACIONAL Y LA GLOBALIZACION.

El debate actual sobre la globalización está en vértice de una pregunta más amplia y compleja: ¿Cuáles son los rasgos básicos del Sistema Internacional de fines de siglo? Siguiendo el consejo de Samuel Huntington de que: "Una forma constructiva de plantear una pregunta es formular una hipótesis".<sup>1</sup> decidí lanzar la tesis de que: El Sistema Internacional de fines de siglo, dada su creciente complejidad, , sólo puede definirse, en sus rasgos básicos, a la luz de las diferentes teorías de las Relaciones Internacionales. Entre estas teorías, hay una que se transforma en punto de partida: la sistémica, que nos permite definir el sentido y la orientación de lo que debemos comprender por Sistema Internacional. Kenneth N.Waltz señala que un sistema "se define como un conjunto de unidades interactuantes. En un nivel, agrega, un sistema consiste en una estructura, y la estructura es el componente de nivel sistémico que posibilita pensar en las unidades como un conjunto diferente de una mera reunión. En otro nivel, el sistema consiste en unidades interactuantes. Concluyendo: "El propósito de la teoría de sistemas es demostrar cómo operan e interactúan estos dos niveles."<sup>2</sup> Pero, para transformar en teoría un enfoque sistémico debemos avanzar desde la difusa identificación de las fuerzas, a la especificación exacta de las unidades que forman el sistema, el peso comparativo de las causas sistémicas y subsistémicas y demostrar los cambios que se producen al interior del sistema, así como las modificaciones que llevan al tránsito de un sistema a otro.

---

<sup>1</sup> Samuel Huntington, El choque de civilizaciones y la reconfiguración del orden mundial, Paidós, Buenos Aires, la. reimpresión, 1997, traducción de José Pedro Torres Abadía, p.13

<sup>2</sup> Kenneth Waltz, Teoría de la política internacional, Grupo Editor Latinoamericano, Argentina, Traducción de Mirta Rosenberg, p. 63.

<sup>3</sup> Marcel Merle, Sociología de las Relaciones Internacionales, Alianza Editorial, 2da. edición revisada y ampliada, 1991, p. 481

Al aproximarnos más a los rasgos del Sistema Internacional nos encontramos con que al haber concluido la ocupación progresiva de todo el espacio habitable por los seres humanos, los límites del Sistema Internacional coinciden con los del Planeta. Estamos pues ante un sistema global y cerrado, aunque no faltan las voces de quienes estiman que el desarrollo de las comunicaciones y el transporte nos señalarían el inicio de un sistema mucho más amplio, que trasciende el ámbito del planeta Tierra. Un sistema así definido “engloba todas las relaciones, todos los flujos y todos los intercambios que se desarrollan entre los innumerables actores que están dispersos en la superficie del Planeta.”<sup>3</sup> Este sistema contiene una multiplicidad de subsistemas y una diversidad de actores. Es decir, se trata de un sistema heterogéneo, que al tener como unidades básicas cerca de 200 estados grandes, medianos y pequeños, no tiene una regulación o normatividad global y carece también de un poder institucionalizado. En esas condiciones el juego de las relaciones de fuerza es variable y múltiple. El Sistema Internacional se ha modificado a lo largo del proceso histórico, así como las visiones que han elaborado sobre el mismo los teóricos.

#### LA VISION DE LOS REALISTAS Y LOS NEORREALISTAS.

La teoría realista desempeñó un papel precursor y paradigmático en el desarrollo de las ciencias sociales en los Estados Unidos de América. En su contenido están los supuestos básicos del modelo tradicional del sistema internacional: 1) Que las Naciones Estado, en un “sistema centrado en los estados”, son los agentes clave; 2) que la política interna puede separarse claramente de la política exterior; 3) que la política internacional es una lucha por el poder en un entorno anárquico; 4) que hay gradaciones de capacidades entre las Naciones-Estado - grandes potencias y estados menores- en un sistema internacional descentralizado de estados que poseen igualdad legal y soberana.”<sup>4</sup>

Aunque muchos autores, en la búsqueda de la génesis del realismo se remontan a Tucídides, Nicolás Machiavelo, Reinhold Niebuhr, los aportes fundamentales corresponden, sin discusión posible, a Hans J. Morgenthau y George Kennan.

Hans J. Morgenthau.

Morgenthau que fue Secretario del Tesoro de los EUA, en el gobierno de Franklin Delano Roosevelt, sostiene que el realismo político se apoya en seis principios:

“1. El realismo político supone que la política, al igual que toda la sociedad,

---

<sup>4</sup> James E. Dougherty y Robert L. Pfalzgraff ( hijo), Teorías en pugna de las relaciones internacionales. Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires, Traducción de Cristina Peña.

obedece a leyes objetivas que arraigan de la naturaleza humana”.

2.El elemento principal que permite al realismo político encontrar su rumbo en el panorama de la política internacional es el concepto de interés definido en términos de poder.

3.El realismo supone que su concepto clave de interés definido como poder es una categoría objetiva de validez universal, pero no otorga al concepto un significado inmutable. La idea de interés es, en efecto, la esencia de la política y resulta ajena a las circunstancias de tiempo y lugar.

4.El realismo político conoce el significado moral de la acción política.

5.El realismo político se niega a identificar las aspiraciones morales de una nación en particular con los preceptos morales que gobiernan el universo.

6. Finalmente, la diferencia, entonces, entre realismo político y otras escuelas de pensamiento es muy profunda.<sup>5</sup>

Al adentrarse en el estudio de las relaciones internacionales, Morgenthau advierte la ambigüedad del material con el que se debe trabajar, su creciente complejidad, por lo que nos pone en guardia sobre las soluciones fáciles o las profecías infalibles

Si los ejes de su preocupación son el poder y la paz, se entiende su interés por definir lo que es el poder y el poder político, en particular. Poder dice que es “el control del hombre sobre las mentes y las acciones de otros hombres”. "Por poder político significamos, agrega, las mutuas relaciones de control entre los depositarios de la autoridad pública y entre estos últimos y la gente en general. El poder político, enfatiza, es una relación psicológica derivada del impacto que ejerce el que domina sobre el dominado. Este impacto tiene tres orígenes: La expectativa de beneficios, el temor a las desventajas y el respeto o amor hacia los hombres o instituciones.

Morgenthau llama la atención sobre la necesidad de hacer cuatro distinciones básicas:

- a) entre poder e influencia,
- b) entre poder y fuerza,
- c) entre poder aprovechable y poder no aprovechable,
- d) entre poder legítimo y poder ilegítimo.

Estas distinciones pueden aclararse mejor en base a los siguientes ejemplos:

A)En una democracia constitucional presidencialista, el Jefe de Estado tiene poder, sus Ministros tienen influencia.

B)El poder político debe distinguirse de la fuerza física, de la violencia que es un elemento intrínseco de la política. En las relaciones internacionales el poder de los estados tiene como un elemento importante la fuerza armada.

C) El desarrollo de la ciencia ha creado armas atómicas que son un poder de disuación, pero no un poder aprovechable para la guerra pues su uso

---

<sup>5</sup> Hans Morgenthau, La lucha por el poder y por la paz, Editorial Sudamericana, Buenos Aires, Traducción de Francisco Cuevas, p.p. 12-26.

puede aniquilar a todos.

D) Poder legítimo es el que nace de la moral o la ley. Ilegítimo el que se impone o consigue con la fuerza. El poder legítimo es más efectivo.

La lucha por el poder es la característica principal de las relaciones internacionales. La paz vendría a ser el resultado del balance de poder. El balance de poder está definido como el equilibrio que logran establecer los actores poderosos para alcanzar el statu quo. En general se puede entender que la lucha por el poder es lo que conduce a la paz y a un cierto equilibrio de poder. Cuando se impone un desequilibrio de poder se produce la guerra. La política del statu quo tiende al mantenimiento de la estructura de poder existente en un determinado momento de la historia.

Morgenthau pasa revista a lo que no es el imperialismo, a las teorías económicas marxista, liberal y “demoníaca” del imperialismo. Luego se detiene en el análisis de lo que constituye la esencia del poder nacional. Allí encuentra como elementos: la base territorial o geográfica, los recursos naturales, los alimentos, las materias primas, la capacidad industrial, la preparación militar, la población. Entre los factores sociológicos y psicológicos: el carácter y la moral nacional; la calidad de la diplomacia y el gobierno. Considera también las limitaciones del poder nacional, entre ellas señala la moral internacional y la opinión pública mundial, el derecho internacional y la soberanía de los estados.

Tomando como base histórica de su análisis los acontecimientos ocurridos entre las guerras mundiales explica la génesis de la guerra total, la lucha por el desarme, la búsqueda de la seguridad basada en el arreglo jurídico y la construcción de un gobierno internacional. En todo este proceso menciona la importancia crucial de la diplomacia. Cuando uno vuelve a repasar el texto, del impresionante libro, queda con la sensación de haber asistido a la forja de un enorme fresco que da cuenta de los principales elementos de las relaciones y el sistema internacional vigente en las dos terceras partes del siglo XX.

George F. Kennan.

Es el otro gran teórico realista norteamericano. Cree que la naturaleza humana es “irracional, egoísta, obstinada y tiende a la violencia”. Kennan divide la política exterior norteamericana en dos períodos: el primero desde la independencia norteamericana hasta mediados del siglo XIX y el segundo desde ese momento hasta la actualidad. Kennan critica en los gobernantes norteamericanos su visión legalista moralista de los problemas internacionales. También observa el supuesto, presente en esa misma diplomacia, de “una armonía internacional de intereses”. El, por el contrario, cree que “tanto como no hay ninguna relación personal sin complicaciones entre individuos,...no hay relación internacional entre Estados soberanos que no carezca de elementos de antagonismo,”<sup>6</sup> De la

---

<sup>6</sup> James Dougherty y Robert Pfaltzgraff, ob. cit. p. 113.

misma manera que Morgenthau, Kennan confiere una enorme importancia a la diplomacia y en su pensamiento la geopolítica tiene un lugar destacado.

### El Neorrealismo.

Kenneth Waltz critica a Morgenthau y Henry Kissinger por creer que la preservación de la paz y el mantenimiento de la estabilidad internacional dependen de las actitudes y las características internas de los estados. Para Waltz el estado natural entre los estados es la guerra, no porque esta sea constante, sino en el sentido de que si cada estado puede decidir por si mismo cuando usa la fuerza, la guerra se transforma en una posibilidad que puede estallar en cualquier momento. A Waltz le preocupa adicionalmente el hecho de que los estados parecen vivir en la anarquía, por ello, para lograr su propia preservación deben hacer lo necesario por si mismos, pues nadie lo hará en su lugar. Waltz es escéptico sobre la posibilidad de crear un gobierno mundial, porque los estados que lo quieran hacer fracasarán debido a la incapacidad de la autoridad central para crear y mantener la unidad del sistema, por medio de la regulación y el manejo de las partes. La libertad y la inseguridad conviven entre ellos, de tal manera que las personas que luchan por la libertad deben aceptar también la inseguridad.

En lo nacional, la fuerza de un gobierno se ejerce en nombre de la justicia y el derecho, en lo internacional, la fuerza se utiliza en nombre de la protección propia y la ventaja. La política internacional es el dominio del poder, la lucha y la conciliación. ¿Cómo puede construirse, en esas condiciones, una teoría de la política internacional? Waltz señala que la Realpolitik nace de las motivaciones de los gobernantes, del estado y de la competencia no regulada entre los estados que buscan su propia autopreservación y, como máximo, tienden al dominio universal. La política del equilibrio del poder prevalece siempre que se cumplan dos, y sólo dos requerimientos: primero, que el orden sea anárquico y, segundo, que este poblado por unidades que deseen sobrevivir. Los neorrealistas admiten la posibilidad de la cooperación internacional, pero la ven como “dura de lograr, difícil de mantener y dependiente del poder del estado.” En consecuencia, las ganancias de la cooperación para ellos son relativas. En resumen, la visión de Waltz es pobre, digamos que ve al sistema internacional como constituido por estados poderosos y pequeños, estructurados de modo bipolar o multipolar. Mucho más rica es la visión del inglés Hedley Bull <sup>7</sup> que, como buen realista, ve las relaciones internacionales como un sistema de estados autónomos sin ninguno superior, en una red anárquica, pero su percepción supera los aspectos

---

<sup>7</sup> Hedley Bull, *The Anarchical Society*, Columbia University Press, New York, Second Edition.



del poder, para interesarse por las aspiraciones comunes, las reglas y las instituciones. Bull introduce al estudio del Sistema Internacional tres factores dejados de lado por Waltz:

1. Las ideas transnacionales que pueden generar normas e intereses comunes;
2. Las instituciones internacionales; y,
3. La interdependencia, es decir, la forma en que los estados cooperan entre ellos.

Sin embargo, el planteamiento de Bull tiene sus límites: No nos explica la formación de la sociedad internacional. Aunque introduce el análisis de la cohesión cultural, pero históricamente esto parece ser quebradizo y fácil de destruir por el estado de guerra. Habla de la "Sociedad de Estados o Sociedad Internacional" que existe cuando un grupo de estados, conscientes de sus intereses comunes y de sus valores, forman una sociedad." Esos estados deben respetar sus demandas de independencia, deben honrar los acuerdos, deben limitar el uso de la fuerza, deben mejorar sus instituciones, pero, para hacerlo, la "Sociedad Internacional" presupone un "Sistema Internacional", dice BULL, pero sin necesidad de una normatividad y una institucionalidad que garantice el cumplimiento de ese deber ser.

Bull si bien reconoce la anarquía internacional, en el sentido de una ausencia de un gobierno centralizado, considera que existen tres debilidades en el argumento que afirma que los Estados no forman ninguna sociedad:

1. La primera debilidad es que el moderno sistema internacional no se parece al estado de naturaleza hobbesiano. El "estado de naturaleza" presupone la inexistencia de una civilización material avanzada, como la que tiene hoy el mundo, una ausencia de reglas morales y legales y la inexistencia de la propiedad. Como vemos todos esos presupuestos son negados por la realidad que viven la mayoría absoluta de los estados del mundo. La ley del más fuerte que caracteriza el "estado de naturaleza" de Hobbes es un supérstite raro y en extinción. Finalmente, la analogía simple entre los seres humanos y el estado no resiste el análisis.

¿Qué grado de vigencia tiene el realismo y el neorrelismo en el mundo actual? Yo diría que muy grande. El Sistema Internacional sigue siendo básicamente un sistema de estados. La lucha por el poder se ha vuelto multiforme. El derrumbe del campo socialista y la desintegración de la URSS ha significado que la confrontación entre los dos grandes sistemas: capitalismo y socialismo, pase a un segundo plano y hasta podría decirse que en lo político y militar los Estados Unidos de América se han transformado en una potencia hegemónica única. Pero, en lo económico, existe cuando menos un claro enfrentamiento tripolar, entre el Nafta, la Unión Europea y los estados emergentes del Asia, encabezados por el Japón. Una visión más detenida nos demostraría que existen otros ejes de poder en el mundo: Rusia, China, India, los países árabes petroleros. Brasil en América Latina. Todos ellos buscando consolidar el poder

nacional y regional, como base de lanzamiento para distintos proyectos de dominio internacional. Nadie ignora las transformaciones en marcha que han modificado/debilitado la naturaleza de los estados.

Nadie podría ocultar que el peligro de una guerra nuclear o termonuclear, para suerte de la humanidad, parece superado. Pero, hace poco, vimos como la OTAN buscaba imponer su concepción del orden en la martirizada Yugoslavia y antes fue Irak, Somalia, Panamá, etc. La humanidad, entonces, tendrá que contar por un buen numero de años con un mundo en el que las perspectivas de análisis de los realistas y los neorrealistas tienen que tomarse en cuenta, pues sus argumentos toman fuerza por su notable coincidencia con la realidad, así lo demuestran, entre otros dos obras importantes que se publicaron en la década de los 90: La Diplomacia de Henry Kissinger y El gran tablero mundial de Zbigniew Brzezinski.

## LIBERALISMO Y NEOLIBERALISMO.

En la Teoría de las Relaciones Internacionales, por lo general, no aparece el contenido de esta visión. Al parecer el liberalismo, en términos políticos, se muestra como lo opuesto al conservadurismo. En otros casos, el liberalismo y también su secuela actual, el neoliberalismo, aparecen reducidos a sus connotaciones económicas. Pese a esas dificultades no cabe duda que, en la investigación del Sistema Internacional, hay un enfoque que podemos denominar liberal y otro, con contornos mucho más precisos y actuales, que configura lo que se conoce como el proyecto civilizatorio neoliberal. Ante todo habría que aclarar que el origen, ya muy lejano por cierto, de estas corrientes se encuentra en el pensamiento de los filósofos y economistas del siglo XVIII que soñaron con un mundo civilizado, con una ciudadanía mundial, en el que los estados tenían intereses mutuos; en la que podía impulsarse el libre comercio para prevenir la guerra.

En el siglo que culmina, el Presidente norteamericano Woodrow Wilson desarrolló una visión idealista, según la cual la paz se conseguiría en base a la aplicación y la práctica de imperativos morales. El escenario en el que se exponían sus 14 puntos era el del fin de la primera guerra mundial, de tal modo que la humanidad, horrorizada por la carnicería, se había dividido entre los admiradores de Lenin y la revolución socialista y los que esperaban que el idealismo de Wilson configurara un mundo más democrático y pacífico. Los principios transformadores de la visión de Wilson eran:

:

- a) El de la democracia,
- b) El de la transparencia en la diplomacia internacional,
- c) El de la autodeterminación de los pueblos,
- d) La libre navegación en todos los océanos,
- e) La supresión de las barreras aduaneras y vigencia del libre comercio,

- f) El desarme general,
- g) La solución de los problemas coloniales, respetando el bienestar de los colonizados,
- h) La creación de la Sociedad Naciones para garantizar la independencia política y la integridad de los estados grandes y pequeños.

Según cuenta Keylor, <sup>8</sup> Wilson era un idealista genuino e ingenuo que se pasó casi seis meses en Europa predicando su nuevo evangelio... Todo estaba bien, salvo que no había tomado el pulso de la opinión de su pueblo y de sus grupos dirigentes que no estaban dispuestos a abandonar su tradicional actitud de priorizar sus necesidades concretas, internas y externas, asunto que habrá de ser mejor comprendido, muchos años después, por Morgenthau.

El neoliberalismo aparece en la década de los treinta, pero cobra una fuerza inusitada con la caída del campo socialista, en su versión más agresiva es presentado como la única forma de organizar y dirigir la economía y la sociedad global, es decir, aspira a configurar un Sistema Internacional afirmado en sus principios esenciales.

La propuesta neoliberal sostiene que los cambios vertiginosos que se han producido en el mundo, impulsados sobre todo por la revolución científica y tecnológica, han disuelto casi totalmente las fronteras y los estados nacionales, por lo que ha perdido todo sentido el concepto de la soberanía nacional. El estado, desde luego, no se ha disuelto o esfumado sólo por el proceso de globalización en marcha, sino también, por su ineficiencia de naturaleza para administrar los procesos económicos y sociales y lograr el bienestar de la población. Se pondera entonces las virtudes, casi mágicas, del mercado y la empresa privada, buscando demostrar que el capitalismo es la estación terminal de la historia y el mejor de los mundos posibles. La aparente verificación que a favor de esta concepción generó la serie de acontecimientos ocurridos en los noventa dio origen a una euforia que, sin embargo, gradualmente ha dado paso a un creciente proceso de incertidumbre y desaliento, cuando los círculos gobernantes en las potencias, sobre todo de occidente, han advertido que sus predicciones no se cumplen.

El neoliberalismo aparece como una teoría de las relaciones internacionales que tiene amplia confianza en la cooperación, asunto en el que coinciden con los neorrealistas. Los neoliberales han enfatizado en las ganancias absolutas de la cooperación internacional, poniendo énfasis en el bienestar económico, por oposición a los neorrealistas que se preocupan mas de los problemas de seguridad. Finalmente, los neoliberales coinciden con los neorrealistas en la creciente importancia adquirida, después de la II Guerra Mundial, por los regímenes y las instituciones internacionales.

Hay que decir, en honor de los teóricos neoliberales, que tienen el

---

<sup>8</sup> William R. Keylor, *The Twentieth-Century World. An International History*, Oxford University Press, 1996, Third Edition.

mérito de haber superado la visión realista que parece poner el acento en el conflicto para descubrir este otro aspecto importante de las relaciones internacionales: la cooperación, si bien es cierto que, dada la magnitud de los conflictos y las carencias existentes, las mismas que han sido incrementadas y exacerbadas por las políticas neoliberales, desde la orilla de los necesitados y los ofendidos, siempre se considera que esa cooperación es insuficiente, pues ésta es indispensable forjarla en ámbitos tan diversos y heterogéneos como el desarrollo económico, en el combate a la contaminación ambiental, en el enfrentamiento a los problemas de los refugiados, en la lucha en defensa de los derechos humanos, en la promoción de la igualdad de la mujer y otros grupos humanos vulnerables.

## LA TEORIA DE LOS REGIMENES INTERNACIONALES.

Robert O. Keohane <sup>9</sup> conceptualizado como el segundo teórico más importante de las Relaciones Internacionales, después de Morgenthau, asegura que: "La pregunta clave de mi libro es cómo puede mantenerse la cooperación internacional entre los estados capitalistas avanzados en ausencia de la hegemonía norteamericana-" En su opinión la teoría de la estabilidad hegemónica es sugerente pero no definitiva. "El poder concentrado por sí sólo es insuficiente para crear un orden económico internacional estable en el cual florezca la cooperación, y la argumentación de que la hegemonía es necesaria para la existencia de la cooperación es teórica y empíricamente débil" <sup>10</sup> Keohane demuestra que es posible la cooperación después de la hegemonía, siempre que se la considere como mutua adaptación y no simplemente como una situación en que los intereses comunes superan a los intereses en conflicto. Es posible, dice el estudioso, aún la cooperación entre egoístas, incluso en ausencia de un gobierno común, pero siempre que se hayan establecido entre ellos regímenes internacionales.

Keohane después de recordar que el concepto de regímenes internacionales fue introducido en la literatura política, en 1975, por John Ruggie, señala que un congreso dedicado al tema los definió: " como conjuntos de principios explícitos o implícitos, normas, reglas y procedimientos decisionales en torno a los cuales convergen las expectativas de los actores en una determinada área de las relaciones internacionales. Los principios son convicciones de hecho, causalidad y rectitud. Las normas son pautas de conducta definidas en términos de derechos y obligaciones. Las reglas son prescripciones o proscripciones específicas para la acción. Los procedimientos decisionales son las prácticas que prevalecen para hacer e implementar elecciones colectivas."

Como puede advertirse la complejidad del concepto de régimen

---

<sup>9</sup> Robert O. Keohane, Después de la hegemonía, Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires, Traducción de Mirta Rosenberg.

<sup>10</sup> Robert O. Keohane, Ob. cit. p. 58.

internacional deriva del hecho de que esta formado por cuatro elementos: principios, normas, reglas y procedimientos de toma de decisión. Estos componentes son muy frágiles porque corren el riesgo de entrar en conflicto con la soberanía de los estados y con la norma asociada de auto-ayuda, por lo cual, advierte Keohane, no deben interpretarse como elementos de un nuevo orden internacional que trasciende la nación-estado.

La teoría de régimen es una noción distinta y diversa de la noción de sistema. Se trata de una respuesta a Waltz que crea una noción de sistema que lo abarca todo en el orden internacional. La noción de régimen abarca sólo algunas áreas menos globales y totalizadoras. No tiene la pretensión totalizadora que tiene el sistema. En el debate parecen decir, a los neorrealistas, que no es posible tener una visión global, total del mundo. Sólo es posible entender el mundo en sus diversas partes, en sus diferentes áreas de acción y sobre todo partiendo del análisis de sus interacciones. Waltz podría decirles, perfectamente, que están reincidiendo en el valioso, pero reduccionista, método analítico. Pero la teoría del régimen internacional al poner énfasis en las interacciones, señala un espacio en el que se pueden tomar decisiones que alteran el comportamiento de los actores. Ya no estamos hablando de actores autónomos, sino de interacciones en determinadas áreas, basadas en normas, principios, reglas y procedimientos. En esos espacios de interacción se construyen los centros de poder internacional.

Conviene señalar que en la teoría se utilizan de modo indistinto los conceptos de régimen e institución y que las organizaciones internacionales vienen a ser las entidades burocráticas que operan dentro de las instituciones.

Ruggie y Keohane han elaborado un concepto extremadamente útil para analizar un componente básico del sistema internacional: los regímenes.

## LOS REGIMENES INTERNACIONALES HEGEMONICOS.

La historia del siglo XX permite confirmar la verdad de que los regímenes internacionales surgieron en considerable medida bajo la hegemonía norteamericana, después de la II Guerra Mundial. Crear un régimen, dice Keohane, es mucho más fácil que sostenerlo. Cuando los Estados Unidos de América gozaban, durante la década de los 50 y 60, de una abundante riqueza, podían asumir ese compromiso, ahora cuando son tanto o quizá más ricos, pero con graves asuntos que atender a nivel global, en su política interior han vuelto a surgir las poderosas voces que priorizan los asuntos internos, como ocurría a comienzos del siglo.

En todo caso los regímenes internacionales cumplen, en medio de problemas, varias funciones:

El régimen de prevención de proliferación nuclear, por ejemplo, se basa en 4 principios:

1. Si la proliferación de armas nucleares trae consigo una mayor probabilidad de la guerra nuclear, hay que promover la no proliferación y el uso pacífico de esa energía, sugiriendo la posibilidad de su comprobación.
2. Una variedad de normas se orientan en el sentido de lograr los resultados colectivos y dejar de producir armas nucleares.
3. Se pueden también establecer prescripciones y proscripciones concretas con el objeto de que el cumplimiento o no cumplimiento incida en los derechos y obligaciones de los miembros.
4. Se establecen varios procedimientos para chequear el grado de cumplimiento de las provisiones.

El sistema monetario y financiero internacional, pese a su nombre, ha funcionado la mayor parte del tiempo como un régimen internacional. Sus principios, normas y reglas se han ido modificando con el tiempo, hasta constituirse hoy, según muchos especialistas, en un régimen anárquico, al que se le responsabiliza de las dos grandes crisis financieras con las que culminó el siglo XX: la de México de 1995 y la Asiática de 1997. Hoy se busca una Nueva Arquitectura del Sistema Monetario y Financiero Internacional poniendo en duda la validez de los principios de la liberalización financiera, basada en las leyes de mercado. Y éste régimen aparece acompañado de dos instituciones: el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, que frente a la profunda crisis que vivimos parecen compartir el desconcierto.

Otro régimen internacional lo constituía el del comercio internacional durante la vigencia del **GATT**. Después de la II Guerra Mundial, como sabemos, se intentó construir una organización que norme el comercio, el fracaso de la iniciativa, por la oposición norteamericana, determinó que el Acuerdo General de Aranceles y Comercio (GATT) se transforme en el foro en el que se realizaban las negociaciones comerciales desde 1947 hasta 1994. Originalmente, tuvo 23 países miembros y culminó con 116, entre los que no estuvo el Ecuador. El GATT fue en los hechos el régimen internacional del comercio que se sustentó en el principio de la reciprocidad de las concesiones arancelarias y en la aplicación de la cláusula de la nación más favorecida. El GATT buscó ampliar el comercio internacional con el objetivo: "de lograr los niveles de vida más altos, el pleno empleo, el mejoramiento de los ingresos reales, el aumento de la demanda efectiva, la utilización completa de los recursos naturales y el incremento de la producción. El GATT efectuó 8 grandes rondas, hasta la última que culminó con la aprobación de la Organización Mundial del Comercio que, siendo, una organización conserva muchos rasgos de los regímenes.

Otros regímenes importantes han sido el petrolero y el medio ambiental. En el caso del petróleo el régimen buscó favorecer con precios justos a los países productores y exportadores de esa materia prima que ha sido considerada como la sangre de la moderna civilización industrial. Pero el régimen, bajo la presión de las potencias, ha evolucionado en los

precios a favor de los consumidores.

En el caso del régimen ambiental, las Naciones Unidas se hicieron eco de las voces que se levantaban desde múltiples regiones del mundo para condenar la depredación del planeta. Dos cumbres de la tierra y la multiplicación de redes que luchan para enfrentar esta problemática son un ejemplo de los avances que se pueden lograr a través de los regímenes.

John Ruggie <sup>11</sup> hace una puntualización muy importante al carácter actual de los regímenes internacionales. Al haber terminado en buena parte la hegemonía que los creó, sostiene que se mantienen y perfeccionan como vínculos entre el estado y la sociedad. El Estado y la sociedad tendrían sentidos sociales compartidos que les llevan a enfrentar, por ejemplo, el peligro de una guerra atómica. Ese mismo sentido les llevaría a enfrentar la macrocontaminación global. Es decir, se trata de instituciones sociales que convergen alrededor de un tópico determinado de las relaciones internacionales.

Keohane, en la conclusión de su libro "Después de la hegemonía" señala que las INSTITUCIONES, definidas como "conjuntos de prácticas y expectativas más que en términos de organizaciones formales con sedes imponentes"- son muy importantes, no para ordenar lo que deben hacer los gobiernos, sino para ayudar a los propios gobiernos a cumplir sus intereses mediante la cooperación. Estas instituciones no tienen que ser universales y tampoco formar parte de redes. La cooperación es fragmentaria, enfatiza Keohane. Las instituciones pueden proporcionar una rica información que reduzca la incertidumbre y facilite los acuerdos. Mas aún Keohane rescata el valor ético de la cooperación.

## LOS COGNOTIVISTAS.

Para concluir esta breve visión de la teoría de los regímenes internacionales, abordaremos algunos planteamientos formulados por los cognotivistas. Lo primero que ellos advierten es que las relaciones internacionales carecen de una teoría creíble y de un conjunto de explicaciones que puedan sacar a los estados y las instituciones de la incertidumbre en que viven. Bueno, dicen que también el maestro Keohane se habría quejado en el mismo sentido. Emanuel Adler y Peter M. Haas sostienen que: "Las comunidades epistémicas no son sólo un nuevo actor internacional, sino que son un vehículo de desarrollo de premisas teóricas" que busca establecer un puente entre las diferentes corrientes interpretativas, que antes las habían definido como insuficientes. No pretenden elaborar una sola teoría universal, pero ven la política internacional como el proceso mediante el cual las comunidades epistémicas, es decir, ellos, son difundidas, nacional, internacional y transnacionalmente para convertirse en la base de nuevos cambios en las prácticas internacionales e institucionales, así como en el diseño de los

---

<sup>11</sup> John G. Ruggie, *Constructing the world polity*, Londres, Routledge, 1998, Capítulo 2.

atributos que formarán parte del nuevo orden.

¿Qué son las comunidades epistémicas? Podemos decir que son grupos de élite en el campo del conocimiento que aspiran a desempeñar funciones claves en la marcha de los estados y los organismos internacionales. Lo curioso y paradójico de éstos grupos es que desarrollan visiones compartidas sobre un mundo extremadamente complejo, contradictorio, en el que se están produciendo cambios en cascada, como dice Rousenau, pero a los que les aplican recetarios similares. Las comunidades epistémicas, por desgracia, parecen ser algo más que redes de profesionales del más alto nivel científico técnico, en realidad actúan como propagadores de sistemas ideológicos que favorecen los intereses de las potencias o las organizaciones internacionales para las que trabajan.

## EL CARÁCTER COMPLEJO DEL ACTUAL SISTEMA INTERNACIONAL.

Me he atrevido a la apretada síntesis anterior, sobre las teorías de las relaciones internacionales, que se han elaborado en la segunda mitad del siglo XX, en el intento por definir el Sistema Internacional, porque, en mi opinión, al margen de esos planteamientos, muchas de las ideas que se han puesto de moda, bajo el manto de la globalización, sólo repiten ideas anteriores; y otras, a la luz de los hechos, se muestran como planteamientos insuficientes, parciales, fragmentarios en su intento por dar cuenta de los vertiginosos cambios que se están operando al final del milenio.<sup>12</sup>

Al retomar el conjunto de las reflexiones que se han desarrollado en el medio siglo anterior, notamos que Waltz tiene razón, en el trabajo teórico, cuando nos llama a “avanzar desde la difusa identificación de las fuerzas, a la especificación exacta de las unidades que forman el sistema”. ¿Hasta qué punto hoy, el sistema internacional, es un “sistema centrado en los estados”, como pensaban los realistas? Una simple mirada al nuevo mapa mundi político no puede dejar de constatar la gran cantidad de nuevos estados que están presentes en el escenario mundial, esto sin dejar de advertir que la consolidación de las nuevas formas monopólicas del capital parecen socabar los fundamentos de los Estados nación. En los años 70 se advirtió ya un ascenso de los movimientos autonomistas y separatistas en Gran Bretaña, España, Canadá, Bélgica, Suiza, Dinamarca y Yugoslavia. La crisis total del denominado socialismo real en Europa Oriental y la URSS dio lugar a un estallido nacional sin precedentes. Los nuevos movimientos nacionales no guardan relación con las aspiraciones y los contenidos de los movimientos de liberación nacional que se levantaron desde las orillas del capitalismo durante el período de crisis de los grandes imperios. Cataluña y el País Vasco expresan un nacionalismo nacido de la opulencia. La república Checa hizo estallar Checoslovaquia para no tener que compartir sus riquezas con la otra república menos desarrollada. El

---

<sup>12</sup> Somos parte del grupo de ciudadanos que piensa que el nuevo milenio se inicia en el año 2001.



sueño de Tito en los Balcanes, que logró mantenerse por cerca de medio siglo, estalló por el egoísmo de Eslovenia y Croacia, debidamente financiadas y armadas por los miembros de la Unión Europea. Primero los divides y luego los transformas en polígonos de tiro, es una verdad amarga.<sup>13</sup>

También el Africa ha sido escenario de sangrientos conflictos tribales, étnicos y nacionales. Por ahora América Latina no aparece como escenario de tensiones separatistas serias. Pero, por cuánto tiempo más se mantendrá este equilibrio, podemos preguntarnos los que estamos conscientes de que la profundización de la crisis económica y social casi siempre ha sido el semillero del estallido de reivindicaciones regionales.

¿ Acaso el surgimiento de los regímenes y las instituciones internacionales han superado el carácter anárquico de la política internacional? ¿ Se ha superado, de modo definitivo, el peligro de la guerra? ¿ Existe un gobierno mundial? ¿ No hemos visto, en el mundo posterior a la guerra fría, que “la guerra es una posibilidad que puede estallar en cualquier momento”, como advirtieron los neorrealistas? ¿ El debilitamiento de la Organización Mundial de las Naciones Unidas no aparece también como una confirmación de las previsiones de Waltz? Sólo el idealismo liberal parece no tener espacio en un Sistema Internacional complejo algunas de cuyas aristas no escapan incluso a la percepción de los neoliberales. El Banco Mundial, sobre todo, dado el creciente poder de las comunicaciones, se ha transformado en eje de un nuevo poder ideológico que parece destinado a fabricar recetas para consumo y mala suerte de los pobres y desprotegidos de la Tierra, eso son, hoy por hoy, en buena parte, las denominadas comunidades epistémicas. Los elementos del Sistema Internacional que fueron relevando los tratadistas se mantienen presentes en una configuración singular en la que cada uno parece tener una parte de la verdad, como ha llegado a sostener el propio James Rousenau.

## EL DEBATE SOBRE LA GLOBALIZACION.-

Más que el debate, la apabullante difusión del concepto de la globalización se produjo en medio de los vertiginosos cambios que caracterizan al final del siglo y el milenio. Mutaciones que, sin duda, han afectado el carácter del sistema internacional: Colapso del socialismo real en el viejo mundo. Consiguiente debilitamiento de las fuerzas progresistas a nivel internacional. Emergencia de nuevos actores de carácter transnacional. Espectaculares avances en el campo científico y tecnológico, que permiten una mayor comunicación entre los habitantes del mundo y significativos cambios en la producción y el comercio internacional. Concentración y centralización de la riqueza y el conocimiento sin

---

<sup>13</sup> Eric Hobsbawn, Historia del siglo XX, Ediciones Crítica de Grijalbo, Barcelona, Reimpresión, 1997, p.p. 423-431.

precedentes. Pérdida de importancia en la economía mundial de las regiones del mundo que viven de la exportación de materias primas y fuerza de trabajo. Debilitamiento de los foros internacionales que se habían constituido para asumir la defensa de los intereses de los países de menor desarrollo. Multiplicación de las evidencias de que el Planeta se resiente por los modelos de desarrollo basados en la superexplotación de los recursos naturales.

## UN TORBELLINO DE CAMBIOS <sup>14</sup>

Aunque es evidente que los cambios afectan todos los órdenes de la vida social, queremos detenernos en aquellos que han producido un mayor impacto, pues, al parecer, son ellos los que dan algún nivel de credibilidad a la tesis de la globalización.

## EL COLAPSO DEL SOCIALISMO REAL.

El derrumbe del bloque socialista y el fin de la Guerra Fría pueden considerarse como el viraje más espectacular del siglo. Al fin y al cabo si el siglo XX pudo ser bautizado como el siglo de las revoluciones y los cañones del Aurora en Rusia iniciaron ese despertar, la caída del Muro de Berlín puso fin a ese ciclo y marcó el inicio de la euforia de un capitalismo que se sabía vencedor y prácticamente único en el Planeta. Esta derrota política, que se produjo en toda la línea, sin atenuantes posibles, al decir del mexicano Jorge Castañeda, <sup>15</sup> creó las condiciones para que Francis Fukuyama anuncie “el fin de la historia” y la sociedad burguesa encuentre en la globalización neoliberal el proyecto civilizatorio de la era de su dominio mundial inobjetable.<sup>16</sup> Pero ese mismo fenómeno habría dejado a las fuerzas progresistas sin el contrabalance que, en algunas ocasiones, fue la URSS, en los asuntos mundiales, provocando confusión, frustración y desaliento “en vastas poblaciones de los países atrasadas que habían apreciado al socialismo como un orden económico social superior cuya existencia abrió esperanzas de superación de muchos problemas según una vía diferente”, al decir de José Moncada.<sup>17</sup>

---

<sup>14</sup> Título utilizado por Alexander King y Bertrand Schneider en "La primera revolución mundial". Informe del Consejo al Club de Roma, Fondo de Cultura Económica, México, 1991.

<sup>15</sup> Jorge G. Castañeda, *La Utopía desarmada*, TM Editores, Santa Fé de Bogotá, primera edición colombiana, febrero de 1994.

<sup>16</sup> Al respecto Franz Hinkelammert dice: “Después del colapso del socialismo histórico (...) la sociedad burguesa necesitaba una palabra para designar su dominio mundial efectivo y la profundización global de ese dominio en el futuro. La palabra globalización fue escogida como el portador ideológico de esa aspiración total”. Citado por Jürgen Schuldt en el artículo: “Desmitificando el concepto de globalización”, contenido en el libro: “Globalización: Mito y realidad”, Edición ILDIS, Quito, 1998.

<sup>17</sup> José Moncada Sánchez, *Desarrollo Económico, Pasado y Perspectivas*, Ediciones Abya Yala, Quito, 1997.p.p. 107-108.

## LA REESTRUCTURACION DEL CAPITAL

Aunque los monopolios aparecen a fines del siglo pasado, <sup>18</sup>su concentración asume nuevas formas y grados, que se expresan en las Empresas Multinacionales, que actúan con una dinámica que busca una mejor localización geográfica, para el ejercicio de la competencia monopolista, proceso en el que resultan vitales la flexibilización laboral, el acceso a los mercados y los bajos costos de las materias primas.

Las nuevas empresas capitalistas dejan atrás los conceptos de la ventaja comparativa para incursionar en lo que Michael Porter denomina "la ventaja competitiva". La vieja empresa, piramidal y concentrada, da paso a una "telaraña productiva", descentralizada, en la que lo importante no es el volumen de producción, sino crear más valor agregado. En la que se busca la identificación de problemas y su solución, dando paso a una importancia creciente de los servicios, en desmedro de los bienes. El esquema anterior de empresas localizadas en un país, con un gran peso del capital fijo y el variable, da paso a la creación de una red mundial, con menos trabajadores permanentes, con instalaciones menos monumentales y en las que se logra la inversión en los países pobres, de formas de capitalismo periférico como la maquila, las zonas francas y otros mecanismos.

En este mismo contexto, el fordismo <sup>19</sup>comprendido como "el matrimonio de la producción en serie basada en trabajo bien retribuido en la línea de ensamble y el consumo en masa de productos de bajo costo u estandarizados", es reemplazado por la producción "flexible" que busca usar menos trabajo en la fábrica, menos espacio en la creación de la riqueza, menos inversión, menos horas de trabajo en el diseño de los productos, menos inventarios, etc., Esta producción "flexible" es la que esta llevando al capitalismo al callejón sin salida de un sistema que, como diría Eduardo Galeano, vomita hombres y necesita cada vez menos materias primas.

## LA NUEVA ORIENTACION GEOGRAFICA DEL CAPITAL.

La descentralización del proceso productivo no significa que el mismo se haya desparramado por igual en todo el Planeta, como sugieren los globalizadores. De hecho, el mundo se ha vuelto más asimétrico que hace unas décadas. Los grandes bloques del poder mundial están formados por

---

<sup>18</sup> Fenómeno que es analizado en forma extensa y profunda, a fines del siglo XIX y comienzos del XX, por John A. Hobson, Rudolf Hilferding y sobre todo por Rosa Luxemburgo y Vladimir Lenín. Ver Economía Política y Lucha social, Alonso Aguilar Editorial Nuestro Tiempo, México, 1973, p.p. 81-97.

<sup>19</sup> Cita de una obra de Barnett y Cavanagh realizada por Alonso Aguilar M, en Nuevas realidades, nuevos desafíos, nuevos caminos., Editorial Nuestro Tiempo, México, p. 70.

el NAFTA, la Unión Europea y el Japón. A ese puñado de privilegiados, que suman unos 800 millones de habitantes, podrían adicionarse los mercados emergentes, si es que logran resolver graves problemas todavía pendientes, me refiero a los Tigres Asiáticos, China, la India, Polonia, Turquía, Sud Africa,<sup>20</sup> y en nuestra América: Brasil, México y Argentina. Pero, en la realidad, si desplegamos un mapa mundi de la pobreza mundial, nos daremos cuenta que la exclusión crece en los propios países desarrollados y se multiplica, en forma exponencial, bajo el efecto de las políticas neoliberales en las regiones pobres del mundo. Paradójicamente, sobre la exclusión creciente de los más pobres se ha construido un discurso ideológico perturbador que "advierde a los "mimados trabajadores occidentales" que tienen que abandonar sus "estilos de vida lujosos" y tales" rigideces del mercado" como la seguridad del trabajo, pensiones, salud y seguridad laboral, y otras tonterías anacrónicas"<sup>21</sup>Ese discurso, que puede tener algún sentido en los países de capitalismo central, se lo repite, a través de los poderosos medios de comunicación locales, ante el rostro de nuestros perplejos trabajadores mal remunerados, o peor todavía, ante esa inmensa mayoría que ni siquiera tiene el privilegio de un trabajo fijo.

La nueva orientación geográfica del capital, en síntesis, le ha llevado a moverse desde unos países desarrollados hacia otros de las mismas características, excepto en los casos en que la presencia de grandes mercados vuelven atractiva y necesaria la inversión.

## LA LIBERALIZACION FINANCIERA.

Los cambios que hemos mencionado, han impulsado también, desde la II Guerra Mundial hasta hoy, la liberalización financiera: Primero fue el surgimiento de los euromercados, durante la década de los 60, cuando la ex Unión Soviética colocó sus reservas en dólares en una sucursal de uno de sus bancos en París. "Aparece, de ésta manera, un mercado de depósitos denominados en moneda diferente a la propia del centro financiero que los recibía".<sup>22</sup>Luego la renuncia unilateral por los Estados Unidos de América al patrón dólar-oro, en 1971, que era uno de los compromisos fundamentales de los Acuerdos de Bretton Woods. En esa misma década, la llamada crisis energética propició una enorme concentración de liquidez en los países de la OPEP que, al reciclarse, contribuyeron a originar el problema de la deuda externa que estalló en la década de los 80. En el mismo sentido, fue decisivo el cambio de la política

<sup>20</sup> "Sudáfrica produce hoy el 50 % de la electricidad del continente, el 85 % del acero, y el 97 % del carbón, transporta el 69 % de toda la carga ferroviaria, posee el 32 % de todos los vehículos motorizados y el 45 % de los caminos pavimentados". Fidel Castro Ruz, Discurso ante el Parlamento de Sudáfrica, en la Ciudad del Cabo, 4 de Septiembre de 1998.

<sup>21</sup> Noam Chomsky, La sociedad global, Editorial Joaquín Mortiz, México, 1997, p. 38.

<sup>22</sup> Ramón Lecuona, La tendencia a la globalización de los mercados financieros: implicaciones para América Latina. Conferencia, p. 334.

monetaria de los Estados Unidos que, para superar sus problemas internos, en especial, el referido al déficit fiscal restringió la emisión monetaria, dando paso a un incremento significativo de las tasas de interés y un mayor ingreso de recursos de otros países al mercado norteamericano. Esos recursos unidos al mercado de dinero y capitales de los Estados Unidos incrementaron el peso de los títulos o valores frente a los depósitos y préstamos, que es otra de las características de la revolución financiera que estamos viviendo.

Otro factor que influyó poderosamente en la liberalización financiera fueron los avances registrados en el ámbito de las telecomunicaciones y la informática, que permitieron establecer una red financiera mundial, que trabaja las 24 horas del día, a grandes velocidades y bajos costos. También impulsaron este proceso las empresas transnacionales cuyas demandas de capital fresco, en los diversos lugares del mundo, podían ser satisfechas mejor, por una red que había superado las barreras y escollos puestos por los estados nacionales. Finalmente, la liberalización financiera, propiamente dicha, que dejó al arbitrio de las leyes de mercado la determinación de las tasas de interés, que disminuyó los requisitos de reserva legal, que facilitó el ingreso al mercado de nuevos intermediarios, etc., que, finalmente, ha desvinculado, durante éstos últimos años, el crecimiento de los mercados financieros de la producción y del comercio, transformándola en "una enorme e incontrolable masa de dinero", en gran parte improductiva y especulativa, que ha cobrado ya millones de víctimas con las crisis financieras en México(1994-1995) y Asia( 1997-1998), pero que, puede conducir, en el siglo XXI, a un desastre global, sin precedentes.

#### LA LLAMADA EXPLOSION DEMOGRAFICA.

"Mientras exista el hombre sobre la tierra todo milagro es posible", decía Mao Tse Tung, uno de los artífices de la actual emergencia china. Su sentencia habría que juntarla a una afirmación rotunda de William Petty: "la tierra es la madre de la riqueza, y el trabajo es el padre".

Sería largo y complejo explicar la génesis de los procesos que han llegado a transformar a los seres humanos, a los creadores de todo lo existente, desde el punto de vista de la cultura material, en obstáculos para el desarrollo de la humanidad. No creo que ese ingrato privilegio podamos atribuirle únicamente al clérigo inglés Robert Malthus, en el siglo XVIII, pues en su época la población era tan reducida que todas sus hipótesis de trabajo carecían de un sustento empírico.

La llamada explosión demográfica es un fenómeno del siglo XX y corresponde a una tendencia de crecimiento vegetativo de la población mundial que se produce en los países subdesarrollados, pues como lo saben los demógrafos y otros académicos serios, son otros problemas, distintos, los que enfrentan los países industrializados. En efecto, la información estadística sobre el comportamiento de la población en las regiones desarrolladas del mundo nos lleva a la constatación de que los

países de Europa Occidental y Japón viven preocupados, en los últimos años, por el envejecimiento de la población. Aún los dirigentes de China Popular, que por años habían mantenido una severa legislación, basada en el principio de "una familia, un hijo", han cambiado de criterio, al darse cuenta de que el crecimiento económico registrado en los últimos años puede chocar con el "envejecimiento de la población". Los chinos han iniciado el debate para flexibilizar las leyes civiles y permitir que cada familia tenga hasta dos hijos. Esto es un País que bordea los 1.300 millones de seres humanos, equivalentes a la quinta parte de la población mundial.

De lo que no cabe la menor duda, a éstas alturas del desarrollo histórico social, es de que las tasas más explosivas de crecimiento de la población se producen en las regiones más atrasadas y pobres del mundo. La solución del problema es lógica y obvia, si somos capaces de resumir las lecciones del pasado con objetividad: hay que eliminar las raíces del subdesarrollo. Pero esto choca con el carácter irracional e injusto del capitalismo, que ha determinado que, en lugar de que podamos cumplir el viejo sueño de una sociedad humana que se emancipe de los trabajos agotadores y monótonos, cosa que hoy podría ocurrir, para ampliar el tiempo de dedicación del talento humano a otras labores creativas y garantizar el pleno empleo, ha sucedido lo insólito, para superar la crisis y sortear los afectos de la tendencia decreciente de la cuota de ganancia, se ha reestructurado la producción y el comercio, con el uso de nuevas tecnologías y formas de organización social, pero, la consecuencia ha sido el incremento de la desocupación abierta y el desempleo, tanto en los países centrales, como, sobre todo, en los subdesarrollados y la formación en éstos últimos de rios humanos de personas desesperadas que emigran en busca del trabajo y la supervivencia.

En la visita que realizara al Ecuador el Jefe del Gobierno español, José María Aznar, durante el tercer trimestre de 1999, los medios de información no pudieron ocultar la consternación del Presidente ibérico, cuando la gente del pueblo le gritaba en la Plaza de San Francisco: "Llévese a España a nuestros hijos, pues aquí no podemos vivir". Las masas que huyen de sus propios países, agobiadas por las políticas de ajuste estructural que imponen el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial, y, más recientemente, la Organización Mundial del Comercio, están constituidas, sobre todo, de trabajadoras y trabajadores jóvenes, sin ningún o con muy poco grado de calificación, pero en los contingentes también se nos van los pocos profesionales que, con enorme esfuerzo, han logrado graduar nuestras universidades. Sólo en la década de los 80, la década perdida para América Latina, se calcula que los Estados Unidos se beneficiaron de la llegada de un millón y medio de graduados procedentes de la región.

LOS PROBLEMAS AMBIENTALES.

Otro de los asuntos que ha tomado una dimensión planetaria, tanto en la realidad como en la conciencia social, en los últimos años, es el ambiental. Hay que decir, en honor a la verdad, que en la competencia por el desarrollo industrial que se desató entre las potencias capitalistas y la comunidad socialista, ninguno de los dos sectores, según todas las evidencias, se preocupó de evitar o minimizar los impactos ambientales del crecimiento económico.

Ha sido entonces una lucha desigual la que han llevado adelante los movimientos verdes hasta lograr que un segmento creciente de los líderes de opinión, estadistas y políticos, comprendan la urgencia de poner fin al actual modelo de interrelación entre la sociedad y la naturaleza, basado en el supuesto falso de que los recursos naturales son inagotables y de que los sumideros carecen de límites y pueden asimilar todos los desechos generados por la actividad humana. Hoy sabemos que la biósfera desempeña tres funciones económicas fundamentales:

1.- Nos proporciona recursos, que pueden ser no renovables, es decir, aquellos que en una escala de tiempo humana, no pueden regenerarse. Ejemplo: petróleo. Renovables, los que pueden regenerarse luego del uso humano. Ejemplo: las plantas y los animales, el agua y el aire. Los recursos continuos, que aparecen como inagotables, cuyas dos fuentes son la energía solar y la gravedad.

2.- La segunda función económica de la biósfera es la de asimilar nuestros desperdicios, función de sumidero decíamos líneas arriba, que le permite asimilar los desperdicios biodegradables, pero no los materiales más complejos, como los químicos y atómicos, que causan daños irreversibles a la naturaleza.

3.- Finalmente, están los servicios ambientales, en tanto que la naturaleza es soporte de la vida y espacio infinito de recreación.<sup>23</sup>

Todas estas funciones económicas de la naturaleza han empezado a ser golpeadas en una escala global, que pone en peligro la supervivencia misma del planeta y la sociedad humana. El caso más grave es el producido por varios gases que impiden el reflejo de las radiaciones solares, causando cambios climáticos globales, por el llamado "efecto invernadero".

La otra alteración es la causada por los CFC(clorofluorhidrocarbonos) que "cuando ascienden a la atmósfera superior se descomponen bajo la influencia de la radiación ultravioleta de alta intensidad y desprenden cloro, que ataca al azono de la estratósfera".<sup>24</sup>

El tercer caso de macrocontaminación es el causado por la difusión de sustancias tóxicas en el ambiente. Las denuncias más conocidas son las del DDT y los desechos radioactivos.

Finalmente, está la destrucción de los bosques y la acidificación de los

<sup>23</sup> Michael Jacobs, Economía Verde, Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible. Ediciones Uniandes, Tercera Edición en español, junio de 1995, Colombia. Traducción de Teresa Niño, p. p. 35-39.

<sup>24</sup> Alexander King y Bertrand Schneider, La primera revolución mundial. Informe del Consejo al Club de Roma, Fondo de Cultura Económica, México, Ira. edición, 1991, p.p.60-63.

lagos.

Pero cada país del mundo tiene su propio inventario de heridas causadas a la naturaleza, en el nuestro, en un recuento muy somero, vemos como la colonización espontánea, el turismo indiscriminado y masivo y la pesca irresponsable han causado graves daños a la Provincia insular de Galápagos, en medio de la justa protesta de la comunidad nacional e internacional civilizada. En la región litoral, desde 1959 hasta la fecha, se ha destruido casi totalmente, el bosque húmedo tropical y el bosque seco. Las camaroneras casi han liquidado los manglares, que son los santuarios en los que se reproduce la vida marina y las barreras de protección de las tierras continentales. En el callejón interandino, desapareció hace muchos años, la mayor parte del bosque endémico y se registran los niveles más graves de erosión y desertificación del suelo. En la Amazonía las petroleras, los colonizadores, el impulso de las actividades industriales y la ganadería están afectando una biodiversidad valoradas entre las más ricas del Planeta.

## LAS CONSECUENCIAS DE LOS CAMBIOS MUNDIALES Y LA GLOBALIZACION.

En el contexto de los cambios señalados, ha logrado una gran difusión el debate sobre la llamada globalización. El tema, en sí mismo, no es nuevo, ya Carlos Marx, en el siglo XIX, concibió al capitalismo moderno como un sistema mundial, cuyos orígenes se remontaban al siglo XV. Una concepción similar es la que sostiene Immanuel Wallerstein, quien dice que la "economía-mundo" "se inicia con el capitalismo comercial, desde fines del siglo XV o inicios del XVI".<sup>25</sup> Robertson sostiene que la creación de un mundo multidimensional se produjo entre 1870 y 1920. Giddens lanza la hipótesis de que la modernización, que arranca en el siglo XVIII, es el inicio de un mundo global. Perlmutter expresa que el final de la confrontación entre el este y el oeste, marca el inicio de una civilización global.<sup>26</sup> Pero a pesar de éstas apreciaciones, para la mayoría de los autores que tratan de manera apologética el término, la globalización es un fenómeno reciente, que se gesta con mayor claridad entre 1960 y el año 2000.

Ahora bien, si la globalización no es un fenómeno reciente, podemos estar de acuerdo con Aldo Ferrer en que esta adquiere, en los últimos años, "dimensiones distintas y más complejas".<sup>27</sup>

## EL CARÁCTER OBJETIVO DE LA GLOBALIZACION.

<sup>25</sup> Varios autores, Globalización: Mito y realidad, ILDIS, Quito, 1998, artículo de Jürgen Schuldt: "Desmitificando el concepto de globalización", p. 13.

<sup>26</sup> Beck Ulrich, ¿Qué es la globalización?. Paidós, España, la edición, 1998, p.p. 32 y ss.

<sup>27</sup> Aldo Ferrer, La globalización, la crisis financiera y América Latina, en Comercio Exterior, Vol.49, Núm.6, México, Junio de 1999, p. 527.



Lo que más ha contribuido a quitar seriedad al concepto de globalización es la manipulación grosera de que ha sido víctima.<sup>28</sup> El manoseo, en su versión más descarada, procede de los neoliberales que han decretado la liquidación de casi todos los rasgos del sistema internacional vigente, a partir, sobre todo, de la crisis del socialismo real. Desde entonces, en su retórica se esfumaron los estados nacionales y el mundo se transformó en una "aldea global", una "casa común". Los mercados nacionales tenían que someterse a la dinámica del mercado internacional único. La cultura se volvió uniforme en el planeta, debido al poder de los mass media, etc., Yo voy a tratar de sostener que la palabra globalización puede convertirse en un concepto o categoría objetiva, si mediante ella tratamos de dar cuenta de una serie de procesos que se han operado en la sociedad mundial en los últimos años. Advierto que he tomado nota de los peligros del discurso contemporizador en el que cayeron en Europa, en su momento, los socialdemócratas, así como de la tragedia similar que vivieron los estructuralistas en América Latina al amasar esa mixtura que es el neoestructuralismo. Ambos sectores pagaron ya sus pecados con una pérdida de credibilidad y terribles derrotas electorales de las que se han ido recuperando a paso lento.

¿Qué fenómenos o acontecimientos objetivos, se han operado a fines del siglo XX que podrían describirse como propios del proceso globalizador? Sólo por razones didácticas y a fin de iniciar el debate, me permito enumerarlos:

1.- A partir del año de 1961 en que el soviético Yuri Gagarin realiza el primer vuelo en torno a la órbita terrestre, se inicia la carrera espacial que permite avances espectaculares en el conocimiento y la praxis del hombre sobre el universo que nos rodea. <sup>29</sup> En 1962 el satélite norteamericano Telstar 1 logró la transmisión directa de televisión entre América y Europa, dando inicio a la televisión satelital que es una de las conquistas científicas con beneficios más extendidos en el Planeta, que permite a millones de familias, por ejemplo, ver simultáneamente- en vivo y en directo, como se dice en el argot profesional- la transmisión de los Juegos Olímpicos, los partidos de fútbol del Campeonato Mundial FIFA o las ceremonias del Vaticano. Puede objetarse la falta de profundidad y/o la calidad de los contenidos de los programas que se difunden mayoritariamente, sobre todo debido al control monopólico de estos medios, pero no cabe duda que ellos inauguraron la posibilidad de una información múltiple de carácter planetario o global.

---

<sup>28</sup> John Kenneth Galbraith declaró que la globalización no era un concepto serio, más aún, ha dicho que se trata de un concepto inventado por los estadounidenses para impregnar de respetabilidad su entrada a otros países y facilitar los movimientos internacionales de capital que siempre causan muchos problemas. Héctor Guillén Romo, La globalización del Consenso de Washington, Revista de Comercio Exterior, Febrero del 2000, p. 123.

<sup>29</sup> Carl Grimberg, El siglo XX, Ediciones Daimón, Barcelona, traducido por E. Ortega y A. Gil, 1973, p.p.398-401.

En 1963 la nave soviética Vostok VI, liquidaba milenios de prejuicios, incubados en las sociedades clasistas, al demostrar que todas las mujeres, debidamente educadas y entrenadas, podían participar como protagonistas en la carrera espacial, como lo estaba haciendo Valentina Terechkova.

En 1966, los tripulantes norteamericanos de la nave Géminis XII evidenciaron que los seres humanos pueden trabajar, en estado de ingravidez, en el espacio extraterrestre.

2.- Los avances de las comunicaciones, posibilitados por la fusión de varios inventos simultáneos: la televisión normal, la de cable y la satélital, la telefonía digital y celular, el fax, los ordenadores, el software, los satélites, los cables de fibra óptica, han revolucionado el poder de la información y el conocimiento en niveles que han dejado perplejos a muchos de los dirigentes políticos y/o líderes de opinión del mundo actual.<sup>30</sup> Las personas situadas en los lugares más apartados del Planeta pueden comunicarse en segundos y con tarifas cada vez más accesibles.<sup>31</sup>

Claro que, el control privilegiado por las Empresas Transnacionales de éstos recursos de enorme potencial, puede crear aplicaciones prácticas nocivas para los intereses mayoritarios de la humanidad, como ha sido el caso comprobado de la llamada globalización financiera que, en el contexto de la actual liberalización o desregulación impuesta por las potencias y el Fondo Monetario Internacional, han conducido a un completo fracaso y a la agudización de los problemas de la desocupación, la pobreza y el hambre en el mundo.

3.-Una aplicación, indudable y creciente, del mejoramiento de las comunicaciones son las redes informáticas que se multiplican en el mundo y cuyos límites, paradójicamente, están determinados por los efectos sociales que tienen los recetarios neoliberales impuestos globalmente en las regiones y países subdesarrollados del mundo por el Fondo Monetario Internacional. Pero el recurso potencial está allí y para extenderse sólo tendría que implicar mayores inversiones en telefonía, mejores ingresos, educación y un más acelerado abaratamiento de los recursos informáticos, a fin de que nuestros pueblos, de acuerdo a las particularidades de su organización social, puedan dotarse de un microcomputador en su hogar o en el sitio de reunión social, escuela, colegio o universidad.

4.-Otro aspecto de la globalización objetiva está presente en lo que podríamos denominar la macrocontaminación global. Todavía hay quienes

---

<sup>30</sup> Paúl Kennedy, historiador liberal norteamericano contemporáneo, por ejemplo, sostiene que: "En un mundo con más de 600 millones de aparatos de televisión, los espectadores son tanto consumidores de noticias e ideas como lo son de bienes comerciales". Ver Paúl Kennedy, Hacia el siglo XXI, Plaza Janés Editores S.A., Barcelona, Segunda Edición, 1993, Traducción de Juan Gabriel López Guix, p. 72.

<sup>31</sup> Hago esta afirmación polémica basándome en la experiencia práctica de los ecuatorianos que podemos beneficiarnos de tarifas de correo electrónico, fax o telefonía, mucho más bajas, que las que ofrecen las empresas estatales Pacifictel y Andinatel, ofertadas por pequeñas empresas que disponen de instalaciones en RED. No dispongo de la información necesaria para saber si éstos negocios son legales o ilegales. Queda, desde luego, una gran tarea futura para los legisladores, crear normas que democratizen el uso del espacio y sus ondas que deberían pertenecernos a todos, como el agua de los mares o el aire que respiramos.

sostienen y creen que la destrucción de la naturaleza es un fenómeno que afecta sólo a algunas partes del sistema, en realidad, los estudios más profundos evidencian que lo que está en peligro es el planeta Tierra en su conjunto. Hay que decir, en honor a la verdad, que en la competencia por el desarrollo industrial y la hegemonía mundial, que se desató entre los Estados Unidos de América y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas, ninguna de las dos potencias y tampoco los grupos de países sometidos a sus regiones de influencia, se preocuparon de evitar o minimizar los impactos ambientales del crecimiento económico. En otras palabras, la industrialización a nivel mundial se realizó a espaldas de las consecuencias ecológicas. Por todo ello el empeño y la lucha desigual que han llevado adelante los movimientos verdes hasta lograr que porciones crecientes de la opinión pública comprendan la urgencia de poner fin al actual modelo de interrelación entre la sociedad y la naturaleza, basado en el supuesto falso de que los recursos naturales son inagotables y de que los sumideros carecen de límites y pueden asimilar todos los desechos generados por la actividad humana. Los signos de esta destrucción progresiva, que podría resultar apocalíptica y definitiva, se van acumulando, como evidencias trágicas en los diversos espacios del Planeta.

5.- Otra arista de la globalización objetiva que tiende a consolidarse en el Planeta es la desocupación y sus secuelas: la pobreza, el hambre y las profundas frustraciones que vive el ser humano marginado. Viviane Forrester <sup>32</sup> argumenta que vivimos una etapa del capitalismo en la que los avances en los ámbitos de la automatización, la robotización y la cibernética determinan que los trabajadores se vuelvan superfluos, prescindibles que, en consecuencia, la desocupación no es un problema temporal, en el que se manifiestan los desajustes del sistema sino que adquiere un carácter estructural y permanente. Escuchémosla:

"En la actualidad, un desempleado no es objeto de una marginación transitoria, ocasional, que sólo afecta a determinados sectores; está atrapado por una implosión general, un fenómeno comparable con esos maremotos, huracanes o tornados que no respetan a nadie y a quien nadie puede resistir. Es víctima de una lógica planetaria que supone la supresión de lo que se llama trabajo, es decir, de los puestos de trabajo".<sup>33</sup>

## LA GLOBALIZACION NEOLIBERAL.

Si bien el neoliberalismo como concepción y política económica, es considerado la vía por la que tiene transitar cada país para insertarse en la globalización, el tampoco representa una corriente de pensamiento

---

<sup>32</sup> Viviane Forrester, *El horror económico*, Fondo de Cultura Económica, México, la edición en español, 1997, Traducción de Daniel Zadunaisky.

<sup>33</sup> Viviane Forrester, *Ob. cit.* p. 13.

novísima, ni uniforme ni homogénea como muchos creen. Sus primeras elaboraciones teóricas aparecen en la década del 40, de éste siglo, pero no encuentran las condiciones favorables para su expansión. Sus principales voceros de entonces Von Mises, Friedrich Hayek y otros formarán la Sociedad Liberal Mont Pèlerin, en abril de 1947, la que desarrollará un enorme aparato de propaganda ideológica y gestión política para oponerse al keynesianismo y presionar para que sus miembros sean reconocidos con el Nobel de economía, como en efecto lo fueron. Serán entonces las circunstancias económicas y políticas que se crean en el mundo a partir de los años 70 y 80 las que permiten la emergencia como un gurú de Milton Friedman y los economistas de la Universidad de Chicago.

Hay que reconocer que el cóctel resultante de la sumatoria entre la globalización y el neoliberalismo fue explosivo y se extendió, como un reguero de pólvora por el mundo. Los experimentos más conocidos ocurrieron en el primer mundo en la época de Reagan y la Thatcher, los esfuerzos de los republicanos y conservadores por relieves los éxitos de esas gestiones, no han impedido comprobar que Reagan obtuvo resultados contrarios a los esperados de su política monetarista:

1. Si bien se recuperó el crecimiento económico, “la productividad creció a un ritmo inferior al pasado y al de los demás países desarrollados”, lo cual incrementó el déficit comercial con el resto del mundo.
2. El dólar y el sistema financiero se fortalecieron, pero los mayores compradores de títulos públicos fueron los japoneses y los alemanes, el resultado de ello fue que al final de la década los diez mayores bancos del mundo pasaron de los EUA al Japón.
3. Más aún el “auge” se produjo en base del crecimiento de los servicios y el complejo militar industrial, pero agudizando las deficiencias de los pobres y las minorías étnicas.<sup>34</sup>

En Gran Bretaña los resultados fueron parecidos: Los valores de la Bolsa de Londres se incrementaron en cuatro veces, pero los salarios cayeron en un 20 %. Algo más, como ocurrió también en los EUA, la deuda pública y el endeudamiento privado de las familias y las empresas adquirieron dimensiones escandalosas, la desocupación se incrementó.<sup>35</sup> Pese a éstos decepcionantes resultados económicos, el neoliberalismo sigue teniendo éxito en los ámbitos ideológico y político, al haber difundido la idea de que no existen alternativas para sus recetas.<sup>36</sup>

El campo de experimentación más amplio estuvo y está en los países subdesarrollados, donde prosigue “ el proceso de pulverizar a los pobres y

<sup>34</sup> Theotonio dos Santos, Neoliberalismo: doctrina y política, Revista Comercio Exterior, junio de 1999, p. 515.

<sup>35</sup> Pedro Vuskovic Bravo, Pobreza y desigualdad en América Latina, cita una declaración del Jefe del Partido Laborista Inglés: “fuimos los primeros en meternos y también seremos los primeros en salirnos. La ideología de la nueva derecha encontró su primera y más salvaje expresión en la forma del thatcherismo desde 1979... Hay pocos países donde el movimiento ha sido tan radical y perjudicial como el Gran Bretaña”. p. 131.

<sup>36</sup> Perry Anderson, Balance del neoliberalismo: lecciones para la izquierda, Publicación del Partido Socialista, Serie Documentos No. 16, Montivideo, Uruguay, p.p. 5-11.

la gente trabajadora”.<sup>37</sup>

Oscar Ugarteche <sup>38</sup> afirma que la propuesta liberal más extrema, en términos de funcionamiento de una economía globalizada, es la que formula el japonés Kiniche Ohmae, en su libro "El mundo sin fronteras". Las grandes empresas, según su propuesta, deben aprender a trabajar en industrias y negocios globales, con productos hechos a la medida del consumidor, pues éstos se han vuelto más cultos y exigentes y el Estado debe reducir sus funciones a la construcción de una infraestructura social, a proteger el medio ambiente y educar a los trabajadores.

Por cierto que hay varias propuestas neoliberales formuladas. De entre ellas, voy a mencionar dos: la una, por su carácter didáctico, y, la otra, por el grado de difusión que ha alcanzado:

lo.- El mexicano Arturo Ortiz Wadgymar, <sup>39</sup>luego de recordar el papel cumplido por Milton Friedman en la más reciente difusión del neoliberalismo, sostiene que más que formulaciones teóricas, al neoliberalismo, monetarismo o fondomonetarismo lo que le interesa y caracteriza es la aplicación de un conjunto de recetas que pueden resumirse en las siguientes:

1. Reducción del gasto público.
2. Eliminación del déficit presupuestal, liquidando todo tipo de subsidios( incluyendo alimento y transporte barato para los pobres).
3. Reducción del tamaño del Estado, despido masivo de burócratas a quienes se considera altamente negativos y privatización de empresas paraestatales.
4. Mayor libertad económica para los empresarios, banqueros, industriales y comerciantes, lo que quiere decir que deben eliminarse todo tipo de controles a los empresarios. Es decir la cada vez menor intervención del Estado en la economía.
5. De lo anterior se deriva que se eliminen los controles de precios, que no se limiten las ganancias, que no se grave al capital y que los salarios se fijen en función de las leyes de la oferta y la demanda.
6. Desde el ángulo del sector externo, se recomienda la apertura total e indiscriminada a la inversión extranjera y a las mercancías provenientes del exterior. Para ello se hace necesario un gobierno altamente sumiso a la inversión extranjera que le abra las puertas para que ésta haga lo que quiera en el país, el cual prácticamente se les entrega.

.....  
7. Por lo anterior, viene a ser necesaria una política cambiaria altamente

<sup>37</sup> Noam Chomsky, Democracia y Mercados en el Nuevo Orden Mundial, Ver La sociedad global, Ed. Joaquín Mortiz, México, p. 40.

<sup>38</sup> Oscar Ugarteche, El falso dilema, América Latina en la economía global, Editorial Nueva Sociedad, Perú, p.p.25-26.

<sup>39</sup> Arturo Ortiz Wadgymar, Política Económica de México, 1982-1995, Los sexenios neoliberales, Editorial Nuestro Tiempo S.A., México, Tercera Edición, 1995, p.p.16-20.

flexible que permita que entren y salgan libremente los capitales nacionales y extranjeros sin intervención por parte del Estado: es decir existe la libertad para saquear a un país si en otro hay mayor seguridad o mayores tasas de ganancia. Por ello en los ajustes fondomonetaristas, lo primero que se exige al país endeudado es que elimine todo tipo de controles cambiarios.

8. Libre oportunidad de especular en bolsas de valores globalizadas mundialmente."

La otra versión neoliberal, que se ha difundido con mayor insistencia, hasta transformarse en una especie de credo fundamentalista, para la mayoría de los gobernantes latinoamericanos, es el llamado "Consenso de Washington" que, en la opinión de John Williamson, está constituido por diez reformas:

1. Disciplina fiscal tendiente a eliminar el déficit público.
2. Cambio de prioridades en relación al gasto público, eliminando todo tipo de subsidios.
3. Incremento de los impuestos.
4. Los tipos de interés deben ser positivos y estar determinados por el mercado.
5. El tipo de cambio debe ser positivo y estar determinado por el mercado.
6. El comercio debe ser liberalizado y orientado al exterior.
7. La inversión extranjera debe ser garantizada.
8. Las empresas públicas deben privatizarse.
9. Las actividades económicas deben desregularse, y,
10. El derecho de propiedad debe ser garantizado firmemente.<sup>40</sup>

Una lectura de conjunto, del sentido y la proyección de las reformas difundidas, impulsadas e impuestas por el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial y la Organización Mundial de Comercio nos permite comprender que los ideólogos de la versión más extrema y salvaje del neoliberalismo han diseñado una propuesta de dominio mundial de la que, supuestamente, nadie puede escapar. A los que se niegan a ese sometimiento universal, se los convence por la fuerza o por el poder inobjetable del pensamiento único.

Se argumenta entonces que estamos frente a un Sistema Internacional globalizado, en el que los estados son débiles supervivencias del pasado y tienden a desaparecer. En el que los nuevos actores privilegiados son las empresas privadas, sobre todo las de carácter transnacional. Esa "aldea global" sólo puede funcionar en el ámbito de la más absoluta libertad de empresa y de mercado. Los sujetos activos de la nueva sociedad mundial son ciudadanos con un alto nivel de formación

---

<sup>40</sup> Citado por Carlos Bresser en el artículo: "La crisis de América Latina" en la Revista Pensamiento Latinoamericano, No.19, p. 16.

científica y técnica, competitivos, exigentes como consumidores y profundamente democráticos. Los individuos que no son capaces de acceder a las nuevas características del ser humano, deben luchar por adquirir las nuevas habilidades o atenerse a las consecuencias. Los excluidos, los sin trabajo, sin techo, sin tierra, son culpables de su propia situación, más aún, son indignos del privilegio de vivir en el nuevo siglo y los poderosos aparatos ideológicos del sistema les inculcan un sentimiento de vergüenza, seguros de que: "nada debilita ni paraliza tanto como la vergüenza".<sup>41</sup>

El viejo mundo de las relaciones obrero patronales ha quedado atrás, en el museo de los objetos prehistóricos, para dar paso al mundo de la cibernética, la automatización y las novísimas tecnologías. En esta nueva época los que toman las decisiones son los "analistas de símbolos" que pueden trabajar en sus propias casas, en el metro, en el trole o en minúsculas oficinas. El mundo basado en el trabajo y en la razón se derrumba, sostienen éstos partidarios del postmodernismo. Los problemas sociales que se multiplican no son otra cosa que la expresión de un desajuste que aún no ha sido comprendido. En ésta nueva atmósfera no hay resquicios para la solidaridad, los individuos marchan solos e indiferentes, por ello, los que aún mantienen la ética del pasado son culpables y hay que acabar con ellos. Los empleados estatales son los enemigos públicos número uno. Los obreros sindicalizados con sus sueldos fijos, con sus vacaciones anuales, con sus seguros, son unos privilegiados, "una burocracia dorada" que hay que liquidar. Los únicos que salvan la civilización y el futuro, como símbolos de las nuevas tendencias, son los empresarios privados, las corporaciones transnacionales que viven por y para la libertad. Las reformas que implementa el Fondo Monetario Internacional, FMI, a través de las políticas de ajuste estructural y las Cartas de Intención, son entonces una nueva cruzada civilizatoria a la que nadie tiene derecho ni argumentos para oponerse so pena de ser calificado como un fósil puro. Todo lo que las Empresas Transnacionales y el FMI hacen contra los derechos adquiridos de los trabajadores y otros sectores organizados, fruto de largas y complejas luchas históricas, se argumenta, es la única alternativa para salvar el futuro, la última oportunidad, de lo contrario nos condenamos todos. No importa que la mayoría de las mujeres y los hombres hayan quedado excluidos y marginados de los procesos en marcha. Ningún rincón del orbe, ningún municipio ni parroquia puede librarse del orden mundializado. Esto se repite hasta el infinito, para que todos lo asimilen y comprendan.

Pero en los últimos años varias investigaciones serias han demostrado empíricamente que, en muchos aspectos, la globalización no es tan abrumadora como se pretende:

1. El 90 % de la producción ,del club exclusivo de los ricos, está destinada

---

<sup>41</sup> Viviane Forrester, Ob. cit. p. 14.

a sus mercados internos.

2. El 80 % de la producción mundial tiene como destino los mercados internos.
3. Las exportaciones no representan más del 20 % del producto mundial.
4. En los países desarrollados, la inversión interna efectuada con capital interno supera a la inversión directa en el extranjero como a la inversión extranjera en casa.
5. Las empresas multinacionales tienen sus centros estratégicos de investigación y decisión centrados en sus países de origen.
6. Las grandes empresas siguen actuando en torno a sus bases de origen.
7. El capital financiero tampoco se ha globalizado del todo, entre otras cosas, porque muy pocas empresas del sur tienen el prestigio necesario para colocar títulos fuera de sus mercados nacionales.
8. La tecnología y la capacidad empresarial siguen vinculadas a los grandes estados nacionales.<sup>42</sup>

## LOS RESULTADOS DE LA APLICACION DE LAS POLITICAS NEOLIBERALES.

En la Cumbre de los países del Sur, efectuada en la segunda semana de abril del 2000, en La Habana, el Presidente Fidel Castro, admitiendo la hipótesis de que existe una globalización objetiva, usó la imagen de que somos “pasajeros de un mismo barco... que viajan en condiciones muy desiguales, que recuerdan las circunstancias en que se efectuaban las travesías oceánicas del comercio de esclavos”. En los camarotes de lujo, celular en mano y muy cerca del correo electrónico, bien provistos de las mejores comidas y bebidas, van los privilegiados del Planeta; en las galeras del mismo barco, “ya sin hambre de puro no comer”,<sup>43</sup> reclamando un poco de pan y agua, sobreviven el otro 85 % de los tripulantes. La bodega esta repleta de recursos que se les niegan, peor aún, los dueños del barco les han impuesto una tarifa-deuda que les exprime las pocas reservas que tomaron al partir, en el puerto. A esos transeuntes del dolor, los miembros exclusivos de las comunidades epistémicas del FMI y el BM, les aseguran que todos sus problemas se resolverán, como por arte de magia, si confían en los mercados libres, si desmontan el estado y adoran a la empresa privada. Tres décadas se pusieron de rodillas ante los nuevos dioses, pero el desastre continúa. Sólo la sección de los pasajeros de América Latina se han endeudado en más de un millón de millones de dólares. “Hay más pobres, desempleados y hambrientos que en los peores tiempos de la historia”. Mientras la deuda de todos los pasajeros pobres supera los 2.5 millones de millones de dólares. A los pasajeros pobres se les ha recomendado que liberen su comercio, lo que ha sido acatado, más por la

<sup>42</sup> Héctor Guillén, La globalización del Consenso de Washington, Revista Comercio Exterior, 50 Aniversario, febrero del 2000, p.p. 128-129.

<sup>43</sup> César Dávila Andrade, verso de su poema Boletín y Elegía de las Mitas.



voluntad de sus verdugos pretorianos, pero no han hecho lo mismo los países que van en el camarote de lujo. El resultado ha sido que los pobres han retrocedido medio siglo en el peso de sus exportaciones en el mercado mundial. Brasil, el gigante latinoamericano, con sus 8.5 millones de kilómetros cuadrados de territorio y 168 millones de habitantes, en 1998, exportó menos que la pequeña Holanda.<sup>44</sup>

A los pasajeros del sur se les insiste en lograr ventajas competitivas en la producción de azúcar, cacao, café, pero el libre mercado ha determinado que se eliminen todos los mecanismos de protección de precios y que esos productos se vendan por debajo del costo de producción. Los abismos en el nivel de ingresos entre los ricos y los pobres son indignantes. Un grupo de suizos tienen un PIB per cápita de 43.400 dólares, mientras los que se embarcaron en Mozambique sólo tienen un PIB de 84 dólares. También, entre los ricos, hay desigualdades, sólo los norteamericanos tienen, más computadores que el resto del mundo. Entre “los condenados de la Tierra” hay un sabio que les explica para despertar su conciencia:

“Los sombríos resultados sociales de esta carrera neoliberal hacia la catástrofe están a la vista. En más de cien países el ingreso por habitante es inferior al que era hace 15 años. Mil seiscientos millones de personas viven ahora peor que en los inicios de la década de los 80. Más de 820 millones de personas están desnutridas y, de ellas, 790 millones viven en el Tercer Mundo. Se estima que 507 millones de personas que habitan hoy en países del sur no sobrevivirán los 40 años de edad. Dos de cada cinco niños en los países del tercer mundo... padecen de retraso en el crecimiento, y uno de cada tres de bajo peso para su edad. Treinta mil que podrían salvarse mueren cada día; 2 millones de niñas son forzadas a ejercer la prostitución; 130 millones no tienen acceso a la educación básica; mientras 250 millones de menores de 15 años se ven obligados a trabajar para sobrevivir. El orden económico mundial funciona para el 20% de la población, pero excluye, rebaja y degrada al 80 % restante.”<sup>45</sup>

Como hemos mencionado ya, lo sorprendente es que los organismos internacionales saben que se necesitaría una pequeña cantidad de los recursos que están en manos de los países ricos para corregir esas trágicas secuelas. “ El mundo tiene recursos más que suficientes para acelerar el progreso del desarrollo humano para todos y erradicar del planeta las peores formas de pobreza”. Se estima que para garantizar la enseñanza básica, la salud, la nutrición, la salud reproductiva, la planificación de la familia y el agua potable y saneamiento para todos, se requiere un financiamiento anual de 40 mil millones de dólares, apenas el 0.1 % del ingreso mundial. Pero la globalización neoliberal, como veremos más

<sup>44</sup> Holanda tiene 41.500 km<sup>2</sup> y 15’700.000 habitantes, pero en ese año exportó 198 mil 700 millones de dólares, mientras Brasil exportó 51 mil 100 millones.

<sup>45</sup> Discurso pronunciado por el Presidente cubano Fidel Castro en la Sesión inaugural de la cumbre Sur, en la Habana el 12 de abril del 2000. P. Gellert (pedro@netservice.com.mx).

adelante, ha multiplicado la opulencia de unos pocos, pero ha disminuido la ayuda para el desarrollo. Pero hay algo más, con lo que se gasta en cosméticos en los Estados Unidos podría financiarse la enseñanza básica para todos y sobrarían 2 mil millones de dólares. Con el costo de los helados en Europa se garantizaría agua y saneamiento para todos y quedarían 2 mil millones. Con lo que se gasta en bebidas alcohólicas en Europa tendríamos para cubrir por dos años los servicios sociales básicos del mundo irredento.<sup>46</sup>

No menos de 100 países han registrado una declinación económica en los últimos 30 años. Para 27 países pobres el peso de la deuda externa es superior al PNB. Mozambique, el país que hemos visto en las imágenes recientes de la TV desfallecer por las inundaciones y el hambre, tiene una deuda externa que equivale a 9 veces el valor de sus exportaciones.

Si el neoliberalismo en América Latina fue una respuesta a la profunda crisis de los años 80, signada por una recesión que había determinado que el producto medio por habitante retroceda al nivel del año 1977-78 y que la inflación promedio se dispare al 1.000 %, <sup>47</sup> hay que decir entonces, que las políticas neoliberales pueden exhibir como éxitos la reducción de la inflación a un promedio de 11% en el año de 1999. También tales políticas pueden exhibir un incremento y diversificación de las exportaciones, una mayor modernización de algunos segmentos del aparato económico, pero, simultáneamente, nuestra apertura unilateral e indiscriminada ha determinado que las importaciones se incrementen, a veces, en niveles mayores que las exportaciones, causando desequilibrios en la balanza comercial. Se han equilibrado las cuentas fiscales, pero a base del recorte de los recursos sociales, lo que ha dado lugar a un crecimiento vertiginoso de la pobreza, una agudización de la desigualdad social, un desmejoramiento de los servicios sociales de educación, salud y seguridad que presta el Estado.

Ha mejorado ostensiblemente el nivel de vida de la burguesía monopólica, y otros grupos de poder asociados al capital transnacional, pero las capas medias que se exhibían como un logro de la modernización capitalista han sido esquilmas y casi pulverizadas. Una peligrosa disminución de la producción destinada al mercado interno, sobre todo de alimentos básicos, nos ha puesto al borde de verdaderas hambrunas para amplios sectores de la población.

Un incremento de los índices de desocupación y subocupación, han llevado al florecimiento de las llamadas economías informales, cuyos milagros de sobrevivencia, son presentados como un modelo, en el colmo del cinismo de algunos escritores neoliberales.<sup>48</sup>

Esa informalidad o marginalidad es la otra cara del tipo de desarrollo que promueve la globalización neoliberal. Del publicitado milagro

<sup>46</sup> Europa gasta en bebidas alcohólicas 105 mil millones de dólares anuales, más de dos veces los 40 mil millones de inversión que se requieren. Informe sobre Desarrollo Humano 1998, PNUD, p.37.

<sup>47</sup> Pedro Vuskovic Bravo, Pobreza y desigualdad en América Latina, UNAM, México, 1993, p. p. 87-88.

<sup>48</sup> Hernando de Soto y Mario Vargas Llosa son dos buenos representantes de esta vileza.

económico chileno, durante la dictadura de Pinochet, no se ha dicho, como en rigor hay que hacerlo, que durante el período 1974-1989, el crecimiento de la economía del País austral de una tasa media del 3.1 % fue inferior al del 4 % que se operó en el conjunto de la región latinoamericana.<sup>49</sup>

En los años recientes se ha desarrollado una agricultura de exportación y una agresiva explotación de los recursos marinos y forestales, pero sus beneficios no alcanzan a más de 5 millones de chilenos que viven por debajo del nivel de pobreza. Ese es el mayor desafío que tiene la Concertación Democrática, y, a su vez, en el fondo, es la dinámica ejercida por esa polarización la que ha llevado a una derechización creciente de un segmento de la sociedad chilena. "No hay pues tal dinámica económica excepcional", dice con razón Pedro Vuskovic.<sup>50</sup>

La Argentina de Menem, tan publicitada por sus éxitos, tan famosa por sus expertos, es un buen espejo retrovisor para mirar en el pasado reciente lo que nos espera con la dolarización, prima hermana de la convertibilidad, pues en la Patria chica del Che Guevara, Carlos Gardel y Jorge Luis Borges "no sólo se ha incrementado el nivel de pobreza sino también que hoy en día los pobres son más pobres."<sup>51</sup> Sólo en el gran Buenos Aires unos 400 mil niños soportan el flagelo de la pobreza extrema y los problemas se agudizan pues el coletazo del dragón asiático ha encontrado al país desprotegido, por el tipo de cambio fijo de la convertibilidad, las empresas argentinas han empezado a pasar la frontera e instalarse en Brasil y los consumidores del gigante de la carne acuden a comprar la misma en Brasil.

La Comunidad Andina de Naciones, como resultado de las políticas neoliberales, se ha transformado en un polvorín. Las raíces profundas de sus males se expresan en la pobreza generalizada, alarmantes tasas de desempleo y subempleo, disminución de la calidad de vida y del poder adquisitivo de los pueblos. En 1999 sólo Bolivia y Perú registraron un leve crecimiento de sus economías, anulado por los efectos de la injusta distribución del ingreso que es una característica de todos países de la subregión, mientras Colombia, Venezuela y Ecuador sufrieron una contracción de sus economías. En todos esos países el modelo democrático vigente, en el que la voluntad de las masas puede ser manipulada por el poder de los medios y las razones del poder económico, ambos de propiedad de roscas oligárquicas, han desprestigiado a los partidos políticos y las instituciones, lo que ha dado pábulo a un discurso genérico, apoliticista y apartidario, que suma elementos a favor del sistema, impidiendo el desarrollo de la organización y la conciencia de las masas. "Si se miran esos movimientos (indígenas, sindicales, políticos, guerrilleros)

<sup>49</sup> Al respecto el escritor mexicano Carlos Fuentes recuerda, en un artículo memorable, que el chileno Arturo Valenzuela, en su libro "Nación de enemigos" ha demostrado que en 1982, en plena dictadura de Pinochet, la economía chilena sufrió un declive del 15 % "el más pronunciado en América Latina durante un año de recesión generalizada en Latinoamérica". Diario El País, Madrid, sin fecha.

<sup>50</sup> Pedro Vuskovic Bravo, Ob. cit. p. 112.

<sup>51</sup> Tiempos del Mundo, B 26, jueves 16 de marzo del 2000.

no tienen programa, no representan una alternativa... Es una especie de resistencia a la globalización, a la que consideran agresiva y negativa”, dice Enrique Serrano.<sup>52</sup>

En el Ecuador, donde se han venido aplicando políticas de ajuste estructural, de corte monetarista, desde que se firmó la primera Carta de Intención con el Fondo Monetario Internacional en el año de 1982, el fracaso del neoliberalismo ha sido total y rotundo. Las nueve cartas de intención suscritas, el servicio de la deuda externa, las concesiones absolutas que se hicieron para lograr el ingreso a la OMC, la ola de corrupción desatada por el culto a la opulencia, han llevado al País al borde de la destrucción.

## PERSPECTIVAS DE LA GLOBALIZACION.

Por todos los elementos que hemos ido acumulando, se puede concluir que el Sistema Internacional de fines del siglo y el milenio es extremadamente complejo y contradictorio, por lo cual “Pueden pasar años antes de que comprendamos completamente todas las ramificaciones de esta época emergente”, como sostiene James Rosenau.<sup>53</sup> Pero sus rasgos fundamentales aparecen muy claros: Un sistema global constituido por Estados nacionales, grandes, medianos y pequeños. El surgimiento de poderosos actores transnacionales. El poder creciente de los regímenes y las organizaciones internacionales. El debilitamiento de los foros internacionales que en el pasado asumían la defensa de los intereses del mundo subdesarrollado. La presencia y el desafío de grandes civilizaciones que no han permitido la occidentalización cultural. El incremento de las migraciones desde el sur hacia el norte. Los desafíos de la macrocontaminación ambiental. La formación de bloques regionales y subregionales. Las tensiones entre fragmentación e integración, entre globalización y localización, entre descentralización y centralización, entre interdependencia y dependencia, entre participación y exclusión, contradicciones que han sido denominadas por Rosenau como la fragmeegración.

Si pensamos que la globalización, para ser tal, debe superar todas las contradicciones anteriores y además construir un régimen o un sistema internacional que superen el desorden anárquico actual, podemos comprender que la globalización neoliberal es una propuesta ideológica y nada más, pero si a ello sumamos los problemas económicos, sociales y ambientales agudizados por su aplicación, podemos comprender por qué las perspectivas de la globalización actual no son nada promisorias, tal vez por ello, algunos dirigentes democráticos y revolucionarios, rescatando las

<sup>52</sup> Enrique Serrano, Profesor de la Universidad del Rosario de Bogotá, El Comercio, domingo 23 de abril del 2000, C1.

<sup>53</sup> James Rosenau, *Turbulence in world politics*, Princeton University Press, 1990.

mejores tradiciones del humanismo han empezado a diseñar una utopía distinta: la globalización nacida de la solidaridad entre los pueblos del mundo.

## CAPITULO II.- CAPITALISMO, GLOBALIZACION NEOLIBERAL Y DESTRUCCION ECOLOGICA.

### a) CAPITALISMO, GLOBALIZACION Y NEOLIBERALISMO.

La fase actual del desarrollo del capitalismo presenta, como hemos demostrado, una serie importante de cambios. Su dominio es casi mundial, sin apelaciones, aunque la vigencia del socialismo en la República China Popular, Viet Nam, la República Popular Democrática de Corea y Cuba, no pueden minimizarse.<sup>54</sup> Las Empresas Transnacionales son actores de un poder sin precedentes, pero siguen actuando desde una perspectiva de un sistema de Estados. La llamada globalización productiva no resiste el menor análisis, pues lo sustantivo de la producción industrial y de los servicios siguen concentrados en los países desarrollados. Los ejemplos más publicitados de la globalización neoliberal que son, en mi opinión, la financiera y la comercial, han fracasado. Aunque líneas arriba he realizado algunos apuntes sobre esta problemática, voy a tratar de ampliar mis argumentos.

### LA GLOBALIZACION FINANCIERA NEOLIBERAL.

La liquidación del sistema de Bretton Woods, que heredamos de la II Guerra Mundial, dio paso a una configuración anárquica del sistema<sup>55</sup> y del orden<sup>56</sup> monetario internacional. Han sido los intereses de los Estados Unidos de América los que han jugado un papel decisivo en la creación de éste (des)orden. Primero, en 1961, se liberaron de la responsabilidad de mantener el precio de la onza troy de oro en 35 dólares, y, luego, en 1968, al renunciar, en forma unilateral, a la obligación de proveer oro a los compradores privados al precio que ellos mismos habían establecido de 35 dólares la onza. Más tarde, en 1971, obstruyeron el libre acceso a sus mercados de capital, al que estaban obligados por su condición de país de moneda de reserva, impusieron un recargo del 10 % a las importaciones y pusieron punto final, sin consultar a nadie, al régimen de tasas de cambio fijas. La resultante de ello han sido los agudos procesos inflacionarios, que se repiten en varios países, los problemas de la balanza de pagos, la organización

---

<sup>54</sup> La R.P. China tiene hoy una población de 1.300 millones de habitantes, equivalentes a la quinta parte de la población total del mundo y su economía es la de más rápido crecimiento planetario, desde 1985 hasta la fecha.

<sup>55</sup> Robert A. Mundell define a un sistema como a: “un agregado de instituciones diversas, unidas mediante la interacción periódica según alguna forma de control”. La organización del dinero en el mundo, Fondo de Cultura Económica, México, la. Edición en español, 1984, p.11.

<sup>56</sup> El orden monetario internacional es el marco legal, Mundell precisa: “Un orden monetario es para un sistema monetario algo parecido a lo que la constitución es para un sistema político o electoral”. Ob.cit.p.12.

anárquica de la liquidez internacional, la multiplicación de las crisis, al extremo que hoy se estima que una reedición de un fenómeno similar al que ocurrió entre 1929-1933 ya no es imposible. Al respecto un Grupo de Trabajo de las Naciones Unidas ha llegado a la conclusión de que:

“Lo acontecido a nivel mundial desde mediados de 1997, y sus precedentes en los años 80 y 90, han puesto de manifiesto en forma dramática que el actual sistema financiero internacional es incapaz de proteger a la economía mundial de las intensas y frecuentes crisis financieras, cuyos efectos reales son devastadores”.<sup>57</sup>

En el mismo documento se advierte la discrepancia entre el dinamismo del mundo financiero, cada vez más global, y la ausencia de un marco institucional y legal, por lo cual se aboga por la necesidad de una nueva arquitectura del sistema monetario y financiero internacional.

Las dos crisis financieras de fines el siglo XX han multiplicado las reflexiones sobre el origen de esos fenómenos. Una cosa es muy clara: El sistema de Bretton Woods no ha sido reemplazado por otro, su vigencia significa que se han impuesto el caos y la anarquía. La liberación financiera, impulsada por las grandes potencias, ha permitido que grandes masas de recursos financieros se mueven a una velocidad impresionante por las redes mundiales, desvinculándose de la producción y del comercio, en busca de una rentabilidad financiera de corto plazo. El origen de las crisis está, en un alto porcentaje, en la vigencia de este fenómeno.<sup>58</sup>

La globalización financiera, desprovista de reglas y controles, ha devenido entonces en una gigantesca trampa al servicio del capital financiero especulativo. Si en 1960 la actividad bancaria no representaba más del 1% del PIB de todas las economías capitalistas, hoy constatamos, con asombro, que la misma constituye “algo más del 80 % del mismo, y excede con creces el volumen total del mercado internacional”.<sup>59</sup> Vivimos pues en una gigantesca burbuja que puede estallar en cualquier momento y de cuya onda expansiva no podrá librarse nadie. Se ha formado, de manera especial en el último cuarto de siglo, un monstruo cuyos enigmas parecen indescifrables: se acortan los plazos en depósitos e instrumentos financieros y desaparecen las fronteras entre la banca de depósito y la de inversión. Unos cuantos magos mueven gigantescos volúmenes de activos en el corto plazo. La supervisión financiera es más compleja y en países como el nuestro se

<sup>57</sup> Informe del Grupo de Trabajo del Comité Ejecutivo de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, 22 de enero de 1999, p1.

<sup>58</sup> Wilma Salgado y otros, *La crisis asiática, Lecciones para América Latina*, Imprenta Tinta Fresca, Quito, agosto de 1998, p.145.

<sup>59</sup> Jaime Puyana Ferreira, *Globalización, capital financiero especulativo y la crisis asiática*, Revista Comercio Exterior, enero de 1999, No. 1, p. 65.

vuelve inexistente.

La deuda externa ha transformado a los pobres del mundo en exportadores de capital. Los movimientos de capital no tienen relación con la producción.<sup>60</sup> Los flujos de capital superan a los de las mercancías. Para colmo de males, las burguesías nativas y “el sacerdocio comprado” de los países subdesarrollados, víctimas de su deslumbramiento frente a todo lo que viene de las metrópolis, por ignorancia o conveniencia, se han sometido al fundamentalismo neoliberal con un dogmatismo tragicómico. Pero las voces objetivas y serias, que existen y pelean, son cada vez más fuertes, Alvin Toffler, voz autorizada en geoestrategia, ha dicho:

“ El FMI, el BM y toda la estructura financiera internacional fueron diseñados al final de la II Guerra Mundial con otra misión. Fueron creados para otorgar préstamos de corto plazo a países con desbalances comerciales. Ahora se trata de reestructurar sociedades enteras Y NO SABEN HACERLO. SON IGNORANTES, ESTRECHOS, ARROGANTES Y PIENSAN QUE PUEDEN LOGRAR CUALQUIER COSA CON POCAS HERRAMIENTAS. Pero los países tienen culturas, políticas, diferentes religiones y problemas complejos que el FMI nunca mira.”<sup>61</sup>

Esto para no hablar del formidable debate sobre la necesidad de una nueva arquitectura del sistema monetario y financiero internacional o de la resistencia al FMI que implican los acuerdos sobre el EURO.

## LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO.

El otro ejemplo, muy difundido, de la globalización en marcha es el sistema mundial de comercio. Se pretende que la creación de la Organización Mundial de Comercio, OMC, por decisión de 120 naciones, el 15 de abril de 1994, al culminar la VIII Ronda Uruguay del GATT, en Marrakech, Marruecos y que entró en funciones en 1 de enero de 1995, se ponían en vigencia absoluta los principios generales del GATT:

- 1.El tratamiento general de la nación más favorecida, esto es la obligatoriedad de los países signatarios de dar a las importaciones y exportaciones tratamientos no discriminatorios en función de su origen o destino.
- 2.El principio del trato nacional, establece que, una vez que los productos nacionales han cruzado la frontera, no debe existir discriminación entre éstos y los similares nacionales.

<sup>60</sup> Noam Chomsky dice al respecto: “Antes de que el sistema fuera desmantelado por Richard Nixon, alrededor del 90 % del capital en intercambios internacionales era para inversión y comercio, el diez por ciento para especulación. Alrededor de 1990, esos números se habían invertido”. La Sociedad Global, Ediciones Joaquín Mortiz, México, 1996, p. 41.

<sup>61</sup> Semanario Líderes, Año 2, número 56, 16 de noviembre de 1998, p. 12, Entrevista.



3.El principio que establece que la protección de la producción nacional sólo debe hacerse por medio de aranceles.

4.La reducción y consolidación de aranceles.<sup>62</sup>

Estos principios tienen el objetivo fundamental de establecer un “enfoque multilateral en las relaciones comerciales internacionales” y cimentar como principio rector el libre comercio.<sup>63</sup> Los que creen que hemos entrado en la nueva era de la globalización sostienen que se ha constituido “un solo mercado mundial integrado, que implicaría “la difusión expedita y generalizada, alrededor del mundo, de la producción, el consumo y la inversión de bienes, servicios, capital y tecnología”.<sup>64</sup> Sin embargo, cuando se confronta ese sistema ideal de comercio con el sistema real, tal y como se nos muestra en las relaciones internacionales, advertimos que son realidades de nuestros días el proteccionismo y el neoproteccionismo, el comercio administrado, la multiplicación de los acuerdos bilaterales y la notable tendencia a la forja de bloques regionales.

También el comercio entre las empresas transnacionales, que se tiene el cinismo de presentarlo como ejemplo de libre comercio, altamente competitivo, en realidad se trata de operaciones internas entre las corporaciones, gerenciadas con mano de hierro desde un alto y perverso centro, para incrementar las utilidades y el poder. Las revelaciones últimas, en el juicio al señor Bill Gates, dueño de Microsoft, son un ejemplo ilustrativo.<sup>65</sup> Los fenómenos descritos hacen un enorme fardo de protestas y cuestionamientos elaborados, sobre todo, por los países subdesarrollados, para demostrar las prácticas desleales que están vigentes en el tipo de relaciones comerciales que imponen las grandes potencias y sus transnacionales. Su evidencia fue dramática al estallar, como fruto de la conciencia y movilización de los trabajadores y la juventud norteamericana, una verdadera insurrección pacífica en Seattle, ciudad símbolo del dinamismo económico de los Estados Unidos, la denominada Conferencia del Milenio de la OMC, que, pese a la presencia de 135 Ministros Secretarios de Estado, de otros tantos países, no se pudo, virtualmente, instalar y terminó en un rotundo fracaso.<sup>66</sup> El evento no pudo cumplir la Agenda, en los locales previstos, por la presencia de unos 80.000 manifestantes, movilizadas por la poderosa central sindical norteamericana AFL-CIO y unas 770 organizaciones no gubernamentales pertenecientes a la Red de Acción

<sup>62</sup> Corporación de Estudios y Publicaciones, La OMC a su alcance, Quito, 1998, P.p.70-75.

<sup>63</sup> Wilma Salgado, El comercio internacional frente a las transformaciones de la economía mundial, en “El sistema mundial de comercio.El Ecuador frente al GATT y la OMC. Universidad Andina “Simón Bolívar” y Corporación Editora Nacional, Quito, 1996, p. 11.

<sup>64</sup> Citado por Wilma Salgado en Diálogos Integración Comercial y Globalización, CAAP, Quito, 1996, p. 13, de la Revista del SELA: “Capítulos del SELA”, No. 44, julio-septiembre de 1995, p. 8.

<sup>65</sup> Revista Diners, No. 213, febrero 2000, p.p.18-23.

<sup>66</sup> La III Conferencia Ministerial de la OMC, denominada la Cumbre del Milenio se realizó en Seattle, ciudad sede de las matrices de la Boeing y la Microsoft, entre el martes 30 de noviembre y el viernes 3 de diciembre de 1999.

Directa y otros grupos que, con diversas motivaciones, hicieron sentir su rechazo a la “Globalización sin representación”; a la OMC “no democrática, injusta, no transparente y desequilibrada”; a la globalización neoliberal que destruye la naturaleza para satisfacer la voracidad de las transnacionales.

Incluso los delegados oficiales de Asia, Oceanía, África y América Latina, que representan al 80 % de los miembros de la OMC, muchos de los cuales fueron sorprendidos hace 5 años por la promesa del libre comercio<sup>67</sup> y en otros casos fueron víctimas de su propia ignorancia sobre las implicaciones de la nueva arquitectura institucional y normativa que se estaba diseñando para el comercio internacional, parecían decir: libre comercio sí, pero sin que se nos obligue a desmontar los apoyos para los sectores más débiles, negándose, con toda razón, a aceptar nuevas liberalizaciones, si no se producen las correspondientes aperturas de mercado en los países desarrollados para nuestros productos agrícolas y primarios.

Ignoro qué actitud habrá tomado la delegación gubernamental del Ecuador en ese evento, pero la verdad es que nuestro país no puede vender más banano y flores, por ejemplo, por las actitudes neoproteccionistas. Por las mismas razones Argentina no puede vender más carne, maíz y leche. Brasil no puede exportar más cítricos y pollos. La globalización ha sido, hasta ahora, un cúmulo de aperturas unilaterales que han profundizado nuestros viejos problemas. Vendemos más nuestras materias primas, a costa de enormes sacrificios, pero a precios declinantes y en sistema de cuotas. Paradójicamente, en los días de la Cumbre de Seattle, el jefe del Imperio dijo una gran verdad: “La OMC es un club de millonarios donde la gente habla raro y toma medidas que favorecen a las naciones más ricas, olvidándose de las más pobres”. Sus palabras, desde luego, sólo eran la prolongación de un nuevo conflicto que se puso de manifiesto en la Cumbre: la contradicción entre los intereses de los trabajadores norteamericanos, hábilmente explotado por Clinton, y las demandas de los grupos de poder en el sur global.<sup>68</sup>

Queda pues mucho por hacer antes de que puedan cumplirse los principios del GATT y la OMC. Por ahora, como lo expresaron los manifestantes de Seattle, antes que de libre comercio hay que hablar y

---

<sup>67</sup> La teoría neoclásica de las ventajas comparativas ha contribuido a difundir el mito de que cualquier comercio internacional libre beneficia a sus participantes, con razón Paúl Bairoch le llamaba el mito más extraordinario de la ciencia económica, desmentido sistemáticamente por los hechos.

<sup>68</sup> Otro tema visible en las protestas, era el cuestionamiento a las diversas formas de superexplotación de la fuerza de trabajo, que se da en el mundo subdesarrollado, como consecuencia de las políticas neoliberales, pero por la competencia que implica para los trabajadores del primer mundo. También Clinton se hizo eco del problema al señalar que la OMC debe incluir sanciones comerciales para los países que violan los derechos laborales, explotan con bajos sueldos a los trabajadores, permiten la explotación de niños y promueven la explotación ecológica del Tercer Mundo. Los corresponsales de prensa daban cuenta de que esa parte de la intervención de Clinton causó estupor entre los delegados de los empresarios y los gobernantes de los países del sur.

luchar por la vigencia de un sistema internacional de comercio justo y equitativo. Seguir creyendo en los beneficios supuestos del libre comercio, desde nuestra orilla, primero significa ignorar que “Mercados libres son buenos para el Tercer Mundo”, porque para los ejecutivos e inversionistas del primer mundo “el estado benefactor tiene que florecer.” Brutal desconocimiento o complicidad con el neoliberalismo de doble filo, como lo llama Noam Chomsky, que predica el libre comercio para los pobres y practica el proteccionismo para los ricos.<sup>69</sup>

## b) CAPITALISMO Y DEVASTACION ECOLOGICA.

Los grandes descubrimientos geográficos del siglo XV y XVI dan inicio al desarrollo del sistema capitalista. Una etapa radicalmente distinta, cuyos virajes estarán marcados por el progresivo imperio de la razón y el conocimiento, terminan por afectar todos los órdenes de la vida. Al respecto, Darcy Ribeiro, el gran antropólogo y humanista brasileño, sostiene que en los albores del siglo XVI se condensó una revolución tecnológica, fundada en una nueva tecnología de navegación, en el perfeccionamiento de instrumentos de orientación, en el descubrimiento de nuevos procedimientos mecánicos y metalúrgicos, en la renovación del arte de la guerra, como consecuencia, sobre todo, de los cambios que permite el uso de la pólvora, descubierta por los chinos; de la impresión de libros, posibilitada por el conocimiento de la imprenta, que habían inventado los chinos o los coreanos.<sup>70</sup>

Estos cambios, según Ribeiro, permitieron el surgimiento de los imperios mercantiles y del capitalismo mercantil, entre los siglos XVI y XVIII.<sup>71</sup> Es indudable que en estos siglos ocurren grandes transformaciones que van a influir en la configuración actual del mundo: El inicio de la trata, el trágico comercio de seres humanos que se prolongará hasta el siglo XIX, hiriendo de gravedad al continente africano y dejando un estigma sobre los pueblos blancos que lo promovieron. ¿Cuántas vidas humanas se segaron en los cuatro siglos que duró este comercio inicuo? Revisemos el balance aterrador que hace el historiador sudafricano Hosea Jaffe:

“Hacia 1600 un millón de esclavos africanos habían desembarcado en América; otros tres millones lo hicieron en el siglo XVII; alrededor de 10 millones en el XVIII y unos cinco millones en el siglo XIX( el siglo de la abolición). Por cada esclavo embarcado por lo menos otro había muerto durante el viaje hasta la costa. Por cada esclavo secuestrado en Africa un número desconocido de personas eran muertas, por lo menos una,

<sup>69</sup> Noam Chomsky, La sociedad global, Ediciones Joaquín Mortiz, México, 1996, p. 39.

<sup>70</sup> Durante la realización de un Seminario Internacional en la Academia de Ciencias Zuché, en Pongyang, capital de la República Popular Democrática de Corea, entre los meses de septiembre y diciembre de 1988, pude revisar varios documentos que apuntalan esta hipótesis.

<sup>71</sup> Darcy Ribeiro, El proceso civilizatorio, Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, 1992, p.p.95-111.

podemos suponer conservadoramente, por cada esclavo secuestrado para ser transportado hacia la costa. La pérdida de vidas ocasionada por el secuestro, en primer lugar, luego por el viaje hasta la costa de Africa, posteriormente por la travesía en barco era pues por lo menos ocho veces mayor que el número de esclavos que desembarcaban vivos en América.”<sup>72</sup>

Según este cálculo, Africa, habría perdido en cuatro siglos, 150 millones de vidas humanas, es decir, tres veces la cantidad total de muertos que causó la II Guerra Mundial. Un daño irreparable, irrogado con saña, como para que un continente entero no vuelva a levantarse nunca más.

La otra historia, de este período, que no podemos olvidar, es la penetración europea en el Asia. China y la India, cuando se inicia el traumático contacto con los europeos eran dos potencias agromanufactureras a las que, en realidad, los europeos no tenían nada que ofrecer, desde el punto de vista de la cultura material y espiritual. Pero entonces, en base de la superioridad militar, iniciaron las guerras de dominio que les permitieron imponer por la fuerza un esquema de subordinación que hizo retroceder en la historia a éstos dos pueblos milenarios. Dice el economista cubano Humberto Pérez:

“De país agrario-industrial, la India retrocedió a país agrícola, productor y exportador de materias primas y alimentos agrícolas hacia la metrópoli y en importador de manufacturas provenientes de ésta”.<sup>73</sup>

El caso de China es mucho más conmovedor. Cuando se inician los contactos con Gran Bretaña, los chinos debían ocupar el primer lugar en el desarrollo civilizatorio del mundo. Los ingleses les declaran las guerras del opio, para obligarles a suspender los cultivos de arroz y otros alimentos básicos, ampliar las áreas dedicadas a la siembra de adormidera e instalar en los principales centros urbanos fumaderos de opio legales, para adormecer y embrutecer a todo un pueblo. Con éstos métodos, los ingleses impusieron la estructura económica deformada, típica del subdesarrollo, y; finalmente, las potencias victoriosas se repartieron, en zonas de influencia, los despojos de China. Ese es el origen del gigantesco pueblo que, en la primera mitad del siglo XX, nos conmovía con las noticias de sus hambrunas periódicas y sus muertes masivas.

También forma parte de éste amargo capítulo de la historia de la humanidad, el tramo mayor del colonialismo hispano lusitano, parte de la historia íntima de nuestra América.

<sup>72</sup> Hosea Jaffe, *Del tribalismo al socialismo*, Editorial siglo XXI, Traducción de Stella Mastrangelo, Buenos Aires, 1976, p.p.133-134.

<sup>73</sup> Humberto Pérez, *El subdesarrollo y la vía del desarrollo*, Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, 1975, p. 39.

## LA DEPENDENCIA COLONIAL Y EL DETERIORO DE LOS ECOSISTEMAS EN AMERICA LATINA.

La verdadera diferencia entre el proceso colonial hispano lusitano y la América Septentrional, no se encuentra en los factores raciales o religiosos, sino en el conjunto de las condiciones ecológicas, los distintos medios geográficos y las disponibilidades de mano de obra que encontraron los pioneros ingleses y franceses, en el norte; y, los adelantados y encomenderos, en el sur. Los españoles hallaron “eldorado” en los pueblos organizados, con notables conocimientos agrícolas y metalúrgicos, sobre una naturaleza pródiga, en la que los cultivos se desarrollaban con relativa facilidad y en la que los productos y animales traídos del viejo mundo se adaptaron sin mayores contratiempos. No ocurrió lo mismo en Norteamérica, los indios, que vivían un estadio evolutivo diferente,<sup>74</sup> no se sometieron, pelearon hasta el final. En los primeros siglos, los colonos no encontraron ni oro ni plata, ni piedras preciosas. La naturaleza era menos pródiga. Esas diferencias marcaron el carácter de la conquista y la colonización, en una y otra parte. El deterioro ecológico de América Latina se inició en el instante mismo en que los conquistadores decidieron proceder a la extracción de excedentes para ser enviados a Europa. Nuestra América<sup>75</sup> fue incorporada abruptamente al mercado mundial capitalista. Las etapas de la acumulación originaria de Europa, se corresponden con otras, distintas, de desacumulación primitiva para nosotros. Primero fue el ciclo de las pepitas de oro, que coincidió con la época del saqueo de los tesoros acumulados por las grandes culturas precolombinas.

Como lo atestiguó Fray Bartolomé de las Casas,<sup>76</sup> la ignorante creencia de que el curso de todos los ríos acumulaba pepitas de oro, llevó a los españoles a desarticular el delicado equilibrio, entre población y alimentos, en el que se basaban las culturas del Caribe y Mesoamérica, obligando a todas las mujeres y los hombres en edad de laborar, a trabajar jornadas interminables, con el agua a la cintura, lavando inútilmente las arenas de los ríos,<sup>77</sup> en la que se pretendía encontrar oro, más oro, el que buscaban, según un texto nahuáth, “como cerdos hambrientos”. Así mataron la gallina de los huevos de

---

<sup>74</sup> El guatemalteco Manuel Galich en su hermoso libro “Nuestros primeros padres” recuerda que Harold Underwood Faulkner y Stetson Kennedy, destacados historiadores norteamericanos, advirtieron contra la falsa imagen de un indio norteamericano nómada, señalando que los indios fueron los primeros campesinos de norteamérica y que entre sus aportes, además de la domesticación de muchas plantas, están “las raquetas para la nieve, los trineos, la vestimenta de los bosques e incluso los métodos de guerra”. Casa de las Américas, Colección Nuestros Países, Serie Estudios, La Habana, 1974, 32.

<sup>75</sup> La posesiva y cálida designación de esta parte del mundo pertenece al cubano universal José Martí.

<sup>76</sup> Bartolomé de las Casas, Brevísima relación de la destrucción de las Indias, Ediciones Cátedra, Madrid, 1982.

<sup>77</sup> Bartolomé Bennassar, La América española y la América portuguesa, siglos XVI-XVIII, Akal Editor, Madrid, 1980, traducción de Carmen Artal.

oro, dice el uruguayo Eduardo Galeano.<sup>78</sup> Eliminaron a millones de seres humanos, ayudados por el trabajo involuntario, pero efectivo, de las bacterias y los virus.<sup>79</sup>

Luego vino el ciclo de la plata, que tuvo su epicentro en Potosí y Huancavelica, en Bolivia y Perú, y en Zacatecas y Guanajuato, en México. Las minas se convirtieron en máquinas para triturar indios. Para complementar las necesidades de la economía minera se instalaron los obrajes, los batanes y las plantaciones. Cuando la mano de obra indígena se extinguió, se dio inicio al tétrico negocio de importar negros del continente africano.

En las regiones donde no pudo funcionar la esclavitud se impuso el régimen de la servidumbre, articulado a las necesidades del comercio triangular capitalista. Las minas, las haciendas, los obrajes, los batanes, eran otros tantos mecanismos de superexplotación de la energía humana. La producción para el mercado interno tenía por objeto atender los requerimientos de una población que no podía, físicamente, traer de Europa todo lo que necesitaba.

Los esclavos negros y los indios sólo podían consumir el mínimo indispensable para no desfallecer. El primer impacto brutal de la colonia fue el dramático descenso de la población indígena. Simultáneamente se calcinaron las tierras dedicadas al monocultivo de la caña de azúcar, el café, el cacao, el tabaco. Las zonas destinadas a la producción de alimentos básicos, como el maíz, el trigo, la cebada, también fueron sobre explotadas. Los indios, como puede comprobarse hoy mismo, no pudieron seguir practicando sus conocimientos milenarios sobre agricultura sostenible.<sup>80</sup>

Pero el saqueo fue mucho más allá. En Venezuela la búsqueda de perlas llevó a destruir los ostrales en formación. En toda América Latina, los cazadores y negociantes de pieles, diezmaron miles de especies de la fauna silvestre. Entre 1788 y 1809, fueron exterminados más de cinco millones de lobos marinos. Las zonas más ricas se transforman en las más pobres. Potosí, Zacatecas y Ouro Preto dejaron como herencia los ecos tétricos de los agujeros vacíos. Al norte de Chile, donde estaban los paraísos del salitre, sólo quedó después la soledad, la arena, el desamparo. Del noreste del Brasil salieron las riquezas que se plasmaron en la monumental arquitectura de la Plaza del Rossío en Lisboa y en el esplendor del balneario del Estoril, a cambio los nordestinos tienen el privilegio de ser considerados como la región más pobre del mundo. ¿Qué se hicieron los pueblos florecientes del ciclo del

<sup>78</sup> Eduardo Galeano, *Las venas abiertas de América Latina*, Siglo XXI editores, Décimo segunda edición, Buenos Aires, 1971.

<sup>79</sup> Galeano recuerda que Darcy Ribeiro “estima que más de la mitad de la población aborigen de América, Australia y las islas oceánicas murió contaminada luego del primer contacto con los hombres blancos”. Ob.cit.p.28.

<sup>80</sup> En la colonia dejaron de construirse las terrazas y los grandes canales de riego, se suspendió la rotación de cultivos y el guano o gúañay dejó de fertilizar los suelos de las zonas andinas.

oro, en los siglos XVI y XVII, en las actuales provincias de Morona Santiago y Zamora Chinchipe? Jaén, Valladolid, Logroño, Sevilla de Oro, eran quimeras tan importantes como Zaruma y Portobelo. ¿Qué se hicieron? Se las tragó la selva, podríamos responder, entre surrealistas y sarcásticos.

## LA REVOLUCION INDUSTRIAL ACELERA LA DESTRUCCION DE LA NATURALEZA Y LA DE LOS PUEBLOS.

Entre la segunda mitad del siglo XVIII y la primera del XIX se acostumbra situar la llamada Revolución Industrial. Raymon Barre anota:

“Se entiende por tal, la aparición en Inglaterra, entre los años 1760 y 1832, de una serie de inventos técnicos que iban a modificar las condiciones de la producción en varias ramas de la industria”.<sup>81</sup>

La Revolución Industrial introdujo profundos cambios en la historia de la humanidad y su honda expansiva la podemos advertir hasta hoy. Se ha discutido mucho, en centenares de obras, sobre el origen de esta transformación. Para unos fueron los inventos y descubrimientos científicos los que desataron la onda expansiva. Para otros, fueron más bien las demandas y urgencias económicas. No faltan quienes atribuyen un papel determinante a la técnica. Los aportes, curiosamente, no nacen de las universidades y los centros académicos, sino de los propios obreros y artesanos: Wyatt era carpintero. Arkwright era peluquero. El inventor de la máquina de hilar llamada Jenny era un obrero. Newcomen, precursor de la máquina de vapor, era herrero. Ratificando esta tendencia, un abogado de la época, Adair, expresaba en un alegato:

“Es un hecho bien conocido que las invenciones más útiles en todas las ramas de las artes y manufacturas son obras no de filósofos especuladores encerrados en su gabinete, sino de artesanos ingeniosos al corriente de los procedimientos técnicos en uso y conocedores por la práctica de lo que es materia de sus investigaciones”.<sup>82</sup>

Bertrand Russell advirtió que la construcción de las máquinas, - de hilado y tejido, de ferrocarriles y buques a vapor- no tuvo, en un comienzo nada de científico.<sup>83</sup> Será entonces en la segunda mitad del siglo XIX cuando se plantea la necesidad de una mayor interrelación entre la ciencia y la técnica.

<sup>81</sup> Raymon Barre, Economía Política, Ed. Themis, Volumen I, París, 1956, p.65.

<sup>82</sup> Citado por Paúl Bairoch en Revolución Industrial y Subdesarrollo, Siglo XXI editores, México, 2da. Edición en español, 1974, p.17.

<sup>83</sup> Bertrand Russell, El espíritu científico, París, 1947, p. 137.

De todos modos, los cambios que introduce la revolución industrial son impactantes, si nos atenemos al testimonio que nos dejaron Carlos Marx y Federico Engels:

“Una revolución continua en la producción, una incesante conmoción de todas las condiciones sociales, una inquietud y un movimiento constantes distinguen la época burguesa de todas las anteriores. Todas las relaciones estancadas y enmohecidas, con su cortejo de creencias y de ideas veneradas durante siglos, quedan rotas; las nuevas se hacen añejas antes de llegar a osificarse. Todo lo estamental y estancado se esfuma; todo lo sagrado es profanado, y los hombres, al fin, se ven forzados a considerar serenamente sus condiciones de existencia y sus relaciones recíprocas. Espoleada por la necesidad de dar cada vez mayor salida a sus productos, la burguesía recorre el mundo entero. Necesita anidar en todas partes, establecerse en todas partes, crear vínculos en todas partes. Mediante la explotación del mercado mundial, la burguesía ha dado un carácter cosmopolita a la producción y al consumo de todos los países.”<sup>84</sup>

Pero había además la otra cara del progreso: primero, la agudización de los sistemas de explotación de los trabajadores, mediante la obtención de plusvalía absoluta basada en jornadas extenuantes de trabajo. La brutal expropiación de los instrumentos de producción de los siervos para expulsarlos a las ciudades y convertirlos en trabajadores “libres”.

La utilización del trabajo infantil en condiciones que atentaban contra los principios más elementales de la dignidad humana, como ha sido atestiguado en las novelas de Charles Dickens. Algo más, aunque su relato aparece en los escritos de la época como algo incidental: las barriadas donde vivían los trabajadores eran sucias, el agua que consumían junto a sus familiares estaba contaminada, las chimeneas expulsaban un negro hollín que volvía irrespirable el aire de las ciudades. Las fábricas textiles presentaban el espectáculo conmovedor de obreras y obreros trabajando en medio de nubes de fibras de lana, algodón o seda, respirando las emanaciones de los químicos que se usaban para el teñido, sin ninguna protección. La revolución industrial había significado, claro está, un gran avance en el desarrollo de las fuerzas productivas, pero también el incremento de los niveles de destrucción de seres humanos, la depredación de la naturaleza hasta niveles desconocidos en épocas históricas anteriores y, por supuesto, la obtención de enormes tasas de ganancia para alimentar el proceso de acumulación de capital.

## EL DETERIORO AMBIENTAL Y HUMANO EN LAS REPUBLICAS MEDIATIZADAS.

---

<sup>84</sup> Carlos Marx y Federico Engels, Manifiesto del Partido Comunista, Edición Textun, p. 8 y 9.



Después de la Independencia, se abrió el debate entre los que proclamaban la vigencia de los ideales democráticos de los libertadores, partidarios de la unidad latinoamericana y el proteccionismo, y los librecambistas, que abogaron por la creación de parcelas de influencia, para mejor someternos a los requerimientos de la nueva potencia hegemónica. Ganaron éstos últimos y perdieron nuestros pueblos, como lo demostró la única experiencia exitosa y diversa de América Latina, la que se atrevió a impulsar, al precio del sacrificio masivo de su pueblo, el Dr. Gaspar Rodríguez de Francia, en el Paraguay.

Primero sobrevivo el caos y la anarquía. “La larga espera”, la denominó el historiador Tulio Halperin Donghi. Luego nos impusieron la primera división internacional del trabajo. “La política del jinete y el caballo”, solía decir Paúl Barán, en la que unos se especializan en ganar y otros en perder. Pero no sólo hemos perdido históricamente, como lo probó hasta la saciedad Raúl Prebich, por el deterioro secular de los términos de intercambio, sino también por la pérdida irreparable de aquellos recursos naturales que nos daban “ventajas comparativas”: las tierras abundantes y feraces, las minas opulentas, los cultivos prodigiosos, la adaptación maravillosa del ganado del viejo mundo a nuestras latitudes. Ventajas comparativas también para los intereses del capital monopolista externo y de sus socios locales. A nosotros el monocultivo, la monoproducción, la monoexportación, el monomercado nos causó una deformación económica estructural de la que no hemos podido salir hasta hoy.

Riquezas que la naturaleza había acumulado a lo largo de miles de años, como el guano en la costa peruana, sólo sirvieron para fertilizar los campos de Europa. Los grandes latifundios, dedicados al cultivo de cereales de exportación o a la cría del ganado vacuno, agotaron los ricos y únicos ecosistemas en que se desarrollaban. Las empresas de pesca agotaron varias especies marinas, como ocurrió, sobre todo en Chile y Perú que acabaron con las ballenas y lobos de mar. La fauna terrestre fue aniquilada en casi toda América Latina, pero el mismo destino lo tuvo una enorme variedad de especies de la flora endémica.

También en el Ecuador del siglo XIX ocurrió un fenómeno similar. En el esquema de la división internacional del trabajo se nos asignó el papel de proveedores de productos agrícolas de clima tropical. El cacao fue nuestra promesa pero también el símbolo de la desgracia. El cacao que, como nos informa la norteamericana Lois Crawford de Roberts,<sup>85</sup> se explotaba sin mayores inversiones y aprovechando las condiciones excepcionales del suelo, así como el sistema fluvial que evitó la construcción de carreteras, estimuló una época de auge que se prolonga entre 1885 y 1920, en la que la

---

<sup>85</sup> Lois Crawford de Roberts, *El Ecuador de la época cacaotera*, Editorial Universitaria, 1980, Quito, Ecuador, Traducción de Erika Silva y Rafael Quintero.

población serrana hipnotizada por los salarios más altos inicia el viaje irremediable a la costa, del que nos dejó una pintura magistral el ambateño Luis A. Martínez.

El final de ese espejismo tiene todos los ingredientes de lo que ha ocurrido siempre con los auges monoexportadores. La deflación de post guerra determina una súbita caída de los precios internacionales. La movilización del proletariado, sin claros objetivos y conciencia, termina en tragedia.<sup>86</sup> El bautizo de sangre de los trabajadores sume al conjunto del país en una profunda crisis en la que corre el riesgo de desaparecer como Estado nacional. En el fondo son los ciclos destructivos del capitalismo mundial los que atentan contra los frágiles ecosistemas que sustentan la vida de nuestros pueblos.

## LA PESADA HERENCIA DEL SIGLO XX.

Una de las grandes contradicciones del siglo que culmina<sup>87</sup> es la de haber sido escenario, por un lado, de avances espectaculares en el dominio del conocimiento científico y el desarrollo tecnológico, necesarios para ampliar el dominio del hombre sobre la naturaleza. Pero, simultáneamente, y por otro lado, capaz de posibilitar, como ha sucedido, las peores guerras de exterminio y la vigencia de esquemas de crecimiento económico que han causado una destrucción sin precedentes de la base material sobre la que se desarrolla la civilización humana, el planeta azul en el que navegamos todos; y, casi tan grave como lo anterior, la distribución irracional e injusta de los beneficios del progreso entre los seis mil millones de habitantes que poblamos los continentes.

Situados, como estamos, en el dintel del nuevo milenio, hay varias preguntas cruciales que debemos hacernos todos: ¿Hemos crecido económicamente? ¿Son las condiciones de vida actuales de los seres humanos, mejores o peores que a comienzos del siglo? Hay discursos excépticos y aún pesimistas. Pero, en un trabajo como el que desarrollamos, es necesaria la mayor objetividad posible. Comparto, por ello, la opinión de los académicos, soñadores e idealistas si se quiere, que hacen un balance positivo de los avances experimentados por la humanidad en el siglo que concluye, pero que, ello no les impide advertir que se han abierto nuevas contradicciones.

En el ámbito de la salud y la salubridad los avances han incidido en una ampliación de la esperanza de vida. El índice de crecimiento económico global, en la segunda mitad del siglo XX, fue espectacular. Como dice el Informe sobre desarrollo humano de 1998: “El consumo

<sup>86</sup> Sobre este bautizo de sangre del proletariado ecuatoriano siempre resulta aleccionador releer la novela de Joaquín Gallegos Lara “Las cruces sobre el agua”.

<sup>87</sup> Considero que, matemáticamente, el siglo XX concluye en el año 2000 y el nuevo siglo arrancará en el 2001.

mundial ha aumentado a un ritmo sin precedentes a lo largo del siglo XX"... "Los beneficios de este consumo se han difundido mucho. Más gente se alimenta y alberga mejor que nunca antes. El nivel de vida ha aumentado...". Pero, "El consumo actual va en desmedro de la base ambiental de recursos, Exacerba las desigualdades. Y se está acelerando la dinámica del nexo consumo – pobreza – desigualdad - medio ambiente".<sup>88</sup> Lo que confirma la inviabilidad del optimismo ingenuo de los que piensan que ese crecimiento puede repetirse, con el mismo esquema, en el siglo que se inicia.

Paradójicamente, el explosivo crecimiento de la población mundial, del que se lamentan los neomalthusianos es, en el fondo, resultante de todos los avances que se han dado en el control de enfermedades y en el relativo mejoramiento de las condiciones de vida del conjunto de la población. Bastaría recordar que la población total del planeta alcanzó, al despuntar el siglo, en 1900, 1.600 millones de habitantes, esto como resultado de un largo proceso evolutivo de no menos de dos millones de años; y, por contraste, en un siglo, la población total supera los 6.000 millones de habitantes.<sup>89</sup>

La llamada explosión demográfica no es un problema homogéneo en todas las regiones del mundo, si bien puede terminar por afectarnos a todos. Más aún, los problemas demográficos que tienen los países desarrollados, son radicalmente distintos a los que soportan las regiones subdesarrolladas del sur. En algunas regiones del norte hay un equilibrio entre nacimientos y defunciones, en otros países, un sensible descenso de la tasa de natalidad ha traído consigo un envejecimiento de la población. Los Estados Unidos de América están en el primer caso, y, casi todos los países de la Unión Europea y el Japón vienen desarrollando políticas de estímulo a la natalidad para enfrentar los múltiples desafíos que implica el mantenimiento de una población mayoritariamente vieja. Desde 1940, en que el mejoramiento farmacológico y médico hizo posible un descenso brusco de la mortalidad infantil y general, el 95 % del aumento de población se ha producido en los países pobres de América Latina, Asia, Africa y Oceanía. Paradójicamente, repito, ese aumento ha sido posible por los avances en las prácticas sanitarias, en especial la inmunización, el uso de antibióticos, así como el combate a la malaria y otras enfermedades que diezmaron a la población en épocas pasadas. En este trabajo abnegado hay que reconocer el papel cumplido por la Organización Mundial de la Salud y sus respectivas oficinas regionales.

---

<sup>88</sup> Ver Informe sobre desarrollo humano 1998, Publicado por el PNUD, Ediciones Mundi-Prensa, 1998, México, p.l.

<sup>89</sup> Erik Hobsbawm dice al respecto: "desde mediados del siglo la población ha crecido a un ritmo sin precedentes, y la mayor parte de ese crecimiento ha procedido de regiones antes gobernadas por un puñado de imperios". Concluyendo: "Esta explosión demográfica en los países pobres del mundo,... es probablemente el cambio más fundamental del siglo XX". Historia del siglo XX, 1914-1991, Ediciones Crítica de Grijalbo, Barcelona, 3ª. Reimpresión, octubre de 1996, traducción al español de Juan Faci, Jordi Ainaud y Carme Castells.

Para tratar de frenar la tasa de natalidad se ha utilizado desde una legislación brutal, como la que está vigente en China Popular que impone el principio de “una familia un hijo”, hasta procesos de esterilización masiva e involuntaria, como los que se aplicaron en la India y América Latina en los años 60. Las medidas adoptadas no parecen haber modificado sustantivamente la tendencia. Quizás por ello el historiador norteamericano Paúl Kennedy sostiene la hipótesis de que los incrementos probables de la población, en los primeros 25 años del siglo XXI, podrían llevar a la población actual de China a unos 1.500 millones, la de la India a una cifra parecida o superior, que le colocaría, por primera vez en la historia, con la población más numerosa del planeta, esto en una sociedad atravesada por terribles conflictos y desigualdades. Paquistán e Indonesia, para esa misma fecha, superarían, cada uno, los 250 millones de habitantes. En América Latina, Brasil bordearía los 250 millones y México los 150 millones. El crecimiento de la población, siempre según esa hipótesis, se vería acompañado de una aceleración de la urbanización que multiplicaría las megalópolis, como México D.F. y Sao Paulo, que se transformarían en infiernos de congestión y contaminación.<sup>90</sup>

En los últimos años se ha extendido la certeza de que las predicciones sobre el desarrollo ulterior de la población podrían verse afectadas, simultáneamente, por varios problemas:

UNO, por el ensanchamiento del abismo que separa al puñado de países ricos de los países pobres, y el adicional crecimiento de la brecha entre los pocos ricos y los muchos pobres, en los propios países desarrollados, fenómeno que ha sido agudizado por la globalización neoliberal. ¿Significa esto que no existe la posibilidad de la creación de la riqueza suficiente para atender los requerimientos prioritarios de la población del mundo pobre? La respuesta es de que si existen, pero, por desgracia, la actual etapa de desarrollo del capitalismo se caracteriza por la “salvaje” concentración del capital, de los conocimientos, del poder, en suma, en la quinta parte de la población mundial, que es la que disfruta de esos beneficios.

Uno se pregunta: ¿Es la producción de alimentos básicos insuficiente? La respuesta, otra vez, es que no. Existen las disponibilidades más que suficientes de cereales( trigo, cebada, maíz, centeno, avena) y otros productos que podrían atender y satisfacer los requerimientos básicos nutricionales de esa enorme población famélica. El problema radica en la vigencia de un sistema que favorece a unos perjudicando a otros.

Según el PNUD, las mujeres constituyen el 70 % de los pobres del mundo y son las más afectadas. Junto a ellas, los niños pobres son un enorme e impresionante ejército de mil millones de miembros que no pueden asistir a la escuela para ayudar en la sobrevivencia a la familia. El 86 % del consumo del mundo actual corresponde a sólo el 20 % de la

---

<sup>90</sup> Paúl Kennedy, *Hacia el siglo XXI*, Plaza & Janés Editores, 2ª. Edición, Barcelona, 1993, traducción de Juan Gabriel López, p-p. 39-40.

población. Más de mil millones viven por debajo del nivel de pobreza. Otros mil millones carecen de agua potable. Unos dos mil millones no tienen agua suficiente para atender los requerimientos básicos. Más de dos mil setecientos millones de seres humanos carecen de saneamiento básico. Más de mil millones no tienen una vivienda adecuada. Una cifra similar carece de servicios modernos de salud. En todo el mundo hay dos mil millones de personas anémicas. Sólo una minoría disfruta del transporte motorizado y las telecomunicaciones .

DOS, por el apareamiento de las nuevas enfermedades, industriales y post industriales, frente a las cuales, hasta ahora, la ciencia médica se ha mostrado impotente. Fidel Castro durante una visita a Sudáfrica advertía:

“El terrible virus del VIH se expande en proporciones geométricas. No exagero, y ustedes lo saben, si digo que naciones enteras de Africa están en riesgo de desaparecer”.<sup>91</sup>

Pero además del SIDA esta el Cáncer, el EBOLA y el reapareamiento de enfermedades que se creían superadas, pero que han encontrado nuevos factores de recrudecimiento en la disminución de los recursos presupuestarios para las inversiones en políticas sociales, lo que ha llevado, sobre todo en los países más pobres, a un virtual desmantelamiento de lo poco que se había avanzado en materia de políticas de salud y salubridad.

TRES, se piensa, desde los círculos que acostumbran elaborar predicciones macro, que un cúmulo de contradicciones, positivas y negativas, podrían determinar un estancamiento de población, en el siglo XXI, en torno a los 10.500 millones de habitantes, cifra que podría ser manejable si los pueblos retoman la conducción de los gobiernos y se archivan los actuales proyectos de la globalización neoliberal. Entre las contradicciones que empujen una salida de la naturaleza indicada podrían estar el incremento explosivo de las migraciones, el agravamiento de los síntomas de agotamiento de los ecosistemas globales, el crecimiento de la conciencia y la organización de las masas, un nuevo despertar humanista en la intelectualidad y las comunidades epistémicas, entre otros factores.

En general, comparto el criterio del historiador inglés Eric Hobsbawm de que el problema central y más explosivo del siglo que se inicia es el demográfico, aunque no estoy tan seguro, después de haber presenciado los últimos embates de la naturaleza contra la sociedad, en varios países del mundo, <sup>92</sup> de que, como él dice: “ Los problemas ecológicos, aunque

<sup>91</sup> Discurso pronunciado por el Presidente cubano Fidel Castro ante el Parlamento de Sudáfrica, el 4 de septiembre de 1998. Fotocopia.

<sup>92</sup> Me refiero al Hucarán Nich en Centroamérica, a los deslaves en Venezuela, a las inundaciones en Mozambique.

son cruciales a largo plazo, no resultan tan explosivos de inmediato”.<sup>93</sup>

## REFLEXIONES SOBRE EL FUTURO DEL ECUADOR EN EL CONTEXTO DE LA GLOBALIZACION.

¿Podrá sostenerse y prolongarse en el futuro, indefinidamente, una propuesta de globalización que se plantea la supexplotación de los recursos naturales? ¿Será factible la sustentabilidad de un modelo económico y social al que no le preocupan los costos sociales? Desde el punto de vista estrictamente académico hemos visto que, en los propios círculos que divulgaron e impulsaron el modelo, existe ya una creciente conciencia de que la propuesta no funcionó, de que los planteamientos pudieron estar equivocados. Desde el punto de vista político, es cada vez más evidente, que los modelos extremos de globalización neoliberal no se aplicaron en la mayoría de los países desarrollados y de que cuando lo hicieron los resultados fueron negativos. Los casos más dramáticos fueron el de Inglaterra, bajo el gobierno conservador de la Primera Ministra Margaret Thatcher; y la experiencia del Presidente Ronald Reagan, en los propios Estados Unidos de América .

Esto para no hablar de lo acontecido en los ex países socialistas de Europa Oriental y Asia, donde, con muy pocas excepciones ( entre las que pueden mencionarse La República Checa, Hungría y Polonia ) la adopción de las políticas de ajuste estructural condujeron, sobre todo en Rusia, a lo que ha sido calificado como el mayor desastre económico del siglo XX. Con razón, cuando escribimos este trabajo, se advierten claros signos de que los pueblos y sus gobiernos inician el duro y necesario tránsito del retorno a la sensatez. Las victorias de la socialdemocracia en Alemania, Francia, Gran Bretaña, emiten ese claro mensaje. Lo mismo puede decirse de lo ocurrido en los últimos meses en Venezuela, Argentina, Uruguay y Chile, en nuestra América.

En el Ecuador, aunque los partidarios del neoliberalismo extremo, pretendan que la crisis obedece a la inestabilidad política, y a la no aplicación total de las reformas neoliberales necesarias para reactivar la economía y emprender el camino del desarrollo, la verdad, es que sucede todo lo contrario. La profunda crisis, en medio de la cual batallamos con los textos tratando de descubrir la verdad, nos indica que han fracasado en el Ecuador los mandatos del Fondo Monetario Internacional. Que, una enorme cuota de responsabilidad de la tragedia social que vive nuestro pueblo, la tienen las nueve Cartas de Intención que se han firmado con el Fondo Monetario Internacional, de modo irresponsable, en los sucesivos gobiernos que hemos tenido desde la presidencia de Oswaldo Hurtado Larrea.

Entre los factores, internos y externos, que nos han conducido al actual callejón sin salida, existen, sin duda, algunos que se han ido

---

<sup>93</sup> Eric Hobsbawm, Ob. Cit. P. 561.

acumulando a lo largo del tiempo y otros que no dependían de la voluntad de los gobernantes. Entre los factores históricos, de carácter estructural, tiene un gran peso la deuda externa, de 16.000 millones de dólares, cuyo servicio, ha comprometido, en los últimos años, más del 50 % del Presupuesto General del Estado. Otro factor internacional fue la crisis asiática, que causó pérdidas al País por unos 1700 millones de dólares, resultado del deterioro de la balanza comercial por 1.538 millones de dólares, misma que se produjo por la caída de los ingresos por nuestras principales exportaciones y el simultáneo incremento de las importaciones, por la apertura unilateral que se impuso en el País al negociar nuestro ingreso a la OMC.

Un factor natural, que se repite periódicamente y que sirvió para demostrar la falta de previsión con la que actúan los sucesivos gobiernos,<sup>94</sup> fue el del NIÑO que causó daños, especialmente a los agricultores de la Costa, por 2.869 millones de dólares, según un estudio de la CEPAL. El gobierno del presidente Yamil Mahuad habría entregado apenas 67.2 millones de dólares para ayudar a restañar las heridas causadas a unas 12.500 familias que perdieron sus casas y cultivos y que se vieron obligadas a abandonar sus hogares.

Pero los factores desencadenantes de la crisis actual tuvieron que ver con el manejo político de la misma, firmemente afincada en las determinaciones profundas de la globalización neoliberal, como vamos a tratar de demostrar.

El descomunal atraco perpetrado por los banqueros y el gobierno de la coalición formada por la Democracia Popular, el Partido Social Cristiano, el Conservador, el Frente Radical Alfarista y algunos miembros de Nuevo País, no habría sido posible sin la liberalización financiera que, desde las reformas implementadas en el Gobierno de Sixto Durán Ballén y Alberto Dahik a las leyes de Régimen Monetario e Instituciones Financieras, dejaron al País sin un mecanismo de control y supervisión, lo que permitió, ya desde hace algunos años, la proliferación de financieras fantasmas que asaltaron a modestos e ingenuos ciudadanos.<sup>95</sup>

Esas reformas legales que se implementaron bajo el argumento de que había que terminar con la prehistórica y cavernaria “represión” financiera, pues ahora en el mundo globalizado y moderno debía primar la libertad financiera total, permitió, como se ha denunciado hasta la saciedad, la concesión de créditos a empresas vinculadas, de propiedad de los accionistas de los bancos, el manejo alegre y hasta el robo de los ahorros de cientos de miles de pequeños y medianos ahorristas, la proliferación de créditos en dólares, que se gestionaban en el exterior, sin ninguna previsión sobre lo que podía ocurrir se variaban las tasas de interés o el tipo de cambio.

<sup>94</sup> Resulta ilustrativo saber que una de las ciudades menos afectadas por el último fenómeno del Niño fue Babahoyo, capital de la provincia de Los Ríos, que pudo protegerse gracias a la construcción de obras de ingeniería de modo oportuno y eficiente.

<sup>95</sup> Ver María Albán, *Las Financieras, El Atraco del siglo*, Editorial Voluntad, Quito, 1993.

Todas estas prácticas ineficientes y corruptas llevaron al absurdo de unas empresas vinculadas boyantes, por un lado, mientras, un banco tras otro, empezaron a mostrar señales de que estaban quebrados. El ex Presidente Yamil Mahuad que había recibido un millonario financiamiento en dólares, para su campaña electoral, de los propios banqueros en dificultades, como se conoce hasta ahora en el caso del Gerente del Banco del Progreso, Fernando Aspiazu Seminario, que habría entregado al hermano del Presidente, Eduardo Mahuad, la suma de Tres Millones cien mil dólares.

Para retribuir estas inversiones desde el Palacio de Carondelet se saqueó al País, con la complicidad directa de un grupo de fundamentalistas de la globalización y el neoliberalismo, entre ellos la señorita Ana Lucía Armijos, que había sido Presidenta de la Asociación de Bancos Privados y a quien se entregó el Ministerio clave de Finanzas, el señor Augusto de la Torre, ubicado al frente del Banco Central del Ecuador. Todos ellos habían sido altos funcionarios de los gobiernos de Sixto Durán Ballén, Abdalá Bucaram y Fabían Alarcón Rivera, célebres por los atracos que cometieron a su turno. La presencia de esa alta burocracia en puestos claves del manejo económico no obedece a su genialidad, como pueden suponer analistas superficiales, sino a presiones del FMI y el Banco Mundial, a cuyos intereses sirvieron finalmente.

Uno de los primeros bancos en recibir un generoso crédito del Banco Central del Ecuador fue Filanbanco, el mismo que ya desde el período final del régimen interino de Fabían Alarcón se sabía que estaba quebrado, esto no obstante, el Tribunal Supremo Electoral, consciente de que los resultados en la segunda vuelta eran muy estrechos, le entregó al indicado Banco la misión de contabilizar los votos, lo que a la postre debió resultar clave en la implementación del fraude electoral, que se ha denunciado desde diversos sectores. Roberto Isaías recibió 700 millones de dólares. El crédito del Banco Central, en los primeros siete meses del gobierno de Mahuad se incrementó en unos mil millones de dólares. Pese a éstos créditos la presión por adquirir dólares, al parecer de los propios banqueros, continuó, incidiendo en la elevación del tipo de cambio.

La política de bandas cambiarias que venía aplicando el Banco Central, desde 1994, trató de ser mantenida a base de la elevación de la tasa de interés y la intervención en el mercado de divisas, factor éste último que determinó una pérdida de la Reserva Monetaria Internacional por 700 millones de dólares hasta febrero de 1999. Otro factor que contribuyó al descalabro del País fue la reforma tributaria propuesta por el Partido Social Cristiano que significó la eliminación del Impuesto a la Renta, que como se sabe es el instrumento de aceptación más universal probada, y su reemplazo por el Impuesto a la Circulación de Capitales. Esta medida agravó los problemas de liquidez de los bancos.<sup>96</sup> El 12 de

---

<sup>96</sup> Ver Wilma Salgado, Posibilidades y riesgos de la dolarización sobre la seguridad alimentaria de las familias en el Ecuador, Programa Mundial de Alimentos Ecuador, Quito, marzo del 2000, p. 12. Se recaudaron 325



febrero de 1999 se impuso la libre flotación del tipo de cambio, que disparó más aún su cotización. En marzo de 1999 se decretó la congelación de depósitos que significó una transferencia neta de recursos de propiedad de cientos de miles de ecuatorianos a los banqueros por un valor de 3.800 millones de dólares. El efecto inmediato fue el pánico financiero que determinó una fuga de capitales que se calcula en 8.000 millones de dólares. El país se sumió entonces en una enorme recesión. Se cerraron miles de empresas, se despidieron a miles de trabajadores.<sup>97</sup>

Como pese a los generosos salvatajes concedidos por el Banco Central a los Bancos Privados no se evitó sus quiebras, la mayoría parlamentaria de derecha, vinculada a los bancos, tramitó la Ley de creación de la Agencia de Garantía de Depósitos, en la que mediante un artificio jurídico, se estableció el absurdo de que los depósitos del público que habían recibido los banqueros debía devolverlo el Estado a través de la emisión de Bonos, por el Ministerio de Finanzas,<sup>98</sup> que terminaría pagando todo el pueblo ecuatoriano, a través del Impuesto inflacionario y devaluatorio. Por éste mecanismo el Gobierno de Mahuad cargó la cuenta de los ecuatorianos 2.500 millones de dólares más.

Como corolario de este gigantesco latrocinio y para tratar de salir del laberinto, Yamil Mahuad, planteó el 9 de enero, el esquema de la dolarización, pero entonces se produjeron un conjunto de respuestas sociales que modificaron, en parte, el panorama político.

¿Cuál es la suma total del salvataje bancario por el que se empobreció más a la mayoría absoluta de los ecuatorianos? O mejor, ¿A cuánto asciende la factura que nos pasó a los ecuatorianos el señor Yamil Mahuad, que anda por ahí paseándose impunemente, sin que nada pueda hacer la vindicta pública para sancionarlo? Seis mil millones de dólares dicen unos. Este es el criterio de los que suman los mil millones entregados en créditos directamente a los bancos privados, los 3.800 millones de dólares del congelamiento bancario, más los 1.300 millones de dólares de bonos emitidos por la AGD.

¿A cuántos miles de millones de dólares ascienden los daños irrogados al País, es decir, al pueblo ecuatoriano, en los 17 meses de desgobierno de Yamil Mahuad? Hay, desde luego, los daños morales y éticos, irreversibles, que no pueden ser ponderados con el dinero: la degradación moral y su impacto demoledor sobre las nuevas generaciones. La pérdida de fe en las posibilidades del Ecuador, de miles de mujeres y hombres, que inician el camino de la emigración y la desesperanza. La

---

millones de dólares en 1999, cifra inferior a lo recaudado en 1998 por el Impuesto a la Renta que fue de 339.7 millones de dólares, dice la autora.

<sup>97</sup> La misma autora citando como fuente a la Superintendencia de Compañías dice que, hasta octubre de 1999, se cerraron 2.225 empresas y fueron lanzados a la deocupación 200 mil trabajadores.

<sup>98</sup> En todos los países civilizados del mundo, mecanismos e instituciones como la AGD se financian con una tasa que pagan los depositantes y los banqueros sobre el conjunto de las operaciones.

cesión de soberanía en la firma de una paz sin dignidad con el Perú y la aventurera e irreflexiva entrega del puerto, el aeropuerto y las zonas aledañas de Manta para transformarlas en una Base militar de los Estados Unidos, enfilada en primer lugar contra la insurgencia del pueblo colombiano, pero también para otras intervenciones armadas contra los pueblos que se atrevan a resistir y luchar contra los designios del poderoso Imperio.<sup>99</sup>

El pueblo ecuatoriano hizo un primer balance dramático y contradictorio de este complejo y doloroso proceso, en las jornadas del 21 de enero. Evaluando los acontecimientos, en un acto realizado en el Teatro Universitario, el 2 de febrero, expresé:

“Corrupción, dolarización y resistencia popular en el Ecuador” es el tema que han propuesto para la reflexión los jóvenes estudiantes del Segundo Curso (Aula 8) de la Facultad de Ciencias Económicas, al conmemorar el Cincuentenario de su fundación realizada por el inolvidable maestro Manuel Agustín Aguirre.

Corrupción porque ese es el nombre del cáncer que ha contaminado los tejidos más sensibles de la República, como consecuencia del culto al egoísmo y la opulencia que ha difundido el neoliberalismo. Las imágenes que proyectaron los cuatro últimos gobiernos nos han situado frente al amargo privilegio de ser el país más corrupto de América Latina. Sólo en los 15 meses del desgobierno de Yamil Mahuad y la bancocracia se ha consumado, lo que con toda razón, la Revista Vistazo de Guayaquil, denomina “el atraco del siglo”.

Los gastos necesarios para la defensa de la Patria en el Alto Cenepa, los daños causados por el fenómeno del Niño y los efectos de la crisis asiática, vistos en cifras, palidecen, frente al descomunal saqueo propiciado por la política económica implementada por Mahuad. Sumen, sumen, por favor, señores estudiantes. 3.800 millones de dólares es el monto aproximado por los depósitos congelados, es decir, del robo de los ahorros de toda su vida a cientos de miles de compatriotas. 1.700 millones de dólares es la suma de los créditos de salvataje concedidos por el Banco Central a la banca privada descompuesta. 2.500 millones de dólares suman los Bonos emitidos por el Ministerio de Finanzas, para que la AGD devuelva una parte de los depósitos que recibieron los banqueros, Bonos que los pagamos todos a través del impuesto inflacionario y devaluatorio. 8.000 millones de dólares, aproximadamente, se estiman los capitales que se fugaron del país en vísperas del feriado bancario y el congelamiento, sin que el gobierno mueva un dedo para impedirlo.

Todo esto santificado por la liberalización financiera, que se impuso

---

<sup>99</sup> En estudio reciente he demostrado la existencia de dos tratados secretos por los que se transforma a Manta, la bella ciudad manabita, en una Base Militar norteamericana para reemplazar a la Howard, en Panamá, que debió cerrarse, tras largos años de lucha del pueblo panameño, en cumplimiento de los Tratados Torrijos Carter de 1987.

en las Leyes de Régimen Monetario y de Instituciones Financieras. Todo ello posibilitado por un poder financiero que se ha demostrado ciego, sordo y mudo frente al poder irresistible de los banqueros. La víctima de este desastre ha sido, como siempre, el pueblo que, desde la muerte de Jaime Roldós en 1981, ha soportado 19 procesos de ajuste neoliberal. Los resultados están a la vista: la pobreza afecta a más del 80 % de la población, el desempleo abierto supera el 18 % y el subempleo el 54 %. La deuda externa suma 16 mil millones de dólares, pese a que en los 20 años de democracia hemos pagado 27 mil millones de dólares, mientras el Presupuesto para la salud bajó del 12 % al 3.8 % y el de educación del 30% al 13 %. A la absoluta mayoría de las mujeres y los hombres de nuestra Patria, sobre todo a nuestra juventud, parecería no quedarle otro camino, que el incierto y a veces trágico, de la emigración.

Y como última boya, frente al Titanic que se hunde, la santa alianza de los enemigos de nuestro pueblo lanza la propuesta de la dolarización, en un giro estratégico que ha recordado la quema de naves de Hernán Cortez. Este viraje demuestra que un sector de la clase dominante se ha tragado el anzuelo de la globalización y ha decidido también renunciar a uno de los símbolos de nuestra soberanía propiciando la recolonización de nuestra Patria.

Para ello empezó, antes, la panameñización del Ecuador cediendo, por diez años, el aeropuerto y el puerto de Manta para que se transformen en una base militar del prepotente imperio que nos desprecia. Pero el pueblo resiste, crece la conciencia y la organización, aunque todavía falta mucho por hacer en favor de la llave maestra de la victoria: la unidad. En la resistencia y en la santa, justa y necesaria rebelión de los explotados y los patriotas surgen los nuevos abanderados de nuestro pueblo, para ellos también está concebido este acto, porque la gratitud y la solidaridad son la ternura de los pueblos, porque entre las mejores tradiciones de los estudiantes y los maestros de la centenaria Casona que nos cobija está la de impedir que una sola de las manos y las voces que se alcen por la libertad, la justicia, la independencia y el progreso de nuestra Patria puedan ser atropelladas o silenciadas.

Los oficiales jóvenes de nuestro Ejército que el 21 de enero salieron, desde los centros de estudio militar, completamente desarmados, a escribir una página de dignidad junto a los campesinos, los indígenas, y las mujeres y los hombres de nuestro pueblo, no atentaron contra la democracia, como han dicho los beneficiarios del saqueo nacional, no cometieron faltas disciplinarias institucionales, como han argumentado otros, esos oficiales marcharon, con la misma gallardía y el arrojo que en el Alto Cenepa, a enfrentar la corrupción y a defender la verdadera democracia que debe ser, como quería Abraham Lincoln: el gobierno del pueblo, por el pueblo y para el pueblo. Hasta aquí el texto de esa intervención.

¿ Qué posibilidades tiene el Ecuador de remontar la crisis y

emprender el camino del desarrollo sustentable en el contexto de la globalización neoliberal? Si el modelo se propone, como ha sucedido en otros países del mundo, simplemente, incrementar las exportaciones, haciendo del país un paraíso de la inversión extranjera, en base de la liquidación de los derechos elementales de los trabajadores y el pueblo, sobre todo en materia laboral, y sin que importen los costos de la superexplotación de los recursos naturales, en esta perspectiva, en un país como el nuestro, dotado de enorme riquezas y con un pueblo mayoritariamente trabajador, no cabe duda que el modelo impuesto por la globalización neoliberal podría reproducirse por unos cuantos años.

Pero los obstáculos que se presentan, a mediano y largo plazo, son considerables y múltiples y, a la postre, van a determinar la inviabilidad del mismo.

En primer lugar, la estrategia de inserción en el mercado internacional, basada en la producción y exportación de materias primas, tiene dos toques objetivos: el primero, la creciente pérdida de importancia de los productos primarios en la economía mundial, debida a los procesos de automatización, robotización y desarrollo de la informática y la ingeniería genética, que han traído consigo lo que se conoce como la desmaterialización de la economía; y, la posibilidad de que puedan obtenerse productos agrícolas y ganaderos, por otros métodos, que volverían obsoletos los actuales sistemas.

En segundo lugar, desde la Segunda Guerra Mundial y hasta hoy, en el mercado mundial, se puede constatar una sistemática caída de los precios de las materias primas.

En tercer lugar, otro límite objetivo, que no puede ser controlado por la voracidad del capital monopólico, son los daños que está causando la sobre explotación de los recursos naturales y el apareamiento de varios síntomas de que la naturaleza se resiente. Un ejemplo concreto lo tenemos hoy en la producción camaronera en la que el apareamiento de la enfermedad de la mancha blanca ha determinado una brusca caída de más del 50 % en la producción y las exportaciones.

Un cuarto factor, que no debe menospreciarse jamás en el Ecuador, aunque algunos puedan vernos como una “ isla de paz”, es la conflictividad social, el hecho de que ventajosamente somos, como nos vio tempranamente el Libertador Simón Bolívar, “ un país enredado y difícil”, de espíritu volcánico, dispuesto a estallar en cualquier momento y no cabe duda de que la suma de contradicciones, desigualdades e injusticias que se han acumulado, pueden seguir encontrando los senderos de la conciencia, la organización y la lucha, en torno a la aspiración legítima de vivir mejor.

Hacia el siglo XXI lo que podemos advertir es una etapa de despertar de las masas en el sur global, favorecida por el mejoramiento de las comunicaciones entre los pueblos. Ese nuevo espíritu puede reactivar las organizaciones multilaterales al servicio de los pueblos, impulsada también por la presión de los sectores más conscientes del primer mundo,

que van a exigir una real democratización de la Organización de las Naciones Unidas, una nueva arquitectura del Sistema Monetario y Financiero Internacional, un rediseño de la Organización Mundial del Comercio para que sea posible un intercambio libre pero también justo, una reducción sustantiva de la carrera armamentista y la orientación de esos fondos a los programas de salud masivos, al combate del hambre, así como al rescate de los ecosistemas afectados por un modelo de desarrollo depredador. Como señalé al caracterizar los rasgos del Sistema Internacional contemporáneo, las tensiones entre los beneficiarios de la globalización neoliberal y los excluidos de la misma van a ir creando las condiciones para la emergencia de utopías humanistas, que rescaten las mejores tradiciones del pensamiento social, pero que, simultáneamente, diseñen el nuevo paradigma de la globalización alternativa de los pueblos, solidaria y justa.

### CAPITULO III. EL DESARROLLO SUSTENTABLE.

#### c) Las desventuras del desarrollo.

La difusión de la globalización neoliberal, en la medida en que se pretendía portadora de un nuevo proyecto civilizatorio, vino acompañada de la filosofía del postmodernismo. Al menos dos generaciones de intelectuales quedaron entrampadas en el debate de sus grandes temas: el carácter sospechoso de los principios filosóficos canónicos; el desprecio a las grandes narraciones históricas basadas en el conocimiento racional; el enfrentamiento a las visiones unívocas del mundo y la “guerra a la totalidad”; el escepticismo frente a la racionalidad, la ciencia, la libertad y el progreso. En el ámbito del postmodernismo, la filosofía “postestructuralista” de Michael Foucault, Jacques Derrida y Guiles Deleuze parecían reflejar los grandes problemas de nuestra época: “el carácter fragmentario, heterogéneo y plural de la realidad, negando al pensamiento humano la capacidad de alcanzar una explicación objetiva y reduciendo al portador de ese pensamiento, el sujeto, a un incoherente revoltijo de impulsos y deseos sub y transindividuales”.<sup>100</sup>

J.F.Lyotard resume en los siguientes términos el derrumbe de todo el proyecto de la ilustración:

“La idea de que el progreso es posible, probable o necesario estaba arraigada en la certeza de que el desarrollo de las artes, la tecnología, el conocimiento y la libertad iría en beneficio de la humanidad en su conjunto”. “Dos siglos después, somos más sensibles a los signos que nos indican lo contrario. Ni el liberalismo económico ni el político, como tampoco la variedad de los marxismos, están libres de sospecha en lo referente a crímenes de lesa humanidad durante los dos sanguinarios siglos pasados... ¿Qué tipo de pensamiento sería capaz de resolver en un nivel superior a Auschwitz dentro de un proceso general (empírico o especulativo) hacia la emancipación universal?”.

Las ideas de Lyotard y otros postestructuralistas reflejan, que duda cabe, las incertidumbres y paradojas de la época que nos ha correspondido vivir. Esa época que nos bombardea con sus símbolos ,por todos los medios: Lo pudimos ver en el cine. Tres películas, más o menos recientes: River`s Edge( 1986) My Own Privat Idaho y Slackers( 1991) ponen al desnudo los dilemas de una generación joven que no cree en nada, que

---

<sup>100</sup> Alex Callinicos, *Contra el postmodernismo*, El Ancora Editores, Bogotá, 1993, p. 22.

nada espera. Que viven descentrados y fragmentados, vendiéndose en un mundo sin esperanza, durmiéndose y drogándose. En el contexto de la cultura postmoderna, que se retrata en las películas mencionadas, no hay espacio para las narrativas magistrales, ni los sueños modernistas, ha muerto también el individuo capaz de vigilar los acontecimientos para construir su destino o modificarlo. Los vemos, todos los días, en crecientes segmentos de nuestra población que viven el ya, el ahora, en una exaltación hedonista de la intimidad. Lo percibimos en la desilusión, el malestar y la sensación de fracaso de miles de mujeres y de hombres estresados, amargos. Lo atestiguamos en la gente que se acostumbra a sobrevivir sin compromisos, ni metas, ni fines, ni doctrinas, ni ideologías: Un mundo de gallinazos a la caza de oportunidades, de éxitos transitorios, de modas, de ficciones.

¿ Los síntomas anteriores corresponden sólo al marcado pesimismo que caracteriza al pensamiento de la postmodernidad? No lo creo. ¿ Son la resultante exclusiva de la revolución neoconservadora, a la que aludía Agustín Cueva<sup>101</sup> para explicar la ofensiva neoliberal? ¿ Hay cambios más profundos y multilaterales que se han operado en el mundo en que vivimos? Sospecho que sí. Son los extraordinarios avances en los ámbitos de las ciencias naturales y sociales, uno de los elementos que ha determinado la crisis de las humanas certezas que estamos viviendo. Ilya Prigogine y Edgar Morin, para dar cuenta de esas mutaciones profundas, han elaborado la teoría de la complejidad. Hoy sabemos que la ciencia nos da probabilidades, no certezas. Que el cosmos no es determinista. Que la materia es sólo uno de los aspectos de un universo polimórfico. Que el hombre es complejo, múltiple, apasionado, creador y destructor, y lleva en sí un mundo de sueños, fantasías, alegrías, temores y fantasmas. Que los individuos sufren hondas mutaciones cuando se reúnen con otros individuos. Que el tiempo no es unidireccional y que existen una pluralidad de tiempos. Que lo imprevisible e inconcebible es real.<sup>102</sup>

Todos los cambios mencionados son inobjetables. El fracaso de los dos grandes utopías de la modernidad: el capitalismo y el denominado socialismo real, no admiten atenuantes. Pero, de allí a reeditar el viejo debate sobre las posibilidades del conocimiento, sobre todo en el ámbito de las ciencias sociales, hay una enorme distancia. Significa, pura y simplemente, el retorno a las modalidades extremas del idealismo subjetivo, el excepticismo y el agnosticismo. Por absurdo que parezca esto es lo que ha sucedido en el ámbito de las ciencias económicas y de modo singular en el espacio de la teoría del desarrollo, cuando se ha negado toda posibilidad a la racionalidad económica, cuando se confía en las leyes ciegas de mercado, cuando se desmontan en las universidades las cátedras destinadas al estudio de los procesos económicos y sociales,

<sup>101</sup> Ver Reordenamiento Mundial, CDS, No. L, Quito, 1993,p.p.3-15.

<sup>102</sup> Tomado del Boletín No.5 del Servicio de Documentación de la Coordinadora Socialista Latinoamericana, Montevideo, Octubre de 1996.

cuando se rechaza toda posibilidad de planificación en la vida económica de los pueblos.

No fue entonces el simple descrédito de los Estados del Bienestar, del estructuralismo y del marxismo lo que condujo a la parálisis del pensamiento sobre el desarrollo, a partir de los años 80 del siglo XX, fue, en realidad, una vasta conspiración contra el poder de la razón y el conocimiento, en rigor, un nuevo “asalto a la razón”<sup>103</sup> promovido por los intereses de las potencias hegemónicas y las empresas transnacionales. En éstas condiciones se vuelve imprescindible iniciar un esfuerzo teórico para retomar el debate sobre los temas esenciales de la teoría del desarrollo, urgidos como estamos por resolver los dramáticos problemas y las nuevas contradicciones en que nos han sumido, con sus recetas, los partidarios de la globalización neoliberal.

Celso Furtado recordaba que uno de los aportes más importantes realizados por Hegel<sup>104</sup>, en la renovación del pensamiento social del siglo XIX, fue constatar que “el mundo no está constituido por cosas acabadas, sino por un conjunto de procesos, y que solamente una lógica del desarrollo podría capacitarnos para comprender esos procesos”.<sup>105</sup> A esa lógica del desarrollo la llamó dialéctica. Con este método, de una enorme riqueza, buscó comprender el desarrollo de las ideas, pero también la raíz profunda del desarrollo social. Hegel estaba convencido de que el mundo que le rodeaba, al que el llamaba Idea Objetiva, podía ser conocido por la mente del hombre. Las contradicciones internas de cada época histórica generan su propio desarrollo. Hegel sostuvo que el trabajo le permite al hombre satisfacer sus necesidades, pero a la vez, configurarse a si mismo. La libertad del hombre nace de la conciencia de la necesidad. La lucha entre necesidades inferiores y superiores mueve la historia. Su concepción sobre el desarrollo social era la más avanzada y completa que se había elaborado, pero tenía el defecto incurable de su idealismo: Concebía a la historia como producto del Espíritu Absoluto y creía que la sociedad de su tiempo, el reino alemán, era la culminación de la historia. Esas limitaciones fueron superadas por Carlos Marx que comprendió que había que poner ese pensamiento dialéctico sobre una base material, pero que, en esencia, la idea de que la historia sólo puede ser comprendida desde la visión de la totalidad, como un proceso contradictorio de incesante transformación, era un aporte decisivo para entender las leyes objetivas del desarrollo social. Marx dedicó su vida a tratar de comprender las leyes primarias que actuaban como móviles del desarrollo social y, moviéndose en un alto nivel de abstracción y generalización, elaboró un modelo

---

<sup>103</sup> Al juzgar este proceso no he podido evitar el paralelismo con la “trayectoria del irracionalismo desde Schelling hasta Hitler” realizada por el filósofo húngaro George Lukács en “El asalto a la razón”, Grijalbo, Barcelona, 1972, 3ª. Edición, traducción de Wenceslao Roces.

<sup>104</sup> Jorge Guillermo Federico Hegel, filósofo alemán del siglo XIX, llevó al pensamiento moderno a una de sus etapas más altas de desarrollo.

<sup>105</sup> Celso Furtado, *Dialéctica del desarrollo*, Fondo de Cultura Económica, México, Tercera reimpresión, 1977, traducción de Benjamín Hoppenhayn, p.29.



explicativo, extremadamente sencillo, pero que revolucionó los fundamentos de las ciencias sociales. Hegel y Marx, con su método permitieron comprender los ejes de las profundas transformaciones que se han operado en el siglo XX: las revoluciones y las contrarrevoluciones, los avances y también los retrocesos, que son uno de los mil rostros de las infinitas mutaciones de la realidad.

Rescato estos aportes porque sin ellos el debate sobre las teorías económicas en general y sobre las teorías del desarrollo en particular, pierden substancia y se vuelven ininteligibles. Hegel filósofo oficial del Estado Prusiano y Marx el revolucionario profesional nada pudieron decir sobre la problemática actual del desarrollo, pero, insisto, desmontaron, desde la observación profunda del capitalismo, su dinámica interna, su carácter transformador.<sup>106</sup>

## GENESIS DEL DEBATE SOBRE EL DESARROLLO Y EL SUBDESARROLLO.

Las preocupaciones sobre el desarrollo y el subdesarrollo llenan millones de páginas en la literatura que se escribe después de la II Guerra Mundial. ¿Qué había pasado? ¿Cómo explicar este despertar de la conciencia en los círculos académicos, políticos y sociales? Como señalan Pedro Paz y Oswaldo Sunkel, en 1945, “se completaban tres décadas catastróficas en la historia moderna”<sup>107</sup> La primera guerra mundial, entre 1914 y 1918, con su secuela de destrucción masiva de las fuerzas productivas, con sus 10 millones de muertos y su lado positivo, la revolución de Octubre de 1917, que abre las puertas al inicio de la construcción de un orden económico y social distinto, el socialismo, que no estuvo exento de enormes sacrificios. La crisis de entre guerras que estalla de modo abrumador entre 1929 y 1933, que arruina a cientos de miles de empresas y lanza a la desocupación a millones de trabajadores, factores éstos que incuban las versiones más extremas de la defensa de los intereses del gran capital: el nazismo alemán, el fascismo italiano, el falangismo español y los afanes del imperialismo nipón por construir “la gran esfera de coprosperidad asiática”, que, a la postre, desembocan en la II Guerra planetaria. La lucha de los pueblos de Asia y Africa por la descolonización, que se ve estimulada por la victoria de los Aliados.

Simultáneamente, la comunidad internacional constata, con asombro, los brutales niveles de pobreza, desocupación, hambre, injusticia, discriminación, en las que habían sobrevivido los habitantes de los pueblos coloniales, semicoloniales y neocoloniales. El holocausto perpetrado contra seis millones de judíos levanta un clamor mundial para

<sup>106</sup> George Novack, Para comprender la historia, Editorial Pluma, Bogotá, 1977, 2da. Edición. Algunas de estas ideas fueron inspiradas por las reflexiones de Novack, Cap. I, p.p.17-33.

<sup>107</sup> Oswaldo Sunkel y Pedro Paz, El subdesarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo, Siglo XXI Editores, México, p. 17.

que cese el antisemitismo y se cree una Patria para ese pueblo mártir. La intelectualidad progresista del mundo reconoce la decisiva contribución realizada por el pueblo soviético, al costo de 20 millones de muertos, para derrotar a la bestia nazi fascista.

Todos éstos acontecimientos impulsan, a la comunidad democrática internacional, a promover varias conferencias en las que se pone énfasis en la necesidad de promover el desarrollo y la justicia, como base para consolidar la paz. En la Conferencia de San Francisco, en abril de 1945 se concreta la aspiración de crear la Organización de las Naciones Unidas. En la Carta constitutiva se expresan de modo firme y explícito los grandes objetivos de promover el desarrollo económico y social, para el efecto se crea el Consejo Económico y Social. La Organización debe promover:

- a) El desarrollo económico y social, la solución de los problemas económicos de carácter internacional.
- b) La cooperación internacional en el terreno de la cultura y la educación.
- c) Los derechos humanos.

En la Carta se establece claramente que “la paz sólo puede ser el resultado del respeto al principio de la igualdad de derechos y al de la libre determinación de los pueblos”<sup>108</sup> Pero, los que redactaron el documento también afirman que la paz no puede ser el resultado únicamente de factores políticos y que es necesario establecer ciertas condiciones previas, entre las cuales ocupa un primer lugar la promoción del desarrollo. Para impulsar estas tareas se crea un andamiaje institucional en el que desempeñan un papel básico el Fondo Monetario Internacional,<sup>109</sup> el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, más conocido como Banco Mundial y el intento por constituir la Organización Internacional de Comercio, que no fructifica por la falta de ratificación del Congreso norteamericano, pero que da lugar a un régimen internacional de larga duración: el GATT. En torno a los mismos objetivos, ajustándose a la diversidad regional del mundo se crearon las Comisiones especializadas de Europa, Africa, del Asia Occidental y de América Latina, la CEPAL, que fue creada el 25 de febrero de 1948, fijándole como sede la ciudad de Santiago de Chile, las mismas que tenían por objeto investigar las realidades de cada región y promover el desarrollo económico social. Me he detenido en todos estos acontecimientos porque ellos se convierten en el soporte y punto de arranque de un importante esfuerzo teórico por aclarar el origen del subdesarrollo y buscar estrategias para promover el desarrollo

---

<sup>108</sup> Modesto Seara Vásquez, *Tratado General de la Organización Internacional*, Fondo de Cultura Económica, México, la. Reimpresión, 1985, p.169.

<sup>109</sup> Resulta necesario recordar que las finalidades para las que fue creado el FMI, de acuerdo al Convenio constitutivo que entró en vigencia el 27 de diciembre de 1945 eran: “fomentar la cooperación monetaria internacional, el comercio internacional, así como promover el desarrollo correlativo de las economías internas, la estabilidad de los tipos de cambio, el funcionamiento de un sistema multilateral de cambios y el control de los desequilibrios en la balanza de pagos”. Modesto Seara Vásquez, *Ob. Cit.*, p. 577.

económico y garantizar la paz mundial. La URSS y el recientemente constituido campo socialista, que se creó, en buena parte, gracias a los avances del Ejército Rojo en el escenario Europeo, no tuvieron una activa participación en este esfuerzo por promover una modernización del mundo y, a la vez, diseñar e impulsar un nuevo sistema y orden internacional. Más aún, pese a los enormes costos materiales y humanos que tuvieron que pagar en la guerra, los gobernantes soviéticos no aceptaron la posibilidad de la ayuda internacional. ¿Sacrificaron, una vez más a sus pueblos, de modo innecesario? O fueron víctimas de la convicción ideológica, muy fuerte en esa época, de que el futuro de la humanidad era el socialismo. Es difícil establecer las razones profundas de esa conducta autosuficiente y aislacionista que, a la postre, sólo permitió la afirmación de la hegemonía norteamericana.

Un destacado economista ecuatoriano, René Báez Tobar, en uno de sus trabajos iniciales<sup>110</sup> ha resumido el largo y variado debate que se produjo, en los diversos ámbitos de la sociedad, al tratar de explicar la génesis del subdesarrollo y preparar los caminos de su superación. Las explicaciones fueron desde las no económicas, que aludían a la supuesta causalidad de factores raciales, étnicos, religiosos, demográficos, ambientales, culturales, psicológicos, sociológicos, psicosociales; hasta las tesis más emparentadas con el pensamiento económico, entre las que el autor menciona la de la escasez de capital, el dualismo económico, las etapas rostowianas, el comercio centro-periferia, el reformismo estructuralista, representado por la propuesta de la Alianza para el Progreso y la Escuela de la CEPAL.

Al parecer, muchas de esas explicaciones, como toda elaboración ideológica, topaban elementos de la realidad, pero se enredaban en los prejuicios y limitaciones de los intereses sociales, profundos y no siempre conscientes, que les daban soporte. El racismo, como lo podemos constatar en nuestro propio país, es una traba para el desarrollo, pese a que la ciencia ha demostrado que las razas son las diferencias que se establecen por los caracteres secundarios entre los seres humanos. Las explicaciones religiosas, se equivocan cuando pretenden una versión global y definitiva, pero nadie podría cuestionar el poder de las ideas y las prácticas religiosas en el desarrollo social. ¿Cómo, de lo contrario, podría interpretarse la Revolución en Irán, o en general, la fortaleza de la civilización islámica? El causalismo grosero o determinismo geográfico, en sus versiones más burdas puede refutarse fácilmente, pero los factores físicos, la naturaleza en suma, juegan un papel singular en el desarrollo social, como lo demostró Josué de Castro al rescatar el valor de la Geopolítica como:

“una disciplina científica, que busca establecer las correlaciones

---

<sup>110</sup> René Báez, Teoría sobre el subdesarrollo. Análisis y crítica, Fondo Editorial Universitario de la U.C.E., Quito, 1982.

existentes entre los factores geográficos y los fenómenos de categoría política, a fin de demostrar que las directivas políticas no tienen sentido fuera de los cuadros geográficos, esto es separadas de la realidad del medio natural y del medio cultural”.<sup>111</sup>

Definición en la que, de paso, saldaba cuentas con la pseudo ciencia de Karl Haushoffer y los nazis que no pasaba de ser, como toda la concepción nacionalsocialista del mundo, una “nebulosa mezcla de principios contradictorios”.

En una publicación más reciente José Moncada Sánchez, luego de destacar que no existe una definición unívoca de “desarrollo” y que el mismo ha cambiado en las diferentes fases del movimiento histórico, advierte la existencia de explicaciones biológicas, étnicas, climáticas, psicológicas, socioculturales. Entre los nuevos tópicos presentes, en el complejo debate, ubica la corriente que pone el acento en los factores internacionales y el anacronismo institucional, la misma que la vincula, sobre todo a los trabajos de la Cepal, sobre cuyo pensamiento volveremos más adelante. En la orilla de los países desarrollados, tan diferente a la nuestra, encuentra grupos teóricos que ponen énfasis en la intervención del estado y el libre mercado, entre los que menciona a Milton Friedman. También a los neokeynesianos que frente a las imperfecciones del mercado reclaman la intervención del gobierno. Adicionalmente, hay un grupo que destaca los factores institucionales. Analiza los argumentos de los que remarcan los efectos de la escasez de tecnología y capital y pasa, rápidamente, por los planteamientos de la teoría de la dependencia, antes de concluir que “es imperioso estudiar al subdesarrollo como un fenómeno histórico” para poderlo comprender profundamente.

El mismo autor revisa los rasgos del capitalismo contemporáneo y las nuevas concepciones sobre el desarrollo, entre las que advierte la presencia del neoliberalismo, la propuesta de la transformación productiva con equidad y los discursos del desarrollo integrado, autocentrado, sustentable y el humano. Se ha configurado pues un laberinto de propuestas, en medios de las cuales uno puede perderse. Para evitar esos equívocos, perfectamente consciente de que en el ámbito de las ideas se producen ciclos y modas, quiero destacar las propuestas que, a mi juicio, tuvieron y tienen un valor perdurable.

## 1. LA TEORIA DEL CRECIMIENTO ECONOMICO.

Hay un conjunto de elaboraciones teóricas que conciben el desarrollo en “términos de tasa de crecimiento” y miden el nivel desarrollo de acuerdo al “ingreso por habitante”. La preocupación fundamental de éstos autores,

---

<sup>111</sup> Josué de Castro, Geopolítica del Hambre, Ediciones Solar-Hachette, Buenos Aires, 4ta. Edición, enero de 1970, traducción de Nicolás Cóccharo, p. 22.

vinculados con la fuerza argumental del pensamiento de John Maynard Keynes, se ubica “en la influencia que tiene la inversión sobre el crecimiento del ingreso, el equilibrio dinámico y la ocupación”. Es curioso que, una corriente de pensamiento nacida del interés preciso de superar las crisis mediatas e inmediatas del capitalismo, a la que, por tanto, no le preocupan los problemas del desarrollo, que por lo general son de largo plazo, haya tenido una influencia tan importante sobre la teoría y la práctica del desarrollo. Pero lo cierto es que podemos constatar que en la elaboración de varios modelos que se impusieron en Europa, Asia, Africa y América Latina se destacan los esfuerzos que enfatizan en la necesidad de aumentar la inversión, elevar la producción, partiendo del supuesto de que esos dos movimientos, pueden mejorar el empleo y los ingresos. En suma incrementar las tasas de ahorro e inversión aparecen como la respuesta a todas las inquietudes sobre el desarrollo.

Se percibe en los análisis realizados por los partidarios de esta corriente de pensamiento una gran influencia de los clásicos y neoclásicos, que analizan al sistema económico “en términos de determinadas fuerzas que producen ciertos equilibrios a través de mercados” teorías que parten de un enfoque mecanicista y deductivo y que, como sabemos, fueron desarrolladas a partir de las necesidades de los países industrializados, lo cual les impide entender el carácter interdisciplinario que tienen los problemas del desarrollo y el subdesarrollo en nuestros pueblos.

Un enfoque inverso, puramente deductivo, pero emparentado con el modelo del crecimiento, ha llevado a varios autores a tomar una de las características del subdesarrollo, de las múltiples que nos presenta, y darle un valor absoluto. Un grave esquematismo les lleva a pensar que el desarrollo es un proceso lineal y por etapas, que se repite en todas las regiones del mundo. La historia aparece como un hipódromo en el que compiten distintos países: unos han partido primero y se han adelantado en el nivel de desarrollo, otros han partido después y están rezagados. En plena guerra fría, la elaboración más difundida fue la del norteamericano Walt Whitman Rostow, contenida en su libro: “Las etapas del crecimiento económico: un manifiesto no comunista” que, como su nombre lo indica, era una clara respuesta a lo que el autor entendía era la propuesta del socialismo y el comunismo; sólo que, difícilmente, podrá haberse dado cuenta que su polémica se había puesto como mira refutar a una falsificación del pensamiento marxista como es el folleto de José Stalin “Acerca del materialismo dialéctico e histórico”. A la pretendida y falsa sucesión de los 5 modos de producción: comunidad primitiva, esclavismo, feudalismo, capitalismo y socialismo, Rostow superpuso las suyas: a) la sociedad tradicional, b) las condiciones previas para el impulso inicial, c) el impulso inicial o despegue, d) la marcha hacia la madurez ,y, e) La era del gran consumo en masa. Las ideas se desparramaban con el mismo mecanicismo superficial en ambas publicaciones, inspiradas en un fenómeno de naturaleza semejante: la apologética de sus respectivos

sistemas, que nada tenía que ver con el pensamiento científico.

## 2.EL DESARROLLO COMO PROCESO DE CAMBIO ESTRUCTURAL GLOBAL.

Emparentada con el marxismo y con las modernas teorías estructuralistas, florecieron en los años 60 y 70, una serie de corrientes interpretativas que planteaban que:

“ El desarrollo y el subdesarrollo pueden comprenderse, ..., como estructuras parciales, pero interdependientes, que conforman un sistema único. La característica principal que diferencia ambas estructuras es que la desarrollada, en virtud de su capacidad endógena de crecimiento, es la dominante, y la subdesarrollada, dado el carácter inducido de su dinámica, es dependiente; y esto se aplica tanto entre países como dentro de un país”.<sup>112</sup>

Explicaciones basadas en este modelo de razonamiento tuvieron cabida en la CEPAL, en la teoría de la dependencia, en el neomarxismo, con aplicaciones tan inesperadas como la propuesta de la Alianza para el Progreso, de John Kennedy, lanzada en Punta del Este, Uruguay, en respuesta al triunfo de la revolución socialista cubana. Hubo un claro empeño en utilizar algunas de las herramientas teóricas del enemigo, en el caso del estructuralismo desarrollista, para demostrar que era posible una renovación sustantiva del sistema capitalista. Paradójicamente, la propia resistencia que presentaron los sectores más cerriles de las clases dominantes latinoamericanas, contribuyeron a advertir su dinámica novedosa. En otros casos, como en la teoría de la dependencia, varios pensadores comprometidos y revolucionarios, pusieron en evidencia los límites de las teorías elaboradas en los centros metropolitanos, entre ellas, el paradigma de la modernización, que surge con Max Weber y se dota de nuevos contenidos con Samuel Huntington.

Los dependentistas se vincularon también con el neomarxismo, parte del socialismo científico que surgió como una expresión de resistencia a los síntomas de dogmatismo que se percibían en las filas comunistas, ello les permitió aventurarse, con audacia y talento, en la exploración de las nuevas contradicciones y soluciones que se podían encontrar trabajando desde la orilla de los explotados del mundo. Estas visiones estructurales, es decir, históricas y totalizantes, sin duda hicieron una enorme contribución al conocimiento de nuestros problemas y formularon salidas que orientaron una buena parte de la acción fecunda de los procesos transformadores de América Latina, Asia y África.

Rescato, además, frente al difusionismo y el sometimiento al pensamiento fácil, elaborado bajo la forma de recetas culinarias, que

---

<sup>112</sup> Osvaldo Sunkel y Pedro Paz, Ob. Cit., p. 37.

caracteriza a un segmento de la intelectualidad hoy, lo que considero un esfuerzo legítimo por elaborar un pensamiento nacido de nuestras contingencias, con una gran dosis de honestidad intelectual. Mucho de esto hay en los mejores momentos de la CEPAL y de su gran animador Raúl Prebisch; y, sobre todo, en el gran espacio que construyen los militantes de la teoría de la dependencia.

### 3.LA TEORIA DEL DESARROLLO DE LA CEPAL

La CEPAL y Prebisch hicieron una simbiosis magistral. El propio economista argentino, pocos meses antes de su muerte,<sup>113</sup> contó como fueron evolucionando en las etapas de su pensamiento económico.<sup>114</sup>

“Cuando inicié mi carrera como joven economista y profesor durante los años 20 creía firmemente en las teorías neoclásicas. Sin embargo, la tremenda represión de la primera gran crisis del capitalismo – la depresión mundial- generó en mí graves dudas acerca de estas creencias. En retrospectiva, me parece que fue el inicio de un largo período de herejías...”

En toda su vida, Prebisch, mantuvo el espíritu lúdico y fresco de la niñez, siempre formulándose preguntas: ¿ Por qué el estado debe jugar un papel más activo en el desarrollo? ¿ Por qué las políticas formuladas en los centros no funcionan en la periferia? ¿ Qué importancia tiene, para las regiones periféricas, la difusión del progreso técnico?¿ Cómo puede superarse la tendencia al deterioro de los términos de intercambio en los países del centro y los de la periferia? ¿ Qué podían hacer los países de la periferia para implementar un nuevo patrón de desarrollo? ¿ Qué papel juega la industrialización en ese patrón? ¿ Qué papel desempeña el proteccionismo en una industria naciente? ¿ Qué papel juegan los recursos financieros internacionales en el desarrollo de la periferia? ¿ Qué importancia tiene la planificación en una economía de mercado? Tuvo tiempo además para inquirir sobre el origen de las fallas que se estaban suscitando en el proceso de la industrialización sustitutiva de importaciones, sobre las insuficiencias de la explicación monetarista de la inflación, sobre la importancia dinámica del excedente económico, sobre los límites que encontraban las políticas de redistribución en el capitalismo, sobre la importancia de la integración y finalmente la creciente consciencia de la necesidad de transformar el sistema. Al respecto anota Moncada:

“contrariamente a como sucede con muchos otros pensadores que, conforme ganan en edad, abandonan sus posiciones iniciales para

<sup>113</sup> Raúl Prebisch falleció en Santiago de Chile el 29 de abril de 1986.

<sup>114</sup> Revista Comercio Exterior, Vol. 37, Núm. 5, mayo de 1987, p.p.345-352.

ubicarse en líneas más conservadoras de análisis, en él se produjo una significativa evolución que lo fueron definitivamente distanciando del pensamiento de la CEPAL de los años 80 y sobre todo 90”.<sup>115</sup>

Y es cierto, la CEPAL, sin la honestidad de su gran timonel, se transformó en una comunidad epistémica que, emulando con sus similares del primer mundo, se dedicó a contemporizar con la propuesta neoliberal. Ese es, por ejemplo, el llamado neoestructuralismo.

Se han realizado muchos balances sobre la importancia del pensamiento de la CEPAL, y seguramente, en el futuro, se harán otros trabajos; se pueden objetar muchas aristas de su pensamiento, pero a éstas alturas del desarrollo histórico, no cabe duda que la CEPAL tiene a su favor el haber ayudado a impulsar:

“Más de tres décadas de crecimiento ininterrumpido, a los ritmos más acelerados que a alcanzado hasta ahora la región, la construcción de capacidades empresariales y productivas...y una ampliación significativa de los servicios de educación, salud y bienestar social, así como de servicios públicos domiciliarios, si bien en forma desigual entre distintos países”, como bien se anota en un trabajo elaborado con ocasión del medio siglo de la CEPAL.<sup>116</sup>

#### 4. LA TEORIA DE LA DEPENDENCIA.

Si el gran objeto de las “venturas, aventuras y desventuras”<sup>117</sup> de la teoría de la Dependencia es América Latina, entonces podemos entender por qué no hay un solo cuerpo teórico que lleve su nombre: es que tampoco hay una sola América Latina, como nos dice Pablo González Casanova.<sup>118</sup> Lo que podemos establecer es que se trata de un conjunto de ideas pensadas desde nuestra orilla, como le gustaba decir a Vivían Trias<sup>119</sup>. Nacidas como una crítica a la esclerosis de la intelectualidad comunista, por ello mismo, emparentada con lo mejor de la tradición socialista del nuevo mundo, a la que algunos denominan neomarxismo. José Carlos Mariátegui, Aníbal Ponce, Manuel Agustín Aguirre, Vivían Trias, Paúl Barán, Leo Huberman, Paúl Sweezy, serían sus legítimos antecesores.

Otra característica común es que muchos de sus miembros se atrevieron a confrontar el valor de sus ideas en el fuego de la lucha

<sup>115</sup> José Moncada, Desarrollo Económico, Pasado y Perspectivas, p. 22.

<sup>116</sup> Revista de la CEPAL, Número Extraordinario, Octubre de 1998, artículo de José A. Ocampo, Cincuenta años de la CEPAL, p.p.13-14.

<sup>117</sup> El juego de palabras es tomado del Ex Canciller cubano Raúl Roa en el título de una de sus obras.

<sup>118</sup> Pablo González Casanova, América Latina: historia de medio siglo, Siglo XXI editores, México, 5ta. Edición, 1985, Tomo I, Palabras preliminares, p.p. VII y VIII.

<sup>119</sup> Pensador y luchador socialista uruguayo, entre nosotros, injustamente desconocido y olvidado.



revolucionaria. Compañeros y amigos del Che Guevara, de Salvador Allende, de los comandantes guerrilleros sandinistas, se proclamaban, sin rubor, dependentistas. Pulverizaron el paradigma de la modernización, fruto de una ofensiva teórica lanzada por el Imperio del Norte en los años 60. Rodolfo Stavenhagen en un pequeño, pero memorable ensayo<sup>120</sup> demostró las falacias sobre las que apoyaban las tesis sobre el carácter dual de las sociedades latinoamericanas, evidenciando, una vez más, que es el capitalismo el que genera desarrollo en un polo y subdesarrollo, en el otro polo. Refutó a los que entonces, como hoy, viven de la ilusión de que el progreso capitalista de las metrópolis puede desparramarse sobre la periferia. Demostró que no existe una burguesía nacional latinoamericana que pueda impulsar un proyecto nacional y oponerse a las determinaciones imperiales y que la llamada clase media carece de una dinámica propia. Desmintió la tesis sobre la integración nacional, de contenido racista, porque la exclusión continua siendo una realidad para los pueblos indios, negros, mestizos y cholos. Y finalmente, demostró que las supuestas virtudes transformadoras de la alianza obrero- campesina eran fruto de un transplante de realidades ajenas a la nuestra.

El brasileño Theotonio Dos Santos es otro miembro destacado de este grupo. El resume y fustiga las ideas tradicionales sobre el desarrollo que hacen del mismo un simple e imposible proceso de reprimición de los esquemas vigentes en las potencias, eliminando algunos obstáculos políticos, económicos y psicológicos, propias de las sociedades tradicionales para implantar luego la modernidad. A este modelo superficial Dos Santos responde formulando una propuesta de lo que serían requisitos básicos de una teoría más sólida sobre el desarrollo: Toda formulación, dice, debe partir del análisis histórico de la sociedad concreta en la que se buscan impulsar procesos de transformación; hay que tomar en cuenta también las contradicciones internacionales para determinar la viabilidad de un determinado proyecto.

En mi opinión el vocero más lúcido, activo y polémico de la teoría de la dependencia fue el germano norteamericano André Gunder Frank el que resumió sus tesis básicas en su libro: "Capitalismo y subdesarrollo en América Latina"<sup>121</sup> Allí establece que el desarrollo y el subdesarrollo del capitalismo son dos partes de un mismo proceso por la acción de la contradicción expropiación-apropiación del excedente económico que determina que la expropiación del excedente económico a los más determine su apropiación por los menos, como consecuencia de ello la polarización del sistema capitalista entre un pequeño centro, que disfruta de la riqueza y el poder, y una enorme periferia, sumida en la pobreza y el atraso; y la persistencia de ese esquema de reproducción, porque el capitalismo, en todo tiempo y espacio, actúa a través de la ley general de la

<sup>120</sup> Rodolfo Stavenhagen, Siete Tesis equivocadas sobre América Latina, en Documentos Latinoamericanos, Universidad Técnica de Ambato, sin fecha, p.p. 37-51.

<sup>121</sup> André Gunder Frank, Capitalismo y subdesarrollo en América Latina, Siglo XXI editores, México, tercera edición, 1976, traducción de Ildidio Pacios, revisado por Inés Izaguirre, p.p. 15-25.

acumulación o “desarrollo bipolar”, señalada por Barán, que determina que lo que es riqueza en un polo, sea, simultáneamente pobreza, en el otro polo.

En resumen, creo que el aporte neto de la teoría de la dependencia fue el de haber rescatado la visión de la totalidad, es decir, su carácter holístico, pues el subdesarrollo sólo puede ser comprendido cuando se analiza a un país en el contexto del sistema internacional. Sólo una lectura superficial de esos escritos puede haber llevado a sostener que ponían un énfasis excesivo en las determinaciones externas. La dependencia, aclara Aníbal Quijano, “no es un dato externo de referencia, sino un elemento fundamental en la explicación de nuestra historia”.<sup>122</sup> O como establece Theotonio Dos Santos, de modo más explícito:

“Enfocar la dependencia como una condición que configura cierto tipo de estructuras internas, significa tomar el desarrollo como un fenómeno histórico mundial; como resultado de la formación, expansión y consolidación del sistema capitalista”.<sup>123</sup>

Como toda elaboración teórica auténtica tenía un contenido subversivo que molestó a los neoclásicos, a los marxistas tradicionales, a los voceros del Imperio y sus burguesías nativas, que argumentaron la anfibia del concepto de desarrollo, el carácter primitivo de los conceptos centro y periferia, un marcado economicismo que descuida los problemas sociológicos y políticos. Pese a todas las limitaciones y errores que puedan señalarse,<sup>124</sup> insisto, era un pensamiento nuestro, como lo advirtieron los teóricos imperialistas que se vieron obligados a ripostar con la teoría de la interdependencia.<sup>125</sup>

## LOS DISCURSOS SOBRE EL DESARROLLO SUSTENTABLE.

Fruto de un largo proceso de reflexiones, polémicas y visiones alternativas son los diversos discursos sobre el desarrollo sustentable. Hubo ciertamente “concepciones precursoras muy similares”, como anota el español Ramón Tamames.<sup>126</sup> La primera vez que se menciona el concepto ocurre en 1980, en un documento intitulado: “Estrategia Mundial de

<sup>122</sup> Aníbal Quijano, Dependencia, cambio social y urbanización en Latinoamérica, ILPES, 1967, Documento de trabajo de la Escuela de Sociología de la U.C. p. 7.

<sup>123</sup> Theotonio Dos Santos, Imperialismo y Dependencia, Ediciones Era, p. 301, Biblioteca de la Facultad de Ciencias Económicas de la U.C.

<sup>124</sup> No ignoro que algunos autores, como Franz Hinkelammert, sostienen que la teoría de la dependencia tenía varias corrientes y que la marxista sólo era una de ellas. El Huracán de la globalización, Editorial DEI, San José de Costa Rica, 1999, p.18.

<sup>125</sup> Muchas de las ideas sobre la Dependencia fueron inspiradas por el libro de Magnus Blomström y Björn Hettne, La teoría del desarrollo económico en transición, Fondo de Cultura Económica, México, la. Edición en español, 1990, traducción de Rosa Kusminsky, p.p.41-244.

<sup>126</sup> Ramón Tamames, Ecología y desarrollo sostenible, Alianza Editorial, Madrid, 1995, 6ta. Edición, p.255.

Conservación”, publicado en Suiza.<sup>127</sup> Pero la consagración se produce en 1987, al publicarse el famoso Informe Brundtland,<sup>128</sup> de la Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo. En este libro consta la definición que se ha hecho tan famosa:

“El desarrollo sustentable es el desarrollo que satisface las necesidades del presente, sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras, de satisfacer sus propias necesidades”.<sup>129</sup>

El concepto tuvo un éxito tan arrollador que hasta los jefes de Estado del denominado G7, en el que activaban por entonces la Dama de Hierro, Margaret Thatcher, y el actor del oeste, Ronald Reagan, la declararon como “una política aplicable por igual al Primer Mundo y al Tercer Mundo”.<sup>130</sup> Claro está, que este mismo hecho, vuelve sospechoso al concepto. Cuento la anécdota porque sirve para ilustrar la forma en que se procesan las grandes ideas en la época del pensamiento fácil. Estamos pues frente a un “concepto contestable”, caucho o chicle, que puede moldearse de acuerdo a las necesidades. Dudo que el mismo configure una teoría acabada sobre el desarrollo, pero reconozco que tiene el mérito de haber llamado la atención sobre dos conjuntos de problemas muy complejos: los ambientales y los configurados por las injustas formas de distribución de la riqueza creada. Si pasamos revista a algunos de los documentos que se han elaborado en los países metropolitanos y en las resoluciones oficiales de las conferencias internacionales vemos que esas son las preocupaciones eje. Las actuales inquietudes sobre la sustentabilidad giran en torno a la tasa de degradación de los recursos, a la destrucción de la biósfera por los deshechos, a los atentados contra la biodiversidad, al desperdicio de recursos que generan los actuales modelos económicos y a la falta de equidad prevaleciente en las relaciones internacionales y al interior de cada país.<sup>131</sup>

## LA PROPUESTA DEL CONSEJO EMPRESARIAL.

El Consejo Empresarial para el Desarrollo Sostenible, un grupo de 48 líderes empresariales de todas las regiones del mundo, ha elaborado una interesante propuesta, en la que insistiendo en la “necesidad de mercados abiertos y competitivos”, establecen una agenda de sus preocupaciones básicas:

<sup>127</sup> Citado por Michael Jacobs en *Economía Verde, Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible*, Ediciones Uniandes, Bogotá, 1991, traducción de Teresa Niño, p. 127, allí se menciona que “la primera aparición importante en público” se produce en 1980, y, en pie de página, se menciona esa publicación: *International Union for the Conservation of Nature and Natural Resources, World Conservation Strategy*, Gland, Suiza, IUCN, 1980.

<sup>128</sup> Michael Jacobs, Ob. Cit. P. 127.

<sup>129</sup> Saae Van Hauwermeiren, *Manual de Economía Ecológica*, Ediciones Abya Yala, 1999, p. 98.

<sup>130</sup> Michael Jacobs, Ob. Cit., p.p. 127-128.

<sup>131</sup> Saar Van Hauwermeiren, Ob. Cit. P. 101.

- a) Establecer mecanismos que permitan efectuar evaluaciones correctas del precio del medio ambiente, para que la competencia aliente la disminución del uso de recursos y la contaminación;
- b) Definir mecanismos que puedan motivar a los empresarios a internalizar los costos ambientales, lo cual, en la opinión de ellos, puede hacerse a través de la ampliación de las normas y controles gubernamentales, el surgimiento de diversas iniciativas de autorregulación de las propias empresas o grupos empresariales y la utilización de políticas de sanción y estímulo para los que se preocupen de los asuntos ambientales.
- c) Un asunto medular, en la óptica empresarial, es redefinir las políticas energéticas y establecer precios para la energía que tomen en cuenta los costos ecológicos, todo esto, porque uno de los procesos destructivos más graves que sufre el planeta es el incremento de la entropía.<sup>132</sup> Aumentar la eficiencia energética, estableciendo precios que garanticen los costos de sustitución y el mejoramiento de las plantas, perfeccionando los aparatos electrodomésticos, hallando nuevas fuentes energéticas, menos nocivas, replantearse los actuales sistemas de transporte para volverlos más eficientes y ahorradores de materiales y energía, son desafíos de gran trascendencia.
- d) Dada la creciente importancia y tendencia a la globalización del capital financiero, advierte el grupo, es necesario que los mercados de capital se orienten al financiamiento de proyectos que contemplen el desarrollo sostenible.
- e) Lo mismo debe ocurrir en el comercio internacional, no sólo para eliminar los excesos contra la naturaleza y los pueblos que se esconden bajo el libre comercio, sino para hacer que los que contaminen paguen, eliminar las formas de comercio sucio y hacer factible la cooperación entre los estados para resolver los impactos que se suscitan. Para establecer esta nueva forma de relación entre el comercio y el medio ambiente, los empresarios sugieren que se incorporen a las leyes del GATT( hoy sería la OMC) los siguientes principios: Transparencia, en el sentido de notificar oportunamente a las partes las diversas regulaciones. Legitimidad, que implica que las normativas estén respaldadas por evidencias científicas probadas. Proporcionalidad, es decir una medida no debe ir más allá del resultado que se busca. Subsidiaridad, que entraña que se eviten medidas que puedan afectar el comercio.
- f) Todo ello presupone, dicen los empresarios, promover el cambio empresarial, desarrollar nuevas visiones del desarrollo sostenible, cambiar las formas actuales de administración, establecer normas prácticas que prevengan la contaminación, todo lo cual requiere de la cooperación tecnológica internacional, en especial en los ámbitos de la

---

<sup>132</sup> 2 da. Ley de la termodinámica, “puede entenderse como una medida de la falta de disponibilidad de materia o energía”, Ob. Cit. P. 53.

agricultura y la silvicultura, por ser éstas actividades de las que dependen millones de seres humanos, especialmente en los países en desarrollo.<sup>133</sup> El fomento de la sostenibilidad en los países pobres conlleva las siguientes iniciativas:

- . Garantizar el acceso al crédito.
- . Financiar la investigación y el desarrollo de tecnologías que se adapten a las necesidades de las granjas pobres.
- . Capacitar a los agricultores.
- . Fomentar el uso óptimo de fertilizantes y químicos.
- . Mejorar la infraestructura.
- . Restringir el desarrollo agrícola en los suelos frágiles y bosques nativos.

#### MAS ALLA DE LOS LIMITES DEL CRECIMIENTO.

Otro libro, elaborado por los miembros del Club de Roma, lleva el sugerente título de “Más allá de los límites del crecimiento”.<sup>134</sup> Según sus propios autores es la continuación del libro: “Los límites del crecimiento”,<sup>135</sup> que se publicó, por vez primera en marzo de 1972, en inglés, y del que habrían circulado, en diversos idiomas, más de nueve millones de ejemplares. Las conclusiones a la que los investigadores del Instituto Tecnológico de Massachussetts, encabezados por el profesor Dennis Meadows, llegaron entonces, fueron las siguientes:

1. Si las actuales tendencias de crecimiento en la población mundial, industrialización, contaminación, producción de alimentos, y explotación de recursos continúa sin modificaciones, los límites del crecimiento en nuestro planeta se alcanzarán en algún momento dentro de los próximos cien años. El resultado más probable será una declinación súbita e incontrolable tanto de la población como de la capacidad industrial.
2. Es posible alterar estas tendencias de crecimiento y establecer unas condiciones de estabilidad económica y ecológica capaces de ser sostenidas en el futuro. El estado de equilibrio global puede ser diseñado de tal forma que las necesidades materiales básicas de cada persona sobre la tierra sean satisfechas y que cada persona, mujer u hombre, tenga igualdad de oportunidades para realizar su potencial humano individual.
3. Si la población del mundo decidiera encaminarse en este segundo sentido y no en el primero, cuanto antes inicie esfuerzos para lograrlo, mayores serán sus posibilidades de éxito.

Veinte años después, el mismo equipo de investigación, después de

<sup>133</sup> Stepan Schmidheiny, Cambiando el rumbo, Fondo de Cultura Económica, México, 1a. Reimpresión, 1992, traducción de Lioba Renner y Gustavo Joaquín.

<sup>134</sup> Donella H. Meadows, Dennis L. Meadows, Jorgen Randers, Más allá de los límites del crecimiento, Ed. Aguilar, Buenos Aires, 3ª. Edición, 1994, traducción de Carlos Alberto Schwartz.

<sup>135</sup> Donnella H. Meadows y otros, Los límites del crecimiento, Fondo de Cultura Económica, Impreso en Colombia, tercera reimpresión, 1976, traducción de María Soledad Loaeza.

evaluar cifras y datos acumulados durante dos décadas, llegó a la conclusión de que: “El mundo humano ha sobrepasado sus límites. La forma actual de hacer las cosas es insostenible. El futuro, para tener algún viso de viabilidad, debe empeñarse en retroceder, desacelerar, sanar. Concluyendo: “No se puede poner fin a la pobreza por el desarrollo material indefinido”.<sup>136</sup> La polémica afirmación última significa todo un desafío para los regiones pobres del mundo que han estado haciendo un gran esfuerzo para dotarse de una base material y técnica que les permita salir del subdesarrollo.

Al pasar revista al estado actual del mundo van constatando diversos problemas:

1. Entre 1950 y 1985 la producción mundial de granos se ha incrementado de 600 millones de toneladas métricas a 1.800 millones de TM por año. Esa cantidad habría sido suficiente para proporcionar una dieta adecuada a toda la población del mundo que por entonces era de 5.200 millones de habitantes. Pero 1.000 millones comen menos de lo necesario. Otros 1.000 millones padecen desnutrición crónica Entre ellos unos 204 millones de niños severamente desnutridos y unos 13 millones de seres humanos que mueren cada año de hambre. 35.000 muertos de hambre cada día. ¿ El origen de este crimen? La mala distribución y el desperdicio. ¿ Se podría elevar la producción para resolver esos problemas? Si se podría, pero al hacerlo correremos el riesgo de disminuir más la superficie cultivable de la tierra que ha empezado a bajar como consecuencia de la erosión, la desertificación, la salinización y el crecimiento de las ciudades. En la historia de la humanidad siempre sobraron tierras, pero, desde 1940 y hasta la fecha ha surgido una tendencia contraria.

Otro elemento vital para la humanidad es el agua dulce, tanto que algunos teóricos sugieren que las guerras del siglo XXI serán disputas por su posesión. Curiosamente los autores establecen que hay una colosal masa de agua , de 40.000 metros cúbicos por año, que está disponible en los ríos, arroyos y lagos del mundo, lo cual debería ser suficiente para atender el uso humano que asciende a unos 3.500 kilómetros cúbicos al año. En la realidad, 22.000 kilómetros cúbicos son estacionales y se van al mar porque no existe la capacidad humana para almacenarlos. Por otro lado los recursos no son globales, sino estatales y regionales y están desigualmente distribuidos en el mundo. Todos las obras de ingeniería que se implementan pueden elevar la capacidad de uso del agua a unos 6.500 kilómetros cúbicos al año, muy cerca del límite de los 7.000 kilómetros cúbicos que se consideran accesibles, pero la cantidad de agua que se contamina hoy es casi tan grande como la que se usa. El agua disponible entonces puede soportar, en los próximos 20 o 30 años, una duplicación de la demanda, más allá de ese límite sobrevendría el colapso.

Otro ecosistema en peligro son los bosques, esa maravilla que reproduce suelos, controla el clima, regula las inundaciones, evita los

---

<sup>136</sup> Donella H. Meadows, Más allá de los límites del crecimiento, p. P. 20-21.

deslaves, detiene la erosión, sirve de santuario a la mayor biodiversidad del mundo, inspira a los artistas de todas las épocas...Pero la sobreexplotación y la contaminación están destruyendo los bosques. En 1990 quedaban unos 900 millones de hectáreas de bosques, de los cuales 330 millones están en la Cuenca Amazónica, pero, si la actual tasa de deforestación de 17 millones de hectáreas anuales se mantiene constante en 47 años se habrán extinguido los bosques en dicha cuenca.

La biodiversidad es una riqueza impresionante. Sólo un millón cuatrocientas mil especies de seres vivos han sido catalogadas y clasificadas de un total que podría estar entre los 10 o los 100 millones. Los autores mencionan, después de Madagascar al que consideran “un verdadero tesoro biótico”, al Ecuador occidental que tuvo “entre 8.000 y 10.000 especies de plantas”. Agregando: “Cada especie de planta soporta a su turno entre 10 y 30 especies animales.” Pero, desde 1960 todo el bosque ha desaparecido y con él unas 50.000 especies.

Peor aún es la situación de los recursos no renovables, tomemos un solo ejemplo de los que mencionan los autores, lo que ocurre con los combustibles fósiles. Europa Occidental y los Estados Unidos de América utilizan entre 20 y 40 veces más energía que la que usan los países subdesarrollados. Esa energía procede en un 88 % de recursos fósiles (petróleo, gas, carbón). Todos los estudios señalan que, a mediados del siglo XXI habrá cesado la generosidad de las fuentes energéticas acumuladas por el planeta en millones de años.

Una situación similar podemos advertir en los recursos materiales, todo lo cual ha traído consigo también problemas en los sumideros y signos de que el Planeta, en su conjunto se resiente. ¿Qué podemos hacer? ¿Qué debemos hacer? ¿Podemos impulsar a las naciones y los pueblos en la dirección de la sostenibilidad? ¿Cuál es el contenido de la revolución de la sostenibilidad? La respuesta de los autores es una provocación: “nadie sabe como desarrollar una revolución en la sostenibilidad”, pues ésta, “si ocurre, será orgánica y gradual. Se desprenderá de las visiones, iluminación interior, experimentos y acciones de miles de millones de personas”.<sup>137</sup> Constan también una serie de recomendaciones y reflexiones, bien pensadas y escritas, a ratos poéticamente, pero que no hacen una propuesta alternativa de desarrollo sustentable. Promueven un método para el diseño de utopías, podría objetar alguien, y estoy de acuerdo. Eso es lo que significa desarrollar visiones sobre lo que “realmente uno quiere” y hacerlo tejiendo conexiones entre iguales, apoyadas en “valores compartidos y la comprensión de que algunas tareas que pueden realizarse en forma conjunta jamás se lograrían por separado”. Diciendo la verdad, practicando el amor,

---

<sup>137</sup> Donella H. Meadows, Ob. Cit. P. 263.

partiendo siempre de una posición de humildad para jamás dejar de aprender. Todo este conjunto de sugerencias se conectan con lo mejor del humanismo, ese es su mérito, pero no nos dicen, ni una sola palabra, sobre cómo derrotar a las fuerzas negativas que hacen la esencia del sistema capitalista, a la lógica interna del capital. Uno se queda con el sabor amargo de que estamos frente a una propuesta para darle una “mano de gato” al sistema. De la argumentación general del libro queda implícita la idea meritoria de que los países subdesarrollados no pueden proponerse como meta u objetivo de su proceso de desarrollo, imitar las formas de vida y los patrones de consumo de los habitantes de los países desarrollados.¿ Qué pasaría si los seis mil millones de habitantes del Planeta acceden a los niveles de consumo de energía comercial del ciudadano medio estadounidense, cuarenta veces más alto que el que utilizan en promedio los habitantes de los países subdesarrollados? . La respuesta sería una catástrofe ambiental sin precedentes. Por eso me parecen muy sabias y prácticas las tres simples reglas elaboradas por el Eco. Herman Daly, del Banco Mundial, para señalar los límites sostenibles de los insumos totales:

1. “Para una fuente renovable- tierra, aire, bosques, peces –el ritmo o tasa sostenible de explotación no puede ser mayor que la tasa de regeneración”. La pesca, por ejemplo, es sostenible si se respetan los ciclos necesarios para la reproducción de los peces, en las cantidades necesarias.
2. “Para una fuente no renovable la tasa sostenible de explotación o uso no puede ser mayor que la tasa a la cual una fuente renovable, usada en forma sostenible, puede sustituir al elemento no renovable”. El petróleo sería explotado en forma sostenible si una parte de los ingresos se destina a la reforestación o a la construcción de acumuladores solares que, cuando el petróleo se agote reemplacen la fuente energética agotada.
3. “Para un elemento contaminante la tasa sostenible de emisión no puede ser mayor que la tasa a la cual el elemento contaminante puede ser reciclado, absorbido o esterilizado por el medio ambiente”.<sup>138</sup>

## DESARROLLO SOSTENIBLE Y HUMANO.

En los años 90 se dio inicio a la difusión, más o menos simultánea, de los conceptos de desarrollo sustentable y humano. El Desarrollo Humano es definido como: “el proceso de ampliación de las oportunidades de la gente, así como el del nivel de bienestar por ellos obtenido”.<sup>139</sup> Sobre el Desarrollo Sostenible prosigue la difusión del concepto plasmado en 1987. Stefan de Vylder, del PNUD, es el primero en conjugar los dos conceptos en 1995: “El Desarrollo Humano Sostenible es un desarrollo que no solamente

<sup>138</sup> Donella y Dennis Meadows, Jorgen Randers, Más allá de los límites del crecimiento, p. 77.

<sup>139</sup> Citado en “El Hucarán de la Globalización”, de William H. Draper III, Primer Reporte sobre el desarrollo humano, PNUD, New York, 1990,p. 9.



genera crecimiento económico sino que distribuye sus beneficios equitativamente; que regenera el ambiente en lugar de destruirlo; que potencia a las personas en lugar de marginarlas. El DHS otorga prioridad a los pobres, ampliando sus opciones y oportunidades, y crea condiciones para su participación en las decisiones que los afectan. Es un desarrollo en pro del pobre, en pro de la naturaleza, en pro del trabajo, de las mujeres y los niños, pone énfasis en el ser humano como sujeto y no como objeto.”<sup>140</sup>

En medio de la salvaje agresión que han significado para nuestros pueblos las políticas de ajuste estructural impuestas por el FMI, hay que decir, que los términos utilizados por los especialistas de la ONU tienen, al menos, un sabor diferente, pero su inconsistencia está en el hecho de que parten del carácter permanente del sistema capitalista, por ello el respeto a las leyes de mercado, por ello el papel concedido a la rentabilidad como criterio central, de allí el papel decreciente del estado y el carácter supuestamente dinámico de las privatizaciones, con un comercio y unas finanzas internacionales abiertas y libres.

Como lo demuestra toda la experiencia mundial un tal modelo de desarrollo puede convenir a las necesidades de la reproducción sostenible del capital, pero jamás a los intereses de los seres humanos. El mercado mundial existe y actúa, pero como sus actores son pequeñas, medianas, grandes y gigantescas empresas, las leyes del mercado tienden a favorecer los intereses de los grandes depredadores. En el sistema financiero, la pregonada liberalización no significa otra cosa que la cesión de soberanía monetaria y financiera por parte de los Estados nacionales, ahora bien, al formarse esa enorme y veloz masa de capital virtual, que circula por los ordenadores, sin ninguna relación con la producción y el comercio, es obvio que se ha configurado un sistema monetario y financiero internacional en el que las grandes potencias y, sobre todo, los Estados Unidos de América, pueden manipular las tasas de interés y/o los tipos de cambio y dar origen a crisis financieras como las que ocurrieron en México y Asia, en la década pasada. Por otro lado, la llamada focalización del desarrollo como un conjunto de actividades para enfrentar la extrema pobreza, significa, por un lado, que sus promotores admiten su incapacidad para eliminarla, pero además aparece como una simple maniobra política e ideológica destinada a paralizar y confundir a los pobres, a fin de impedirles que tomen conciencia de la realidad, se organicen y luchen para cambiar su suerte.

¿ES POSIBLE DISEÑAR, COMO ALTERNATIVA, UNA TEORÍA DE DESARROLLO HUMANO SUSTENTABLE?

Mucho más interesante me parece la línea de pensamiento que han

---

<sup>140</sup> Stefan de Vylder, Desarrollo Humano Sostenible y Macroeconomía: enlaces estratégicos e implicaciones, PNUD, 1996, p.5.

iniciado algunos intelectuales progresistas en América Latina y el Ecuador, que han tomado los conceptos de moda para elaborar propuestas que enfrenten los problemas centrales que afectan a nuestros pueblos, partiendo de una pregunta clave “¿qué se pretende desarrollar y qué se busca sostener?”.<sup>141</sup>

La respuesta no puede ser igual en todas las regiones del mundo, en todos los Estados, pues dependerá del grado y la complejidad de los problemas que se hayan acumulado históricamente.

A manera de ejemplo vamos a tratar de hacer, a continuación, un diagnóstico del deterioro ecológico y humano del Ecuador de fines de siglo, elaborando, respectivamente, un mapa ecológico y otro humano que nos permitan tomar conciencia de la gravedad de los problemas que nos afectan en las dos dimensiones, para, finalmente, intentar la formulación de un plan estratégico de desarrollo humano y sustentable para el Ecuador, poniendo énfasis en su viabilidad política, inscrito en el contexto de la globalización real, y haciendo un balance del papel que puede desempeñar la cooperación internacional.

---

<sup>141</sup> Rafael Quintero López, Desarrollo sostenible y alternativa progresista en América Latina: El caso ecuatoriano, Ponencia.

## CAPITULO IV.

## EL DESARROLLO HUMANO SUSTENTABLE ECUATORIANO.

## b) LOS GRANDES ESPACIOS DE LA GEOGRAFIA, LA DIVERSIDAD ECOLOGICA Y HUMANA Y LOS PROBLEMAS AMBIENTALES DEL ECUADOR.

El Ecuador acaba de definir su espacio geográfico, uno de los elementos constitutivos de la nación, luego de un centenario conflicto con el Perú, que ha tenido una solución adversa por la equivocada estrategia de negociación que siguieron los gobiernos de Sixto Durán Ballén, Abdalá Bucaram Ortiz, Fabían Alarcón Rivera y Yamil Mahuad Witt. Como resultado de ello hemos visto reducido nuestro territorio a 256.370 km<sup>2</sup>, extensión sustantivamente inferior a los 272.044 km<sup>2</sup>, que se manejaban en los documentos oficiales, antes de la firma del Tratado de Paz con el Perú, lo que significa que en el mismo se perdieron 15.674 Km<sup>2</sup> de territorio, esto es más cuatro veces la extensión de la provincia del Carchi.

Al estar ubicado sobre la línea ecuatorial, o paralelo 0, al noroeste de América del Sur, el Ecuador tiene varias ventajas que las podría aprovechar en el contexto de una estrategia bien planificada de relación con América Latina y el mundo:

En primer lugar, el País puede beneficiarse de la órbita geoestacionaria, que es “un espacio aéreo singular, derivado del plano ecuatorial terrestre, en el que los satélites artificiales pueden mantenerse estacionarios con un mínimo de propulsión propia”.<sup>142</sup> Una negociación internacional, basada en el Convenio Internacional de Telecomunicaciones de 1973 que define a la órbita geoestacionaria como un recurso natural perteneciente al Estado sobre el que se ubica y que, en consecuencia, requiere de su autorización, basada en sus propias leyes, para ser utilizada, podría generar enormes recursos, siempre que los grupos dirigentes ejerzan una política soberana.

Segundo, la vecindad y hermandad de tradiciones con Colombia y Venezuela, dos estados poderosos de América del Sur; así como el establecimiento de relaciones mutuamente convenientes con el Perú, pueden permitir la reactivación de la Comunidad Andina de Naciones, en la que se incluye Bolivia, como plataforma desde la cual podamos lanzar una estrategia global de inserción en la economía internacional, de común acuerdo con los miembros del Mercosur. Las relaciones con Colombia han sido tradicionalmente buenas, pero podrían deteriorarse si no se denuncia y suspende el Acuerdo secreto del 12 de noviembre de 1999 que convierte al Puerto y al Aereopuerto de Manta en una

---

<sup>142</sup> Enrique Sierra C., Ecuador: Potencial territorial, Grupo Edidac, Quito, 1997, p. 20.

Base Militar norteamericana para agredir a las fuerzas democráticas y revolucionarias de nuestro vecino del norte.

Tercero, muchos analistas de las tendencias globales del nuevo milenio, basándose en el extraordinario dinamismo de las economías asiáticas predican que la nueva zona privilegiada de la economía mundial será la Cuenca del Pacífico, el Ecuador al estar ubicado a menos distancia, que otros países de América del Sur, de los territorios asiáticos y las islas de Oceanía puede irse preparando para diversificar sus mercados y establecer relaciones importantes con esa región.

Cuarto, en el año de 1987 el Ecuador adhirió al Tratado Internacional Antártico, reivindicando un área geográfica en la Antártida, basada en la teoría de la defrontación, que le permitiría acceder, en el futuro, a derechos de navegación aérea sobre la región, así como a importantes recursos minerales y especies marítimas.

El Ecuador no es un País pobre en dotación de recursos naturales y humanos, por el contrario, desde muy temprano los que nos visitaron nos vieron favorecidos por la naturaleza, Alejandro Von Humbolt, en 1804, en vísperas de la independencia, acuñó una frase que debería herir a nuestras deficientes clases dominantes: “mendigos sentados en un saco de oro” y Carlos María de la Condamine, de la Misión Geodésica Francesa, anotó en su Diario que “jamás había visto una tierra en la que el mismo día, en un mismo sitio, se podía sembrar, ver frutos en flor y, a la vez, cosechar productos”.<sup>143</sup> La razón que explica este potencial está en que poseemos 33 de los 38 pisos climáticos aptos para la agricultura y suelos de los más aptos del mundo.

En el ámbito de la biodiversidad, tres de los 12 puntos definidos por Myers como de diversidad biológica superlativa, están presentes en el Ecuador. De acuerdo a la clasificación de Holdrige “el Ecuador cuenta con 25 de las 30 zonas de vida establecidas para América del Sur”.<sup>144</sup> Tenemos el doble de especies vegetales y animales que Estados Unidos y Canadá juntos. ( Mc Neely, 1990). 1.504 especies de aves. 345 especies de reptiles( 7mo. Lugar en el mundo). 358 especies de anfibios( 3er. Lugar en el mundo). 2.600 especies de orquídeas, mucho más que las que registran nuestros vecinos, Colombia y Perú juntos.<sup>145</sup>

El Ecuador comprende cinco grandes espacios geográficos:<sup>146</sup> la porción del Océano Pacífico que nos pertenece, el Litoral o Costa, el

<sup>143</sup> Diego Delgado Jara, Socialismo y Recursos Naturales, Xeroxcopia, publicación del Partido Socialista Ecuatoriano, sin lugar y fecha.

<sup>144</sup> Citado por Anamaría Varea y otros en “Ecologismo Ecuatorial”, Ediciones Abya-Yala, CEDEP, Quito, 1997, p. 49.

<sup>145</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores . La gestión ambiental en el Ecuador. Quito, 1993, p. 61.

<sup>146</sup> Hay otros criterios, por ejemplo Anamaría Varea sostiene la existencia de cuatro regiones: la Costa, la Sierra, Oriente y Galápagos, que es la noción más difundida por el sistema escolar. Ob.cit. p. 49.

Callejón Interandino, el Ecuador Amazónico y el espacio aéreo que nos circunda, incluida la órbita geoestacionaria. La Cordillera de los Andes, parte del Cinturón del Fuego del Pacífico, que recorre de sur a norte todo el continente, es el factor determinante del relieve, el clima, la configuración del suelo y el subsuelo, la flora y la fauna e influye sobre la conducta de sus habitantes.

Somos un País de origen volcánico, las huellas de su actividad hacen las grandes cordilleras, las bajas montañas y las llanuras; Inclusive en Galápagos, la belleza nace de la lava volcánica que es domesticada por la fuerza del mar.

## EL PACIFICO QUE NOS PERTENECE.

Este espacio comprende dos zonas económicas y naturales de enorme importancia: la Provincia Insular de Galápagos y el mar territorial de 200 millas.

### a) LA PROVINCIA INSULAR DE GALAPAGOS.

Galápagos ha sido declarada patrimonio natural de la humanidad por la UNESCO en 1979, por el carácter único en el Planeta de sus ecosistemas, su biodiversidad y bellezas escénicas. Charles Darwin reconoció que sin la observación de las especies que se habían congelado en fases únicas de la evolución no habría llegado a formular la ley que revolucionó las ciencias naturales. Ese antecedente, de laboratorio vivo de las más extrañas especies vegetales y animales, así como su asombrosa y extraña belleza han cautivado la atención de la comunidad científica, así como de las mujeres y los hombres cultos de todo el mundo que han transformado a Galápagos en sitio obligado de al menos una visita en el curso de su existencia.

Enormes moles de lava y silencio interrumpidas por los requiebros incansables del mar. Playas coralinas y aguas transparentes que restablecen la armonía primigenia de la naturaleza, haciendo el espacio para la mansedumbre de sus habitantes. Bandadas de aves que restablecen el milagro de la vida. Microclimas que se modifican cada 50 metros de altura, reproduciendo, en pequeña escala, los pisos climáticos del callejón interandino. Todo esto en un archipiélago de 13 islas, 17 islotes y 47 rocas,<sup>147</sup> en la que se calcula existen más de 2.000 volcanes, por lo cual siempre nos asalta la duda de si no estamos ante un mundo que se acaba de crear.

La distancia a que se encuentra del territorio continental( 962 KM.) y los limitados contactos humanos que caracterizaron al Archipiélago hasta los años 70 explican el alto endemismo: 90 % en

---

<sup>147</sup> El Parque Nacional Galápagos y la Estación Charles Darwin en el Informe Galápagos 96-97 dan una cifra de 123 islas, islotes y rocas.

reptiles, 66 % en escarabajos, 80 % en aves terrestres, 40 % en hormigas, 42 % en flora , 90 % en mamíferos terrestres y 15 % en animales marinos.<sup>148</sup>

## B.). LAS LEYES DE PROTECCION DE GALAPAGOS.

El Estado ha buscado proteger ese patrimonio nacional y de la humanidad, así vemos que:

En 1936 se declara a 13 islas y parte de la Isabela, Parques Nacionales de Reserva para la Flora y Fauna.

En 1959 se declara a todas las tierras del Archipiélago parques de reserva de exclusivo dominio del Estado.

En 1964 se realiza el Acuerdo entre el Gobierno y la Fundación Charles Darwin por el que se crea la Estación Biológica que lleva ese nombre. En este mismo año por Decreto Supremo se faculta a la Estación Charles Darwin determinar zonas de reserva. Simultáneamente se firma el primer convenio de manejo de las islas.

En 1969 por Acuerdo Ministerial se faculta al Ministerio de Agricultura para que delimite el Parque Nacional Galápagos.

En 1973 se reglamenta el funcionamiento del Parque Nacional Galápagos.

En 1977 se expide el Reglamento para la concesión de permisos a naves extranjeras para visitar Galápagos.

En 1980 se crea el Instituto Nacional Galápagos.<sup>149</sup>

En 1984 se publica el segundo plan de manejo.

En 1986 se acuerda que Galápagos sea una Reserva de Recursos Marinos.

En 1991 se crea la Comisión Permanente para las Islas Galápagos.

En 1992 se publica el Plan de Manejo de Recursos Marinos.

En 1998 se tramita y aprueba la Ley Nacional Galápagos.

En el ámbito internacional los hitos más importantes son:

Como lo anotamos ya, en 1978, la UNESCO declara a las islas “Patrimonio Natural de la Humanidad”.

En 1985 la UNESCO declara a Galápagos Reserva de la Biósfera.

En 1994 el INEFAN y el Banco Mundial ponen en vigencia el “Plan Maestro para la protección de la Biodiversidad”.

## C.) UN PATRIMONIO NATURAL EN PELIGRO.

Los amplios estudios realizados por la comunidad científica nacional e internacional coinciden en señalar que, desde el punto de vista jurídico político y administrativo no es la falta de leyes la que ha

<sup>148</sup> Minrex, La gestión ambiental en el Ecuador, 1993, p.p. 97, 98.

<sup>149</sup> Galo Larrea Donoso, Patrimonio Natural y Cultural Ecuatoriano, Banco Central del Ecuador, p.p. 85-184.

determinado el acelerado deterioro del Archipiélago, sino la superposición de funciones entre varios organismos que, en la mejor herencia colonial, “acatan pero no cumplen” esas disposiciones; en lo político, como ocurre en el País, pero con efectos más graves, la mecánica imposición del mismo esquema de gobiernos locales y de representación nacional, ha determinado que los voceros políticos sean depredadores de la peor especie, muy limitados intelectualmente, sin bases éticas y con una terrible incomprensión de los desafíos ambientales y humanos que implica tener el privilegio de vivir en Galápagos.<sup>150</sup> Como una muestra de ello, pero no la única, hay una Diputada que debe su cargo y fama a la explotación de pepinos de mar.

Los principales factores que han puesto en peligro esta maravilla natural son:

1.- La colonización indiscriminada, constituida, sobre todo, por habitantes de la región continental que huyen de los efectos de las políticas de ajuste estructural. Para sólo hablar de lo ocurrido desde el inicio de la época petrolera, la población en 1974 era de 4.078 habitantes, en 1982 eran 6.119, en 1990 ascendió a 9.735, en 1995 llegaron a 13.033 y según estimaciones del INEC la población en el 2.000 debe haber superado los 17.000 habitantes. Esta población se establece en las zonas urbanas, sobre todo Puerto Baquerizo y Puerto Ayora. Los colonos no son personas magnetizadas por los tesoros biológicos o el hechizo del paisaje, son, como la mayoría de nuestros migrantes, personas desesperadas que encuentran en los subsidios vigentes para las islas una tabla de salvación.<sup>151</sup> La población actual, fruto de un explosivo crecimiento( 5.9 %, la segunda más alta del País) es insostenible. ¿Cómo se puede detener o revertir esa tendencia sin caer en posturas ambientalistas extremas? Pero con los colonos llegaron, de modo voluntario o involuntario, además unas 276 especies vegetales y animales que han causado severos impactos sobre las formas de vida endémicas.<sup>152</sup>

2.- El turismo de naturaleza masivo. En 1979 visitaron las islas 11.000 turistas, en 1987, 32.500 personas, en 1992, llegaron 40.000 turistas, pero en 1997 llegaron 62.809 turistas. Es decir, más de cuatro veces la población estimada de 1998. La necesidad de atender a los visitantes a

<sup>150</sup> Los artículos 238 y 239 de la Constitución Política vigente, si bien establecen la existencia de regímenes especiales, que pueden limitar “los derechos de migración interna, trabajo o cualquier otra actividad que pueda afectar al medio ambiente”, en el fondo consagran esa multiplicidad de actores deformados por una concepción utilitaria de la política.

<sup>151</sup> Alfredo Carrasco, Secretario de la Charles Darwin, manifestó al respecto: “ Vivir en las islas es un privilegio y eso debe tener un costo; por ello creo que los subsidios a varios servicios y productos deberían eliminarse, como uno de los mecanismos para detener la migración, pues no existe capacidad para seguir albergando más habitantes”.Diario “El Comercio”, martes 24 de noviembre de 1998, B-3.

<sup>152</sup> Ver Tesis intitulada: “Propuesta de regulación de la actividad económica y conservación ambiental en Galápagos”, de Eunice Miranda y Fabían Segura, Quito, 1999, Biblioteca de la Facultad de Economía de la U.C., p. P. 79-81.

llevado a que el número de embarcaciones que eran 50 en 1982, superen las 1.200, diez años después. Si en 1986 había 82 hoteles y pensiones, en 1990 estas se habían incrementado a 315.<sup>153</sup> Al interior de los centros poblados se ha incrementado el número de automotores. El INGALA con otras instituciones públicas y privadas han planificado el desarrollo turístico, pero estudios objetivos demuestran que el Archipiélago no puede recibir más de unos 20.000 turistas por año.

3.- El tercer factor que atenta contra la conservación de las especies y los ecosistemas en Galápagos es la pesca indiscriminada, en la que se han coaligado los intereses de las flotas pesqueras de las potencias (especialmente USA y Japón) la flota pesquera de Manta y el incremento de la pesca comercial de algunos empresarios locales. Hay que decir además que las autoridades de Galápagos no tienen la capacidad para hacer cumplir las disposiciones legales, pues el control y patrullaje lo realizan en turnos 41 guardaparques que disponen de una embarcación grande, 4 medianas y 19 botes.<sup>154</sup>

#### EL MAR TERRITORIAL DE 200 MILLAS.

El mar territorial de 200 millas marinas, por la presencia de las Corrientes Fría de Humbolt y Cálida del Niño, contiene recursos hidrobiológicos mucho más ricos y diversos que los que posee el mismo océano en otras regiones del mundo. El mar territorial se estima posee unas 600 variedades de peces, una diversidad de crustáceos, (langostas, langostinos) moluscos (calamares, caracoles) mamíferos (lobos de mar), aves, reptiles. La pesca más importante del Ecuador es la de atún, pero también tienen un peso significativo las de sardinas y macarela. Los pescadores artesanales se dedican a la captura de camarón de mar, lenguado, bagre, corvina, roncadore, gallinetas. En cuanto a los crustáceos se ha incrementado la captura de camarón, langostas, langostinos, cangrejos. Los moluscos más explotados en el país son la concha prieta, mejillón, almeja.

Más aún, en nuestro mar territorial, según el Instituto Oceanográfico de Massachusetts, EUA, se hallan dos de las importantes concentraciones de fito y zooplanctón del mundo.

El mar territorial de 200 millas marinas es el producto de una larga y correcta lucha desarrollada por gobernantes que, en el pasado, tuvieron visión de futuro y conciencia nacional. El mar, que posee uno de los bancos de peces más ricos del mundo, si lo explotamos racionalmente, puede ser una reserva formidable de alimentos y otros recursos básicos. Muy cerca del territorio continental existen varios conjuntos de islas de una enorme belleza que pueden incorporarse a

<sup>153</sup> Anamaría Varea, Ecologismo Ecuatorial, CEDEP, Abya-Yala, 1997, p.p. 86-88.

<sup>154</sup> Ver Informe Galápagos 1996-1998, Parque Nacional Galápagos y Estación Charles Darwin.



una planificación sustentable del turismo. El Archipiélago de Ancón de Sardinias que registra ocho islas. En la Ensenada de San Francisco, en el límite entre Esmeraldas y Manabí: Muisne, Zapotal y Cojimíes. Al sur oeste de Manabí, en dirección a la Península de Santa Elena: La Plata, Salango y Ahorcados. En el Archipiélago de Guayaquil, innumerables islas e islotes, entre las que destacan La Puná y la deslumbrante Santay. El Archipiélago de Jambelí que es el oasis en el que se refrescan los pueblos del austro y otros mortales que tienen el privilegio de visitar esos canales de ensueño.

## LA SALUD DEL OCEANO PACIFICO SE DETERIORA.

Un informe elaborado por 50 científicos de 30 instituciones de Chile, Perú, Ecuador y Colombia llegó a la conclusión de que el gran océano se encuentra en peligro, si bien todavía no muy grave, pero sí preocupante, como consecuencia de la sobrepesca que soporta, la fragmentación y degradación del habitat costero, la ausencia de sistemas de áreas protegidas, la contaminación por aguas residuales domésticas e industriales. El golfo de Guayaquil, por ejemplo, está siendo envenenado por falta de un sistema de alcantarillado de Guayaquil y por efecto de los desechos industriales.<sup>155</sup>

## EL LITORAL ECUATORIANO.

Cuando se contrasta la costa peruana, árida, desolada, se advierte una enorme sábana verde en el litoral ecuatoriano, cubierta de una diversidad de bosques y cultivos, interrumpida, aquí y allá, por unas caprichosas y pequeñas cordilleras en Chongón y Colonche, en Paján y Puca, en Balzar, en Convento y Cuaque, en Cojimíes y Atacames al norte.<sup>156</sup> La naturaleza espléndida ha saciado su sed en los centenares de ríos, manglares y salitrales. El inmenso Guayas parece una telaraña plateada, tejida con los hilos de luz de sus tributarios.

Esta región comprende 5 grandes zonas: 1. La región de los manglares. 2. La costa árida. 3. La costa norte. 4. Las planicies húmedas de la costa central y sur. 5. Las estribaciones occidentales andinas.

### 1. LOS MANGLARES.

Los manglares son auténticos santuarios de vida y una barrera insustituible de protección de las tierras continentales y de regulación del clima. Se estima que en los 850 km. de costa habían unas 203.695

<sup>155</sup> El Comercio de Quito, martes 29 de diciembre de 1998, C 10.

<sup>156</sup> Ver Manual de Información cultural, educativa, turística, industrial, comercial, agrícola y ganadera de la República del Ecuador, Científica Latina Editores, Cuenca, Tomo I.

hectáreas de bosque de manglar, especialmente en los estuarios de los ríos Santiago Cayapas, Najurumgo- Mataje, Muisne-Cojimies, Chone, Guayas, Pagua-Jubones y Santa Rosa- Arenillas.<sup>157</sup> La construcción de piscinas camaroneras, sin normas de preservación ambiental, ha determinado, según estudios realizados por el CLIRSEN que entre 1969 y 1991, se hayan producido las siguientes reducciones del bosque de manglar, por provincias: El Oro, de 33.653 hectáreas a 20.919, Guayas, de 125.523 a 109.927, Manabí, de 12.425 a 4.547 y Esmeraldas, de 32.032 a 26.662. Las consecuencias sociales, ambientales y económicas han sido tan graves que han motivado varias protestas de los habitantes de estas regiones, pero también de los activistas más lúcidos a nivel internacional.

## 2. LA COSTA ARIDA.

Esta región se caracteriza por la presencia de bosques secos que tienen especies vegetales y animales de difícil regeneración. Algunos científicos consideran al bosque seco como un bioma único en el mundo, que sólo existe en la costa norte del Perú y en el sur del litoral ecuatoriano, más concretamente en la Península de Santa Elena, en el Guayas, y al sur de la provincia de El Oro. En sus bosques existen maderas preciosas como el guayacán y el ceibo. Para los historiadores económicos, que saben que junto al río Valdivia se ubica uno de los cuatro lugares en los que, de modo simultáneo o con pequeñas variaciones de tiempo se operó la revolución neolítica, es bueno recordar que en el bosque seco se encuentran las plantas silvestres que fueron domesticadas: los frijoles, los tomates, el algodón, el camote y varios frutales.<sup>158</sup>

La costa norte, las planicies húmedas de la costa central y sur y las estribaciones occidentales andinas, caracterizadas por la riqueza de sus suelos, la exhuberancia de sus bosques y la notable biodiversidad, han soportado, desde 1950 en adelante, los efectos de la ampliación de los cultivos de exportación, la construcción de vías de comunicación y el desarrollo de centros urbanos. El bosque húmedo tropical de esta amplia zona se ha reducido a un pequeño santuario que sobrevive al norte de Esmeraldas, así como a los espacios declarados como zonas de reserva natural.

## EL CALLEJON INTERANDINO.

Los viajeros que llegaron a lo que hoy es el Ecuador en el siglo XVIII nos describen una región andina cubierta por un interminable manto verde de arrayanes, pumamaquis, capulíes, cedros, colcas sobre las que vivían millones de gorrones, perdices, jilgueros, colibries, guiracchuros,

<sup>157</sup> Minrex, La gestión ambiental en el Ecuador, p. 98.

<sup>158</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores del Ecuador, La Gestión ambiental en el Ecuador, Quito, 1993, p. 64.

mirlos, jugueteando entre las ramas o escarbando en el suelo, en el que también se multiplicaban lobos, venados, osos de anteojos, liebres, en una fiesta de la naturaleza.

El mundo andino, situado en una de las regiones volcánicas más espectaculares del planeta, semeja una extraña escalera de tres barras, interrumpida por unos hermosos peldaños o nudos, que modelan valles con microclimas especiales. Cuando se sobrevuela la cordillera, en verano y con las nubes disipadas, nos sobrecogen las hileras de nevados que desafían a la imaginación: el viejo Chiles, fumando en las pipas más altas del Pacífico, mientras charla, interminable, con el vecino Cumbal sobre la necesidad de restablecer el sueño de Bolívar; la mama Cotacachi, huraña, vigilando a su arisco taita Imbabura; el Pichincha, bifurcado entre la vejez y el nacimiento, lanzando globos de ceniza y agua a sus quiteños absortos; El Antisana enigmático, asomando su rostro de tarde en tarde, El Cotopaxi soberbio, una montaña de lecha congelada para alimentar la fantasía de nuestro pueblo; el Chimborazo, salvando el honor de la cordillera central, como un patriarca venerable que derrota a la altura. Y hacia la Amazonía las veleidosas ramificaciones de una cordillera pequeña en la que siempre es diluvio y frío.

En esta escalera geológica, que hace la división de aguas entre el Pacífico y el Atlántico, se pueden distinguir 3 zonas muy definidas: 1. Los páramos y laderas interiores. 2. Los valles interandinos. 3. La Sierra Sur.

La temperatura tiene una fuerte relación con la altura, lo que trae consigo varios pisos ecológicos. El régimen de lluvias es ecuatorial del hemisferio sur, con dos picos de precipitación: uno de febrero hasta mayo y otro de octubre a diciembre. Los suelos son de origen volcánico. Muy cerca de los volcanes se encuentran suelos arenosos sobre cenizas con muy poco material orgánico acumulado. En los suelos más bajos hay una mayor acumulación de materia orgánica, y por lo mismo, aumenta la fertilidad del suelo. Al sur del Ecuador pueden encontrarse suelos no volcánicos por sobre los 3000 metros de altura. La presencia de suelos porosos hace de los páramos zonas muy aptas para la generación de recursos hídricos.<sup>159</sup>

Desde que se inició el proceso de la conquista y colonización española de nuestro territorio, la zona andina fue el ámbito preferente de poblamiento, hasta fines de la primera mitad del siglo XX, ello ha determinado que esta región sea la que registra los mayores niveles de destrucción de sus ecosistemas, no sólo por las prácticas agrícolas inadecuadas, sino también por las características del relieve que, al desaparecer la capa protectora vegetal, la vuelven extremadamente vulnerable a la acción del viento y la lluvia.

Los páramos andinos tienen una biodiversidad y bellezas escénicas singulares. La vegetación es muy adaptada a las condiciones climáticas

---

<sup>159</sup> Johanna Lips, Geografía de la Sierra Andina Ecuatoriana, en Varios Autores, Geografía, Ecología y Forestación de la Sierra Alta del Ecuador, Ediciones Abya Yala, Quito, 1998.

extremas: cambios bruscos de temperatura en un mismo día, fuertes vientos, nubosidad alta, extrema insolación: no hay árboles, pero si arbustos, el pajonal, formado por gramíneas en forma de penachos, hace una alfombra interminable que contribuye a la formación de biomasa, protege el suelo y retiene el agua y otros nutrientes, lo demás son líquenes, musgos, helechos. El verdadero símbolo de nuestros páramos es el frailejón.

Entre los 3000 y 3400 metros de altura se desarrolla el bosque andino, por desgracia destruido en casi un 95 %. Jorgensen y Ulloa Ulloa contaron 2189 especies, en plantas vasculares fanerógamas, pero si sumamos las criptógamas, que según Wolf pueden tener más especies, “puede ser que la diversidad del bosque andino alcance la del bosque húmedo tropical”.<sup>160</sup>

La fauna andina, debido al clima frío, no es tan rica como la de las regiones tropicales. De todos modos los estudiosos han realizado un inventario significativo. Raposa, ratón ciego, oso de anteojos, puma, danta, zorros, lobos, sumbo, tigrillo, venado, conejo, venado de cola blanca, ardilla, ratón, rata, cuy, guagua. Entre las aves se menciona al cóndor, el gallinazo, águilas, cernícalo, curiquingue, búhos, colibríes, caravana, becasina, dormilón, golondrina, mirlo, perico de páramo, patos, atrapa moscas, frijilos, azulejos,. Anfibios como salamandras, ranas y zapos y reptiles como lagartos, camaleones y culebras. Al parecer el único reptil es la latartija.<sup>161</sup>

La principal causa de la destrucción de la flora y fauna de la región andina se encuentra en la deforestación realizada para ampliar las zonas de cultivo y pastoreo; pero también, en las zonas más pobres como consecuencia de que los campesinos e indígenas utilizan como combustible la leña que pueden obtener de la vegetación andina. El proceso de reforestación camina muy lentamente, más aún, las pocas experiencias efectuadas con especies exógenas han fracasado, en su mayoría, pues el pino, el ciprés y el eucalipto causan daños a las especies animales y vegetales nativas. Reforestar con especies endémicas es la alternativa técnica, pero reconstruir los bosques primarios llevarían un proceso no menor a los 80 años.

## EL ECUADOR AMAZONICO.

### LOS PULMONES VERDES DEL MUNDO.

La Amazonía tiene una extensión de 7 millones 800 mil kilómetros cuadrados de territorio, que equivalen al 44 % del territorio de América del Sur, <sup>162</sup> y limita al norte con el macizo de Guyana, al sur con el Planalto

<sup>160</sup> Robert Hofstede, La vegetación de la sierra andina ecuatoriana, p. 54, Ver Geografía, Ecología y Forestación en la Sierra Alta del Ecuador.

<sup>161</sup> Robert Hofstede, La fauna de la zona andina, p.p. 71-74., Ob. Cit.

<sup>162</sup> Paúl E. Little dice: “Esta cuenca hidrográfica cubre una extensión de 7.186.750 km<sup>2</sup>, o sea el 41 % del territorio de América del Sur” Ecología Política del Cuyabeno, Ediciones Abya Yala- ILDISQUITO, 1992, p.34.

brasileño, al oeste con la Cordillera de los Andes y al este con el Océano Atlántico. Este enorme territorio está en un 69.2 % en Brasil, un 11.1 % en Perú, un 9.9 % en Bolivia, 3.4 % en Colombia, 2.5 % en Venezuela, 1.9 % en Ecuador y el 2 % restante repartido entre Guyana y Surinam.<sup>163</sup> En esta región se ubica el río más caudaloso y largo del mundo: el Amazonas, en el que desembocan más de 10.000 afluentes. Los botánicos estiman que hay más de 125 mil plantas y una diversidad faunística integrada por varios millones de animales. El bosque amazónico ayuda a regular la temperatura del planeta consumiendo bióxido de carbono y produciendo oxígeno.<sup>164</sup> Aquí están más del 50 % de los bosques tropicales del mundo. Una quinta parte del total de agua dulce con que cuenta el planeta azul. En la actualidad se calcula que unas 3.000 plantas resultan esenciales “para la obtención de medicamentos, pesticidas, colorantes, fibras, aceites, maderas, alimentos”.<sup>165</sup> Hacia el futuro la región puede desempeñar un papel clave a la luz de las nuevas potencialidades que se abren con la biotecnología y la ingeniería genética,<sup>166</sup> pues la región “es un centro evolutivo, que sigue formando diversidad biológica”.<sup>167</sup>

#### PRESENCIA DEL ECUADOR EN LA AMAZONIA.

Cuando eramos muchachos, en la Escuela y después en el Colegio, recuerdo que, en el minuto cívico de los lunes, cuando arrancaban los trabajos académicos, cumplíamos con un ritual de enorme simbolismo: Firmes, al pié del tricolor nacional, con toda la fuerza de nuestros pulmones, ratificábamos: “EL ECUADOR HA SIDO, ES Y SERA PAIS AMAZONICO”, ¡VIVA EL ECUADOR!

Despacio fuimos asimilando que ese desarrollo de la conciencia nacional, en el que cumplieron una labor ejemplar nuestros maestros, no tuvo un equivalente en la acción de la oligarquía enquistada en el poder que se demostró incapaz de establecer el dominio del Estado Nacional sobre enormes áreas de esa región de la Patria que ha terminado siendo el imaginario de nuestras frustraciones colectivas. Pero tenemos una responsabilidad en el manejo de la Amazonia que podremos cumplirlo siempre que partamos de su conocimiento.

La porción amazónica que nos pertenece tiene dos zonas muy definidas: 1. Las estribaciones orientales de los Andes y 2. Las tierras bajas. El área de la “Alta Amazonia” representa, como hemos dicho, menos del 2 % de la enorme Cuenca Amazónica, pese a lo cual equivale a cerca de la mitad del territorio nacional.

Aunque disponemos de apenas el 2 % de la Cuenca Amazónica somos “el tercer País con mayores especies de anfibios, el cuarto de aves, el

<sup>163</sup> Ecorae, Diagnóstico Integral de la Región Amazónica Ecuatoriana, Quito, 1997, p. 17.

<sup>164</sup> Paúl E. Little, Ob.cit. p.p.33-36.

<sup>165</sup> Ecorae, Plan Maestro para el Ecodesarrollo de la Región Amazónica Ecuatoriana, Quito, 1998, p.13.

<sup>166</sup> Enrique Sierra, Ecuador: Potencial territorial, Grupo Edidac, Quito, 1997, p. 42.

<sup>167</sup> Anamaría Varea y otros, Marea Negra en la Amazonía, Ediciones Abya Yala, Quito, 1995, p.42.

quinto de monos, el sexto de plantas con flores y el sexto en mamíferos”.<sup>168</sup>

Con una riqueza hidráulica enorme su fuerza motriz está en el cauce de los ríos de la vertiente norte del Amazonas en la que se imponen el San Miguel, afluente del Putumayo, que marca la frontera con Colombia; el Napo, el Tigre, el Pastaza, el Morona, el Santiago, el Chinchipe y el Huancabamba.

Seis provincias hacen la división político administrativa de la Amazonia: de sur a norte: Zamora Chinchipe, Morona Santiago, Pastaza, Napo, Orellana y Sucumbios.

De acuerdo a proyecciones realizadas por el INEC la región debería tener hoy unos 613.339 habitantes, de los cuales unos 120 mil corresponden a los pueblos indígenas. Pese a ser la región menos poblada del País tiene una tasa de crecimiento del 4.9 % que representa casi el doble de la nacional que es del 2.5 %.<sup>169</sup>

La región ecuatoriana es la más densamente poblada de toda la Amazonia, la diversidad cultural se expresa, en primer lugar en las nacionalidades indígenas que la habitan: Quichuas, Shuar, Achuar, Huaorani, Siona-Secoya y Cofán. La etnia más numerosa es la Quicha que vive al norte y centro de las provincias de Sucumbios, Napo y Pastaza. Los Shuar tienen sus asentamientos principales en Zamora Chinchipe, Morona Santiago y Pastaza, aunque se advierte la presencia de algunos de sus miembros en Sucumbios. Los Achuar, emparentados lingüísticamente con los Shuar, viven en la región del alto Amazonas, bañada por los ríos Morona y Pastaza. Los Huaorani ocupan una parte del territorio de Napo y Pastaza. Los Siona-Secoya viven en la cuenca del río Aguarico. Los Cofanes, que viven en las provincias de Sucumbios y Napo, han sido los más afectados por la explotación petrolera.

Desde el punto de vista económico, la región Amazónica guarda en su vientre el 99 % de las reservas petroleras y de gas, importantes minas de oro, plata, cobre, plomo, zinc y recursos minerales no metálicos como mármol, feldespato, arenas, gravas, fosfatos, yesos y en los minerales energéticos: uranio y carbón.<sup>170</sup> Más del 50 % de las reservas de bosques, pero, todos los estudios realizados hasta la actualidad coinciden en señalar que el tipo de suelos de que dispone no es apto para el desarrollo de la agricultura tradicional.

Este fragmento maravilloso del Planeta encontró en el petróleo el paraíso de otros y el infierno propio. Desde 1967 en que se difundió la noticia de que en el nororiente había enormes reservas de petróleo y luego desde Agosto de 1972 en que se inicia la explotación de ese recurso vital para la civilización industrial, la región amazónica se transforma en el sitio de llegada de una colonización desordenada, de mujeres y hombres empobrecidos por el sistema, de otras regiones y lugares, que creen llegar

<sup>168</sup> Anamaría Varea, Ob. Cit. P. 54.

<sup>169</sup> Anamaría Varea, Ob.cit. p. 39.

<sup>170</sup> Ecorae, Diagnóstico Integral de la RAE, p.p. 43-44.

a la tierra de promisión. Junto al trabajo en las petroleras se inicia la explotación inmisericorde de la naturaleza. Cada fase de la actividad petrolera impacta sobre la naturaleza y la sociedad. En la perforación exploratoria se ha demostrado que se utilizan químicos perjudiciales para la naturaleza, los lodos que se extraen son depositados en piscinas construidas sin el cumplimiento de todas las normas de seguridad, por lo cual contaminan el suelo, el agua y el aire. Durante la fase de producción se extrae el agua acumulada al interior de los pozos y se la arroja, sin ningún tipo de tratamiento, en esteros y corrientes, lo que trae consigo varios niveles de contaminación. Lo mismo sucede con la quema del gas asociado que se produce casi en todos los pozos, únicamente en Shuchufindi se aprovecha el 15 % de este recurso.

Durante el transporte y almacenamiento se producen la mayor cantidad de derrames por negligencia o accidente.. Finalmente en la fase de industrialización se produce la contaminación por emanación de gases. Ya en la fase de transporte de combustibles hay nuevos derrames y, por último, en el país se produce el hecho casi insólito de que se contamina a la población por el contenido de plomo que tienen nuestros combustibles.

Petroleros envanecidos por el clima permisivo de nuestros gobernantes, en tres décadas han afectado el 50 % de la naturaleza. Más del 40 % de la selva amazónica ha desaparecido. Trabajadores petroleros, empresarios y colonos siguen adelante, motosierra en mano, eliminando unas 200.000 hectáreas anualmente.<sup>171</sup> La Confederación de Nacionalidades Indígenas de la Amazonia Ecuatoriana ha denunciado, en múltiples oportunidades, el desalojo de sus territorios, la destrucción de las selvas, la superexplotación de la fuerza de trabajo, la contaminación de sus fuentes de agua, el apareamiento de nuevas enfermedades, el alcoholismo, la prostitución y la delincuencia que aparecen como los primeros síntomas del desarrollo capitalista.

Pero el derrame petrolero contamina los suelos y destruye las selvas y la vida, pero no lleva el progreso, así lo demuestran las estadísticas sociales: el 98 % de los cantones de la Amazonia son víctimas de la pobreza crítica y general. En la que podría ser una tierra de promisión el 55 % de la población tiene sus necesidades básicas insatisfechas y el 77 % de los habitantes viven por debajo del nivel de pobreza. El 38 % de los niños menores de 5 años son víctimas de la desnutrición. El subempleo afecta al 44.4 % de la PEA. En suma, la Amazonia es la región más pobre del Ecuador de inicios del siglo XXI.

## EL ESPACIO SOBERANO.

Es un recurso fundamental del País, en la época de la revolución de las comunicaciones, tenemos como muy pocos países del mundo, acceso a

---

<sup>171</sup> Anamaría Varea, Ecologismo Ecuatorial, p.p. 54-55.

la órbita geoestacionaria lo que podría significar nuevos ingresos para la economía nacional.

## LA TRAGEDIA SOCIAL DE LOS ECUATORIANOS.

Si el desarrollo del capitalismo y, particularmente, la vigencia del modelo neoliberal ha traído como consecuencia una devastación ecológica sin precedentes, como hemos demostrado en líneas anteriores, los efectos de ese modelo sobre la sociedad han sido perversos y destructivos. Ya hemos visto como el sistema se ha transformado pero reproduciendo y agudizando sus viejos vicios: la concentración de la propiedad y la riqueza sigue siendo reservada a una minoría de la sociedad, la distribución del ingreso ha sido calificada como la más injusta de América Latina, la estructura económica deformada ha expulsado del proceso de trabajo a la mayor parte de los trabajadores potenciales, configurando un cuadro dramático de desocupación y subocupación; los servicios sociales básicos, uno de los pocos logros importantes del Estado desarrollista impulsado por el estructuralismo de la CEPAL, han sido progresivamente desmontados, en el transcurso de una regresión histórica que golpea con fuerza a los sectores sociales menos protegidos; la pobreza,<sup>172</sup> el hambre<sup>173</sup> y el crecimiento en espiral de la inseguridad social, son las manifestaciones más visibles del “milagro económico” impulsado desde 1982 al amparo del monetarismo, neoliberalismo o fondomonetarismo, al que nosotros hemos designado como globalización neoliberal.

La pobreza, que crece como una bola de nieve, mientras se exhiben como logros la estabilización de los principales indicadores macroeconómicos, se ha transformado en un tema de moda para un amplio sector de los investigadores nacionales y extranjeros, que tratan de desentrañar su origen y magnitud. ¿Cómo explicar este milagro, aparentemente absurdo, de que pueblos, regiones y continentes enteros, dotados de una enorme riqueza natural y humana, se hunden cada vez más en una profunda pobreza? ¿Cómo debemos entender el éxito ideológico y político del neoliberalismo, que se ha difundido por todo el mundo en desarrollo, a partir del argumento simple de que no hay otra alternativa? ¿Qué explicación

---

<sup>172</sup> Comparto la conocida definición de pobreza formulada por Altimir: “la pobreza es..un síndrome situacional en el que se asocian el infraconsumo, la desnutrición, las precarias condiciones de vivienda, los bajos niveles educacionales, las malas condiciones sanitarias, una inserción inestable en el aparato productivo, ... situaciones de desaliento y anomia, poca participación en los mecanismos de integración social”. Citado por el SIISE, en Pobreza y Capital Humano en el Ecuador, p. 2.

<sup>173</sup> Josué de Castro, con sus magistrales estudios sobre el hambre, Geografía del Hambre y Geopolítica del Hambre, sigue siendo la conciencia vigilante de la humanidad civilizada: “Mucho más grave que la erosión de la riqueza del suelo, que se produce lentamente, es la violenta erosión de la riqueza humana, es la inferiorización del hombre provocada por el hambre y por la desnutrición”. Ver Geopolítica del Hambre, Solar-Hachette, Buenos Aires, 4ta. Edición, 1970, traducción de Nicolás Cóccharo, p. 56.



válida podemos dar a la fuerza electoral de los caudillos que esgrimen programas neoliberales? En lo económico el neoliberalismo fracasó de modo rotundo y rápido en Estados Unidos de América y en Gran Bretaña, su atenuación y hasta su reemplazo por modelos distintos por Bill Clinton y Tony Blair parece evidente. Pero en América Latina, pese a que el neoliberalismo ha profundizado las desigualdades sociales, al parecer es el temor a la hiperinflación y a la macrodevaluación lo que ha condicionado una actitud ideológica suceptible de aceptar la medicina deflacionaria, hábilmente envuelta en el celofán de la democracia formal, con elecciones periódicas, con nuevos actores promovidos desde la gran prensa, mientras se condena al ostracismo a los sectores que pueden resultar peligrosos para la vigencia del orden creado por ellos. Un sector de los científicos sociales, liberados de la vieja tarea de diseñar utopías, que en el discurso oficial ya no son posibles, se dedican a investigar y medir la pobreza, no para eliminarla, pues, según ellos, esa posibilidad no existe, al fin y al cabo la desigualdad esta en la naturaleza de los seres humanos, sino para diseñar políticas sociales subordinadas que focalicen los sitios de extrema pobreza para dirigir hacia ellos los programas asistenciales.<sup>174</sup>

#### MEDIR LA POBREZA.

Existen varios métodos para medir la pobreza, pero en general, para determinar el grado de validez de cada uno de ellos es necesario definir el concepto mismo de la pobreza. En mi opinión, José Sánchez Parga, hace un aporte a la comprensión esencial de la pobreza cuando señala que : “es una relación social,...resultado de las relaciones socio-económicas y políticas entre clases, sectores y grupos de una determinada sociedad”. Por lo cual agrega que la pobreza tiene que “ser pensada en términos de diferencias y desigualdades”... en “las condiciones de vida y reproducción” de la existencia.<sup>175</sup>

Ahora bien, las diferencias en las condiciones de vida, como lo habían establecido en el siglo XIX Carlos Marx y Federico Engels están determinadas por la participación de los seres humanos en el proceso de la producción y reproducción de la vida material, mediante el trabajo, condición de existencia nacido de los requerimientos de alimentarse, vestirse, protegerse bajo un techo; por el complejo proceso de reproducción biológica de los seres humanos y el establecimiento de las relaciones familiares y por las infinitas formas que adopta el desarrollo de la conciencia social, lo cual genera las inagotables necesidades de carácter espiritual, que así como las

<sup>174</sup> Estoy perfectamente consciente de que entre los investigadores de la pobreza hay gente honesta que parte de otras motivaciones y objetivos.

<sup>175</sup> José Sánchez Parga, Población y pobreza indígenas, Centro Andino de Acción Popular, Quito, 1996,p.p.53-60.

biológicas revisten un carácter histórico y social.<sup>176</sup>

¿Cómo medir éstas privaciones y limitaciones, biológicas y espirituales, es el complejo problema no resuelto del todo por la teoría de la medición de la pobreza que, en tal circunstancia ha debido conformarse con la constatación de que es necesario incluir al menos los siguientes elementos:

- “1. Los supuestos sobre los datos utilizados, sobre el universo cubierto y la unidad de análisis utilizada.
2. Los indicadores utilizados dentro de un enfoque conceptual determinado.
3. La elaboración de una o varias dimensiones de pobreza.
4. El punto de corte entre pobre y no pobres y el establecimiento de una escala de pobreza...”<sup>177</sup>

En nuestro País, además del INEM, varias instituciones, nacionales e internacionales, han efectuado estudios de pobreza.<sup>178</sup>

En 1984, la OIT, el PREALC y el Instituto de Estudios Sociales, ISS de La Haya, realizaron una encuesta en los barrios populares de Guayaquil y Quito para determinar el nivel de los salarios en los sectores populares en base al precio de la canasta básica. Con los datos de la Encuesta, se calculó el ingreso mínimo para los sectores populares apoyándose en seis métodos alternativos.

En 1990 la Nathan Associates, analizando los datos estadísticos provenientes de diversas fuentes, efectuaron un estudio sobre la Incidencia de la pobreza urbana.

En 1989 la CEPAL publicó el Mapa de Necesidades Básicas Insatisfechas en la que se utilizaron seis indicadores básicos: Calidad de la vivienda, Hacinamiento, Origen y abastecimiento de agua, Servicio Higiénico y alcantarilla, Educación escolar para los niños, Nivel de ingresos.

En 1988 el INEM realizó una investigación sobre el nivel de pobreza utilizando dos líneas de aproximación:

- a. La línea de pobreza
- b. Necesidades básicas insatisfechas.

La línea de pobreza fue determinada sumando los ingresos familiares de un núcleo tipo de 5 miembros y determinando el valor de una canasta básica de alimentos adaptados a la costumbres y gustos del medio.

Las necesidades básicas insatisfechas se establecieron para los hogares que presentaban por lo menos una de las siguientes

<sup>176</sup> Carlos Marx y Federico Engels, *La Ideología Alemana*, Ediciones de Cultura Popular, México, 1974, traducción directa del alemán de Wenceslao Roces. P.p.28-38.

<sup>177</sup> José Sánchez Parga, Ob. Cit. ,p.p.56-57.

<sup>178</sup> Un trabajo interesante, que resume información al respecto, es el realizado por Yolanda Cabrera, Judith Martínez y Rolando Morales, bajo el título :”Medición de la pobreza en las áreas Urbana y Rural del Ecuador, Instituto Nacional de Empleo, UNICEF, Quito, 1993.

características:

Precariedad habitacional.

Deficiencia de los servicios de vivienda.

Hacinamiento.

Analfabetismo.

Desnutrición infantil.

Carencias de salud.

En general, podemos decir que en la mayoría de los estudios realizados en nuestro País se utilizan, sobre todo, el método que busca determinar los ingresos monetarios y/o calcular las necesidades básicas insatisfechas.<sup>179</sup>

#### LA GRAVEDAD DE LA POBREZA EN LA DECADA DE LOS 90.

El INEC publicó en Guayaquil, en 1995, un voluminoso Compendio de estadísticas al que denominaron Mapa de Pobreza.<sup>180</sup> Para la elaboración del trabajo se utilizaron como fuentes los datos del V Censo de Población y IV de Vivienda 1990, realizado por el mismo INEC, también las Proyecciones de población efectuadas por el mismo organismo para el período 1990-2000 y dos estudios estadísticos sobre recursos, actividades y realidad de los establecimientos de salud y los hospitales efectuados en 1993. Se utilizaron como variables para determinar las necesidades básicas insatisfechas las siguientes:

1. Disponibilidad de agua no contaminada
2. Eliminación de aguas servidas
3. Servicios Higiénicos
4. Eliminación de basura
5. Energía Eléctrica
6. Teléfono
7. Ducha
8. Años de escolaridad
9. Analfabetismo
10. Médicos Institucionalizados
11. Camas hospitalarias.

Las conclusiones del estudio que, por razones obvias no toma el cuenta el desastre al que han conducido la radicalización del modelo neoliberal implementada a partir del gobierno del Arq. Sixto Durán Ballén y por los efectos dramáticos de la corrupción, demuestran que ya entonces la mayoría de los ecuatorianos vivían en condiciones de marcada pobreza. En efecto, la población total del País presentaba los siguientes déficits :

1. El 42.9 % no disponía de servicio telefónico.

<sup>179</sup> Yolanda Cabrera y otros, Medición de la pobreza en las áreas urbana y rural del Ecuador, Impreso en La Huella, UNICEF, Quito, 1993. P. 14-21.

<sup>180</sup> Instituto Nacional de Estadística y Censos, Compendio de las Necesidades Básicas Insatisfechas de la Población Ecuatoriana, Guayaquil, 1995, 847 páginas.

2. El 60.4 % de las viviendas no disponían de eliminación de aguas servidas.
3. El 48.1 % de los habitantes no tenían servicio higiénico privado.
4. El 56.4 % no carecían de un sistema de eliminación de basura.
5. El 21.2 % aún no disfrutaba de energía eléctrica.
6. El 58.9 % no tenía ducha.
7. El 33.2 % no había accedido al nivel mínimo de escolaridad.
8. El analfabetismo afectaba aún al 4.4 % de la población.
9. El 64.9 % no tenía acceso al servicio de médicos institucionales.
10. El 70.3 % estaban fuera de los requerimientos mínimos de camas hospitalarias.

Los porcentajes de las Necesidades Básicas Insatisfechas eran mucho más altos en el sector rural, que aunque representaba el 39.31 % de la población nacional, presentaba un 60.8 % de su población con necesidades básicas insatisfechas; entretanto, en el sector urbano, que representaba el 60.69 % de la población, el segmento con necesidades insatisfechas se reducía al 27.0 %. En suma, y aplicando el indicador sintético de Necesidades Básicas Insatisfechas, en el sector rural podía advertirse que el 60.75 % de la población era afectada por esas carencias, en el área urbana el 27.05 %, lo cual indica que el desarrollo se ha concentrado en las ciudades, pero que, en promedio, un 40.30 % de la población nacional vivía afectada por las indicadas carencias.

Cuando se mira, en las ciudades, el porcentaje de necesidades básicas insatisfechas, nos encontramos con algunas sorpresas: Las ciudades con el menor porcentaje deficitario – y en cierto sentido- con las mejores condiciones para vivir, son, en su orden: Cuenca, Riobamba, Latacunga, Marcelino Mariduaña( Yaguachi) , Loja, Guaranda, Azogues, Quito, Zaruma y Ambato. Sería necesario investigar cuáles son las razones profundas de ese avance de ciudades medianas y pequeñas, ocho de las cuales se ubican en el callejón interandino, que seguramente han dispuesto de menguados recursos estatales pero que, la diferencia podría estar en la eficiencia y honorabilidad con que se han manejado los mismos. ¿Quito, en el noveno lugar, confirmaría solamente las sospechas que ha despertado los privilegios que confiere el centralismo?. En el otro extremo, con el más alto porcentaje de necesidades insatisfechas están Loreto, Pedro Carbo, Olmedo, Puerto López, La Troncal, El Triunfo, Lomas de Sargentillo, General Villamil, La Libertad y Palora. Adviértase que 8 de las ciudades mencionadas se ubican en la región litoral, 3 son playas famosas, y 2 pueblos olvidados de la Amazonía.¿ Por qué Guayaquil aparece en la posición 122, entre 196 ciudades elegidas, es decir, 74 puestos más abajo que Cuenca? ¿Sólo porque ha sido el destino preferido de las migraciones internas? ¿ Porque ha sido discriminada por el centralismo absorbente de Quito? ¿ Por qué sus élites dirigentes no han estado a la altura de las necesidades del desarrollo de la gran ciudad? Hay otro dato muy interesante, entre las siete ciudades más pobladas del Ecuador que son Guayaquil, Quito, Cuenca, Machala, Santo Domingo de

los Colorados, Portoviejo y Ambato, las ciudades que presentan el más alto déficit de necesidades básicas insatisfechas son, Santo Domingo con el 33.72 %, Machala, con el 31.80 % y Guayaquil, con el 28.34 %. Aunque el déficit de la ciudad de Guayaquil en el déficit nacional urbano es el más alto con el 28.27 %.

Cuando se analiza el déficit provincial, en relación el déficit nacional, se encuentra que las provincias más deficitarias son Guayas y Manabí, con porcentajes del 24 y el 12 %, respectivamente, mientras, por el otro lado, aparecen como las provincias menos afectadas, Galápagos y Pastaza, con menos del 1 %.

Del estudio de las necesidades básicas insatisfechas por cantones se llega a la conclusión de que los 10 mejores son: Quito, San Cristóbal, Rumiñahui, Mera, Loja, Santa Cruz, Cuenca, Guayaquil, Ibarra, Isabela. Los peores cantones del País serían, en cambio, Lorero, Olmedo, Pedernales, Sigchos, Pichincha, Oña, Palenque, Manga de Cura, Nabón y Pedro Carbo.

A nivel de parroquias rurales las 10 mejores son Shel, Pomasqui, Cumbayá, Isla Santa María, Uyumbicho, , Nayón, Tambillo, Zuña, Salinas y San Pedro de la Bendita. Las 10 peores: Cuyabeno, Puerto Rodríguez, Tobar Donoso, Tululbi, Anchayacu, Río Corrientes, Santo Domingo de Onzole, Santa María de Huiririma, Carlos Concha y Huasaga.

Podrían extraerse muchas otras conclusiones, pero las anteriores sirven para demostrar que las necesidades básicas insatisfechas a nivel nacional, provincial, por ciudades, cantones y parroquias presentaba múltiples evidencias de gravedad, en la primera mitad de la década de los 90, y que, al agudizarse la crisis, sumada a los errores de la política económica y la corrupción, se configura un cuadro de extrema gravedad, como vamos a demostrar en las siguientes páginas.

Otro documento oficial, intitulado: “Desarrollo social y gestión municipal en el Ecuador: jerarquización y tipología”,<sup>181</sup> demuestra en la introducción la pobreza de datos confiables en que se mueve el país: Otra vez la información base procede del Censo de Población Y Vivienda de 1990, de algunos indicadores sobre desnutrición realizados por el CONADE y de la aplicación de modelos matemáticos, “proyectando la Encuesta de Condiciones de Vida de 1995 al Censo de 1990.”<sup>182</sup> Pero la publicación, como todo libro, contiene algunos datos valiosos que voy a relieves.

#### ALGUNOS DATOS SOBRE LA EDUCACION NACIONAL.

<sup>181</sup> Carlos Larrea, Coordinador, Desarrollo Social y Gestión Municipal en el Ecuador: jerarquización y tipología, Proyecto BID-900, Editorial Abya-Yala, Quito, 1999.

<sup>182</sup> Carlos Larrea, Ob. Cit. P. 11.

Reconociendo que el Ecuador realizó significativos avances en materia de educación a partir de la década de los 60, se puede constatar que el analfabetismo, en 1990, afectaba al 11.7 % de la población mayor de 15 años. Los analfabetos en el sector rural son el 21 % de la población. Pero en los cantones de población predominantemente indígena en Alausí, Sigchos, Siscal, Guamote, Cotacachi, Guaranda, Otavalo, Pujilí y Cayambe, el analfabetismo supera el 41 % entre los varones y el 50 % entre las mujeres. Más grave aún, la escolaridad apenas llega a un promedio de 2.4 años, mientras las tasas de asistencia muestran que uno de cada cinco niños no va a la escuela. Faltando una década para que culmine el siglo, el promedio de escolaridad de cada ecuatoriano apenas llegaba al sexto grado y, pese al crecimiento del número de universidades, sólo una de cada siete personas mayores de 24 años tenía instrucción universitaria, en los indicados cantones de población india la matrícula universitaria era casi inexistente. Carencias severas en educación básica se registran también en Cuyabeno y Putumayo, en la Amazonía, Puerto Quito, en Pichincha y La Maná, en Cotopaxi, pero también en San Lorenzo del Pailón, al norte y Muisne al sur de Esmeraldas, Manta, la flamante base militar de los Estados Unidos, en Manabí, Balzar y Palenque, en Guayas .

Para completar el desalentador panorama las estadísticas demuestran que la educación secundaria y superior registran una gran concentración en unas pocas y privilegiadas ciudades del País: Quito, Cuenca, Loja, Ambato, Riobamba, Portoviejo y Babahoyo.

Los indicadores de salud demuestran que más de un millón de personas, equivalentes al 11 % de la población nacional, son afectados por la realidad de 122 niños que mueren por cada mil nacidos vivos y severas desnutriciones infantiles. Los casos más extremos se registran en Guayaquil, pero también en los cantones más pobres de Chimborazo: Alausí, Guano y Colta, en Cañar y Cuenca, en el Austro, y en Otavalo y Cotacachi, en Imbabura. En general puede afirmarse que todas las regiones habitadas por campesinos indígenas en la Sierra Sur y en las áreas rurales de la provincia del Pichincha se advierten perfiles de una mortalidad infantil y desnutrición muy altas. Como, según el adagio popular, las desgracias nunca van solas, la distribución de los centros de salud y el personal médico es casi inexistente en las áreas más afectadas por la mortalidad infantil y el hambre.

Al pasar revista a la situación de la infraestructura básica y la vivienda en los cantones del Ecuador se advierte que más de la mitad de los hogares del país carecen de vivienda propia, o las que habitan están afectadas por graves deficiencias, no tienen agua potable o mejor entubada y carecen de servicio de alcantarillado. Pero aquí hay un numeroso grupo de ecuatorianas y ecuatorianos que sobreviven en condiciones que atentan contra los más elementales principios de la

dignidad humana: Calvas, Espíndola y Paltas, en la provincia de Loja; Sigchos, Guamote, Alausí, en Chimborazo; Nabón y Cañar, en el Cañar; Otavalo, en Imbabura; Cayambe, en Pichincha; San Lorenzo, Urbina Jado y Pedro Carbo, en la Costa; más Loreto y Aguarico, en el Oriente.

Si la pobreza es una situación estructural que le impide a una familia satisfacer sus necesidades elementales de alimentación, vestuario, vivienda, empleo, salud, educación, entonces los investigadores concluyen que el 56 % de la población nacional vive en la pobreza, con una incidencia en el sector rural del 76 %. Pero hay un dato que resulta revelador, a la luz de los últimos acontecimientos, y es que los autores consideran que una persona puede considerarse por debajo de la línea de pobreza cuando su consumo mensual personal esta por debajo de los 55 dólares y que la línea de indigencia empieza cuando un individuo no puede consumir los alimentos básicos porque sus ingresos son inferiores a los 28 dólares por mes, menos de un dólar por día. Más adelante sacaremos las conclusiones necesarias de este planteamiento compartido por la CEPAL y el Banco Mundial.

Por las razones indicadas, la pobreza es un fenómeno masivo en el Ecuador, es mayor en las provincias de la Sierra y la Amazonía, pero golpea con particular crueldad a las poblaciones campesinas e indígenas de la Sierra y al campesinado de Manabí y Los Ríos. Los indios de la Serranía viven un momento de organización y despertar de su propia conciencia. Los campesinos de las indicadas provincias del Litoral siguen siendo víctimas de un pacto ideológico que los convierten en víctimas del engaño permanente de sus oligarquías nativas.

Finalmente, al evaluar la capacidad de gestión de los municipios se encuentra una información, todavía provisional pero ilustrativa, que demuestra que los municipios pese a ser los organismos que están más cerca de las necesidades populares y locales, hacen una realidad extremadamente compleja y heterogénea, tienen una autonomía financiera limitada, un desigual desarrollo administrativo y una capacidad de inversión por habitante dispersa, estos datos son relevantes para cualquier proyecto auténtico de descentralización, que no forme parte de las maniobras irresponsables y secesionistas de la oligarquía, que en el pasado reciente fue la gran beneficiaria del modelo centralista del Estado.

Un estudio publicado en 1997 del Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador( SIISE)<sup>183</sup>que se transforma en una especie de testimonio de la autoconciencia de los sectores

---

<sup>183</sup> Secretaría Técnica del Frente Social, con la colaboración del INEC, Pobreza y capital humano en el Ecuador, 1997.

gubernamentales más lúcidos, empieza por constatar que: “ Hoy en día, en el Ecuador, ... los pobres son más pobres que antes”. Y luego las cifras: en 1995 la pobreza afecta a 6 millones de ecuatorianos, 56 % de la población, pero una quinta parte vive en franca indigencia, sin poder satisfacer siquiera sus requerimientos nutricionales básicos. En los años 90, insisten, aumentaron los pobres en la ciudad y en el campo.<sup>7</sup> de cada 10 personas son pobres en el campo y en la ciudad 4 de cada diez. La población indígena, se reconoce, es la más afectada por la pobreza, la que menos acceso tiene a los servicios de educación y salud y la que ostenta el mayor porcentaje de indigentes. Pero, el mayor empobrecimiento de los más impulsó la concentración del ingreso y la riqueza en manos de unos pocos. “Entre 1992 y 1995, la proporción entre los ingresos individuales del 10 % más rico frente al 10 % más pobre en las áreas urbanas subió de 25 a 31 veces. Y, en 1995, a nivel nacional, la proporción entre los ingresos familiares del 10 % más rico y el 10 % más pobre de la población fue de 38 a 1.”<sup>184</sup>

#### EL DETERIORO DE LA SALUD.

El huracán neoliberal ha barrido también con los importantes avances que el estado desarrollista había logrado en el campo de la salud pública. La drástica reducción de las asignaciones presupuestarias y el despido del personal capacitado han afectado los niveles de salud. En la década del 80 el gasto en salud descendió del 2.1 % del PIB al 1.4 % en 1991. En 1990, en el Ecuador se invirtió en salud por habitante sólo 25 dólares, mientras Perú invertía 59 dólares y Costa Rica 186 dólares.

Más del 50 % de los niños del país sufren el impacto de la desnutrición y ese porcentaje sube al 70 % en la sierra rural.! El ser humano, nos recuerda Josué de Castro, es una compleja máquina viva que necesita de una alimentación suficiente y completa, para recuperar las fuentes de energía que hacen posible su prodigiosa capacidad física y mental, si los alimentos faltan, la máquina se deteriora y su potencial disminuye. En 1994 se produjo un retroceso en la cobertura de la inmunización infantil, se ha incrementado el porcentaje de mortalidad materna y han resurgido enfermedades que se creían superadas, como la poliomelitis, el tétanos neonatal, el sarampión, la rabia humana. La mortalidad infantil, en consecuencia, se incrementa, pues 49 niños de cada 1000 que nacen vivos mueren, aunque en Guamote la muerte asecha a 100 de esos niños.

#### EL BALANCE NEGATIVO RECIENTE DE LA EDUCACION.

Mientras todos los estudios demuestran la creciente importancia

---

<sup>184</sup> SIISE, Ob. Cit. P. XVIII.



de la capacitación científica y técnica, en el Ecuador, la ausencia de una estrategia educativa propia, más los sistemas de complicidad de los actores que se desarrollan como tumores, en una sociedad en crisis han frenado el avance educativo, sobre todo en el ámbito de la calidad. Más aún, los cambios mundiales nos sorprendieron con tareas estatales inconclusas: en 1995, el 44 % de las mujeres indígenas no sabían leer y escribir. En general, las barriadas pobres, los campesinos e indígenas siguen siendo víctimas del analfabetismo y los bajos niveles de escolaridad.

Con unos pocos indicadores de calidad nos damos cuenta que no vamos a ninguna parte. En primer grado, 1 de cada 3 alumnos repiten el grado. 4 de cada 10 niños que ingresan a la Escuela desertan. El rendimiento en castellano y matemáticas está entre los más bajos de América Latina.<sup>185</sup> Las raíces de éstos problemas están, sin duda, en la pobreza y desnutrición de los alumnos, como se comprueba al saber que sólo el 2.4 % de los indigentes registra matrícula universitaria y que apenas en 20.3 % de los mismos accede al nivel secundario, fenómeno que es muy similar a la tasa neta de escolaridad de los indígenas en la que se advierte que sólo el 2.6 % de los matriculados en el nivel superior son indios, pues apenas el 22.7 % se matricularon en el nivel secundario. La mala calidad de la educación se explica también por la supervivencia de las famosas escuelas unidocentes, en las que un solo maestro trata de enseñar a varios grados de modo simultáneo. A la existencia de un magisterio maltratado, con salarios de hambre, con recursos didácticos insuficientes y, para colmo, con una formación y actualización limitada.

## LA CRISIS DEL FIN DEL MILENIO Y EL INCREMENTO DE LA POBREZA.

Al indagar por la génesis de la desigualdad extrema en la distribución del ingreso, que caracteriza a la economía y la sociedad ecuatoriana, José Moncada establece que, entre sus causas, figuran, primero, la de las formas históricas asumidas por las relaciones de propiedad de los medios de producción fundamentales, segundo, el acceso o no al empleo, y, tercero, el bajo nivel de productividad, debido al desarrollo desigual de las fuerzas productivas.<sup>186</sup>

Pero, a éstos factores que podemos llamar estructurales, se unen otros que ayudan a comprender la dramática situación en la que se desenvuelve la mayoría absoluta de nuestro pueblo. La deuda externa pública y privada, cuyo servicio, según las cifras de la Balanza de Pagos publicada por el Banco Central del Ecuador, alcanzó en 1998 la suma de

<sup>185</sup> En una evaluación efectuada por la UNESCO sobre el rendimiento en Castellano y Matemáticas para niños del cuarto grado de Argentina, Bolivia, Costa Rica, Chile, Ecuador, República Dominicana y Venezuela, ocupamos el último lugar en rendimiento promedio, con el 42.2 %.

<sup>186</sup> José Moncada Sánchez, *Desigualdad y estructura productiva en el Ecuador*, Corporación Editora Nacional-Colegio de Economistas, Quito, 1995, p. 54.

7.563 millones de dólares, implica que aún si se destinan todos los ingresos de las exportaciones( en ese año 4.204 millones de dólares) no podemos cubrirla, lo que está en el origen de los nuevos endeudamientos para pagar intereses de los anteriores, en un círculo infernal que sacrifica al País y en cuyos engranajes han encontrado sustento sectores privados locales a través del negocio de los Bonos Brady.

Súmese a lo anterior la deformación estructural de nuestra economía que, fiel a los consejos fondomonetaristas, nos lleva a perseverar en el mismo esquema agrominero exportador, con el cual América Latina y el Ecuador se insertaron en la primera división internacional del trabajo, en la segunda mitad del siglo XIX, ello, unido a la tendencia a la caída de los precios de nuestras materias primas, explica por qué exportamos cada vez más para poder importar cada vez menos con esos recursos.<sup>187</sup> Pero hay algo más, el Ecuador, junto a los demás países de América Latina, por la incomprensión y/o el sometimiento de nuestros grupos dirigentes a los dictados de los centros imperiales, se ganaron las palmas en el aperturismo unilateral, sin tomar en cuenta las debilidades y la falta de competitividad de nuestros aparatos productivos, el resultado de ello ha sido la quiebra de miles de empresas y el crecimiento de la desocupación y el subempleo.

Otro de los dogmas que ayudó a configurar la globalización neoliberal fue la renuncia de Estados Latinoamericanos a diversos mecanismos de ejercicio de la soberanía monetaria y la implantación de la liberalización financiera que nos ha puesto en manos de los intereses especulativos del capital transnacional y de sus sectores asociados locales. La resultante de ello ha sido que la minúscula burguesía financiera y bancaria del Ecuador se apoderó de todos los ejes del poder, hasta tener la fuerza suficiente para saquear al país, con la complicidad del equipo gubernamental, como ha venido sucediendo desde el gobierno de Sixto Durán Ballén.<sup>188</sup>

## LOS IMPACTOS SOCIALES DE LA CRISIS.

Todavía no se han realizado estudios completos sobre los impactos sociales de la crisis de fines del siglo, talvez por la creciente consciencia de que el capítulo final aún no está escrito. ¿ En qué magnitudes se incrementó la pobreza en los 17 meses del gobierno de Yamil Mahuad? Un ex funcionario gubernamental ha dicho que en un 25 %.<sup>189</sup> La pobreza afectaría al 70 % de los ecuatorianos, esto es unas 8 millones 600

<sup>187</sup> Por ejemplo, en 1996 el valor FOB de las exportaciones fue de 5 mil millones de dólares. El petróleo crudo y sus derivados aportaron el 36 %, los productos tradicionales y sus compuestos procesados el 45 % y los bienes primarios no tradicionales un 14 %. Ver Enrique Sierra, Ecuador:Potencial Territorial, Grupo Edidac, Quito, 1997, p. 33.

<sup>188</sup> Wilma Salgado Tamayo, Desencadenantes y beneficiarios de la crisis en el Ecuador, Ediciones La Tierra, 1999, p.p. 19-27.

<sup>189</sup> Afirmación de Simón Corral, ex Secretario Técnico del Frente Social, diario Hoy, jueves 30 XII,99, p. 3 A.

personas.<sup>190</sup> Pero, otros analistas estiman que, a fines del primer trimestre del 2000, viven por debajo del nivel de pobreza unos 11 millones de habitantes, cuyos ingresos familiares, no les alcanzan para cubrir las necesidades básicas de alimentación, vivienda, salud y educación. De entre ellos, unos 6 millones de personas sobrevivirían en condiciones de indigencia, es decir, sus ingresos no cubren sus requerimientos mínimos de alimentación. Un indicador clave para comprender este brutal ajuste es la congelación del tipo de cambio, realizada por Yamil Mahuad, como parte de la dolarización, en 25.000 sucres por un dólar, que determinó que el salario básico de los ecuatorianos se reduzca a 53 dólares mensuales.<sup>191</sup>

Pero una gran mayoría de los pobres del Ecuador no tienen acceso permanente ni siquiera a ésta cifra, pues son víctimas de la desocupación y la subocupación. ¿Cuál es la tragedia multiplicada en la que sobreviven nuestros compatriotas si sabemos que, los propios organismos del Estado, estimaban que desde julio de 1999 el costo de una canasta básica familiar era de 273.3 dólares y que el precio inclusive de la canasta básica familiar de pobreza estaba en 121.5 dólares. ¿Qué ocurre a fines de abril del 2000? ¿Qué va a pasar cuando el gobierno continuista de Gustavo Noboa y el Partido Social Cristiano descarguen el peso de los nuevos ajustes contemplados en la Carta de Intención firmada con el Fondo Monetario Internacional? ¿Han pensado siquiera en mecanismos de compensación frente a la brutal escalada de precios que estamos sufriendo? ¿Será suficiente la solidaridad de todos los miembros de la familia nuclear para sobrevivir?

Casi el 70 % de las familias ecuatorianas tendrían hoy ingresos inferiores a un millón quinientos mil sucres mensuales, esto es 60 dólares mensuales, dos dólares diarios, para un grupo familiar de cinco personas. ¿Es que el sucesor de Yamil Mahuad ignora que el costo de la canasta familiar básica, a diciembre de 1999, era de 3'990.099 sucres, más del doble del ingreso mensual de una familia de cinco miembros? ¿Habrá entonces que ponerse a caminar porque los ingresos no alcanzan para pagar el bus? La leche, la carne, los huevos, el pescado, ya no están en la mesa de nuestros compatriotas. ¿Tendremos también que dejar de comprar el pan, las papas, los fideos, el maíz? ¿Esperan los poderosos, que nos imponen este sacrificio, que nuestros hijos continúen huyendo del País, como de la peste? O debemos conformarnos porque hay un 15 % de la población que está peor aún, pues sus ingresos no llegan a los 40 centavos de dólar diario y con eso tienen que atender los requerimientos de una familia ampliada de 5 o 6 personas?

“La situación alimentaria y nutricional de la población se encuentra, en consecuencia, en franco deterioro, afectando con particular dureza a las

<sup>190</sup> CEPAR, Correo Poblacional, volumen VII, XII 1999, artículo de Armando Pérez.

<sup>191</sup> Marco Antonio Guzmán, en su reciente obra: “Ecuador: la hora trágica”, recuerda que el salario mínimo total a mediados de 1999 era de unos 100 dólares, en enero del 2000 alcanzaba unos 70 dólares, pero, desde el anuncio de la dolarización los ingresos bajaron a 53 dólares. Corporación Editora Nacional, Universidad Andina Simón Bolívar, Quito, 2.000, p. P. 22-23.

familias más numerosas y de menores ingresos, lo que puede acarrear daños irreversibles en el capital humano del país, mostrando la necesidad de emprender acciones de emergencia a favor de los grupos más afectados por la crisis”, como dice, con razón, un estudio del Programa Mundial de Alimentos de la ONU.<sup>192</sup> Hasta ahora el escapismo, la pasividad y la indolencia han sido las respuestas mayoritarias, sobre todo de los sectores medios, constituidos por los empleados públicos, un segmento de los profesionales y los pequeños propietarios que parecen confundidos, sin saber qué hacer, negándose a una identidad orgánica y política con los explotados y los marginados, que al menos tienen la ventaja neta de saberse tales y han empezado a desarrollar formas de resistencia y poder alternativo, junto a los indios, los obreros, los artesanos, las mujeres conscientes y los militares patriotas, así como la militancia de izquierda que tuvo el coraje de resistir la fase más dura de la contrarrevolución conservadora, que no renunció a sus mejores tradiciones, como tampoco a la necesidad de construir nuevas utopías, utilizando para ello todos los métodos y las formas de lucha.

Desde luego que el estudio efectuado por el INEC señala que, en el otro extremo, estaban unas 1533 familias, seis de cada 10 mil grupos familiares, que obtenían ingresos mensuales promedio de 79 millones de sucres. Vale decir que este grupo tenía ingresos 267 veces más altos que el grupo más pobre.<sup>193</sup> El Instituto de Investigaciones Económicas de la Universidad Central agregaba otros datos irritantes sobre las abismales desigualdades entre pobres y ricos. A inicios de 1999 el ingreso del 5 % más rico era 177 veces mayor que el que lograba el 5 % más pobre, pero a fines del mismo año la diferencia entre los dos grupos era de 203 veces.

Las consecuencias de estas inequidades y carencias se expresan dramáticamente. La FAO y la UNICEF señalan que entre el 40 y el 50 % de nuestros niños son desnutridos.

De acuerdo a un estudio realizado por la UNICEF,<sup>194</sup> el 84 % de los hogares pobres dejó de dar a sus niños carne; el 60 % suprimió la leche, el 58 % rebajó el número de comidas por día. Pero la subalimentación alcanza también a las madres y por ello los niños presentan al nacer un peso inferior al necesario en la mayoría de las madres investigadas que son las que pueden acudir a los servicios de maternidad. Pero los pobres, víctimas de ingresos insuficientes, desnutrición crónica y otras angustias han sido acosados además por la política gubernamental impuesta por el FMI que ha obligado a buscar el autofinanciamiento de los servicios hospitalarios imponiendo tasas a sus prestaciones, la consecuencia de ello ha sido que los hospitales se quedan sin pacientes, en efecto, de la información recabada en 4 hospitales de la ciudad de Quito, para 1999, se

<sup>192</sup> Wilma Salgado Tamayo, Posibilidades y riesgos de la dolarización sobre la seguridad alimentaria de las familias en el Ecuador, marzo del 2000, p. 19.

<sup>193</sup> Marco Antonio Guzmán, Ob. Cit. P. 35.

<sup>194</sup> El Comercio, lunes 22 de noviembre de 1999, C-3.

concluye que el número de usuarios descendió en un 40 %.<sup>195</sup>

Pero la tragedia nacional afecta también al sistema educativo. En 1999, 250 000 niños habrían abandonado la escuela primaria por falta de recursos económicos. Pero el drama estaría también presente en la educación secundaria y en la superior. La información que debió llegar a la Presidencia de la República obligó al impávido Yamil Mahuad a anunciar la creación de un bono de educación de cinco dólares para cada estudiante pobre que debía llegar desde el 2.000.<sup>196</sup>

Pero el régimen de Yamil Mahuad, como lo han hecho todos los que se han sucedido desde que estalló el problema de la deuda en 1982, puso también su cuota para la vigencia de ese negro panorama, pues en 1999 el estado dedicó a educación y salud 2 billones 740 millones de sucres, pero para pagar la deuda pública se usaron 21.07 billones, tarea en la cual cumplió un papel modelo la señorita Ana Lucía Armijos.<sup>197</sup>

## PROPUESTA DE DESARROLLO SUSTENTABLE PARA EL ECUADOR.

¿ Qué hacer frente a los dramáticos problemas que he mencionado? Es la pregunta, en apariencia sin respuesta, que nos sugiere el postmodernismo. Perseverar en la democracia, modernizando sus instituciones, es la recomendación que difunde el Banco Mundial, cumpliendo su tarea de propagandizar las ideas que convienen a las potencias, pero la democracia formal, con elección de los elegidos, ha fracasado tan rotundamente, en las últimas dos décadas, que la propia Secretaria de Estado norteamericana Madeleine Albright, ha señalado que la democracia está en peligro en América Latina. El desafío teórico y práctico que tenemos por delante es tremendo y complejo. Por un lado no podemos negar los vicios y limitaciones profundas que determinaron la derrota del socialismo que, una buena parte de la humanidad vio como una esperanza de redención, más bien ese revés puede ser asimilado como “una ventaja estratégica, como dice James Petras, en la medida en que abre la posibilidad de construir un socialismo alternativo que refleje las profundas prácticas democráticas y solidarias que ofrecen los movimientos sociales de los países latinoamericanos.”<sup>198</sup>

La defensa de las conquistas adquiridas tras décadas de lucha, no como un obsequio o una dádiva de nadie, tiene que ser asumida frontalmente, al precio que sea necesario, por los elementos más destacados del movimiento popular organizado en sus diversas corrientes de pensamiento alternativo: el marxismo creador latinoamericano, la teología de la liberación, el ecologismo humanista, el feminismo revolucionario, el anarquismo creador, el patriotismo auténtico y el

<sup>195</sup> Ver Diario El Comercio, 8 de noviembre de 1999, C-1.

<sup>196</sup> Ver Diario Hoy, jueves 30 de diciembre de 1999, p. 3 A.

<sup>197</sup> Ver Diario el Comercio, 29 de octubre de 1999, p. B1.

<sup>198</sup> James Petras, El futuro del socialismo en América Latina, en Inprecor, No 6, julio de 1990, p.12.

latinoamericanismo revolucionario,<sup>199</sup> todos ellos, tienen la difícil misión de construir la unidad, como prerrequisito para el tejido de una alternativa viable. La tarea no es fácil pues no siempre los diversos grupos conceden la misma importancia al combate de los extremos de pobreza y desigualdad social, así como a la urgencia de construir un poder alternativo, así por ejemplo, el feminismo y el ecologismo, movimientos de gran potencial, nuevos, parecen defender causas concretas, carentes de compromisos con el poder.<sup>200</sup>

Más aún, en nuestro propio País esa parecería ser una tendencia conceptual de los movimientos sociales: menospreciar la política y dar batallas de imagen que no modifican el sistema. Por ello, desenmascarar la propuesta de muerte de la globalización neoliberal y levantar una nueva utopía en la que se fundan y resuman las viejas y nuevas aspiraciones de una humanidad irredenta, parece ser la tarea medular de las clases y sectores sociales subordinados.

## RESCATAR LOS ASPECTOS POSITIVOS DE LA CONSTRUCCION DEL SOCIALISMO.

Sería injusto pensar que no hay activos que recoger en los mejores momentos de la lucha de los pueblos que hicieron posible la revolución de Octubre de 1917 y algunos instantes fecundos del socialismo en otras tierras del mundo. Las siete décadas de construcción del socialismo en la URSS necesitan un proceso de rescate del lado positivo. Merece una explicación objetiva el proceso por el cual la URSS se transformó en la segunda economía más poderosa del mundo. El milagro de la unidad en la diversidad de la Yugoslavia de Tito, así como el éxito del socialismo autogestionario tiene que ser analizado como parte del acervo positivo de los pueblos en su lucha contra el capitalismo y el imperialismo.<sup>201</sup> A la luz de la tragedia reciente impuesta por USA y la OTAN a Yugoslavia vale la pena estudiar el caso de este pequeño país de Europa del Este, con “dos alfabetos, tres religiones, cuatro lenguas, cinco naciones, seis estados federales llamados repúblicas, siete vecinos y ocho bancos nacionales”, que luego de la ruptura con José Stalin, en 1949, decide rescatar de Marx la idea de una sociedad futura “en la que los productores inmediatos, a

<sup>199</sup> Algunas de éstas ideas han sido suscitadas por nuestro querido amigo Patricio Icaza que se marchó temprano por el laberinto de una muerte injusta. Ver, sobre todo, Vencer el miedo a ser felices, CDS, la. Edición, 1994, Quito.

<sup>200</sup> Giancarlo Bosetti, compilador, Izquierda punto cero, artículo de Michael Walzer, La izquierda que existe, Paidós., Barcelona, 1996, la. Edición, traducción de Isidro Arias, p. 126.

<sup>201</sup> Documento que me fuera entregado por el filósofo marxista norteamericano Richard Schmitt, en Quito, intitulado: Un socialismo plausible que realmente funcionaría, que habría escrito uno de sus amigos, editado por Cristianisme i Justícia, Gráficas Fomento SA, en Barcelona, en mayo de 1993. En la página se hacen afirmaciones que comparto: “Creo que deberíamos ser justos. En la segunda mitad de los años setenta, la Unión Soviética se había erigido en el segundo poder económico mundial. China sacó a su pueblo de los países azotados por el hambre. Yugoslavia alcanzó un nivel de vida comparable al de Austria y era el país más libre de los estados comunistas”.

través de la libre asociación, tomarían ellos mismos las decisiones sobre la producción y la distribución, decidirían efectivamente sobre sus propias vidas y su propio futuro”, como recordara Milovan Djilas. Los resultados fueron impresionantes, entre 1953 y 1960 Yugoslavia registró la tasa de crecimiento de su economía más alta del mundo. La república de Eslovenia alcanzó un nivel de vida similar al de Austria, pero algo más, los yugoslavos eran la sociedad con más libertades individuales dentro del campo socialista.

La victoria de Viet Nam, por sobre la política de zancadillas que libraban China y la URSS, así como los avances recientes en su desarrollo económico deben analizarse.

La reforma y modernización en la construcción del socialismo de mercado en China tienen que estudiarse, sin ningún dogmatismo, pues ahora está claro que el socialismo no puede homologarse con el estatismo. El pensamiento de Deng Xiaoping, el artífice de la reforma china, debe valorarse. Deng percibió a la globalización como un hecho objetivo: “En las actuales condiciones ningún país puede desarrollarse si se aísla del mundo”, solía decir. La aplicación de ese concepto le llevó a permitir la inversión y la capacitación privada en el sector industrial, creando una zona costanera, sobre el mar de China, con un régimen especial. Shanghai se transformó en el centro de una sólida Bolsa de Valores y eje del sistema financiero chino. La apertura de China al mundo tiene, sin embargo, una característica: no deja entrar lo extranjero a ciegas, sin planificación ni selección. Se busca, por otro lado, aprovechar los recursos intelectuales del exterior, contratando a extranjeros para que colaboren en la construcción de obras prioritarias, sin regatear dineros que haya que pagar, pero, organizando de modo simultáneo, los asaltos a las plazas fuertes de la ciencia y la tecnología, seleccionando, promoviendo y remunerando muy bien a las personas nacionales de verdadera valía. Deng impulsó la creación de universidades especiales, abiertas a la inversión extranjera, para la formación de los recursos humanos de alta calidad que requería el desarrollo chino, simultáneamente, el estado concedía becas a los mejores muchachos y muchachas para que estudien en las universidades más destacadas del mundo. Apertura si, pero no entreguismo o subordinación, como ocurre con muchos gobernantes de América Latina. La apertura se apoya en ciertos principios inamovibles o básicos: uno, la primacía de la economía de propiedad social, dos, la búsqueda de la prosperidad común. Al respecto, Deng insistía: “Ciertamente es que permitimos la expansión de la economía individual y de las empresas de inversión mixta –chino- extranjeras, o exclusivamente extranjeras, pero, consideramos siempre como lo principal la propiedad socialista, porque el socialismo persigue como objetivo la prosperidad de todo el pueblo”. Si alguien quiere explicarse el origen del milagro económico chino, creo que podríamos resumirlo en los siguientes elementos:

Propiedad colectiva de la tierra, pero amplia libertad para que las familias la cultiven como quieran y para que puedan contratar trabajadores,

cuando los necesiten.

Obligación de entregar una parte de la producción a la comunidad, pero también libertad para vender el resto a los precios de mercado.

Apoyo del estado a los campesinos más pobres con educación, salud, semillas seleccionadas, fertilizantes y préstamos agrícolas. Estas políticas de estado se han transformado en el motor del desarrollo de la mayor población campesina del mundo, 800 millones de chinos, que como resultado exhiben orgullosos la mayor producción de cereales del mundo: 490 millones de toneladas en 1998, obtenidas de la explotación racional del 7 % de las tierras cultivables del planeta que alimentan bien al 21 % de la población global, pero además tienen excedentes que les sirven para ser los primeros productores mundiales de huevos con 400.000.000.000, el 41 % de la producción mundial, lo que significa que cada uno de los 1.200 millones de chinos, pudo consumir ese año 333 huevos.

El enriquecimiento mediante el trabajo laborioso es legítimo y estupendo, dirá Deng a los campesinos.

La economía estatal y la colectiva representan el 66 % del PIB. Controla las áreas fundamentales de la economía nacional: energía eléctrica, metalúrgica, industria química, petróleo, transporte, telecomunicaciones, ferrocarriles, aviación, finanzas e industrias de alta tecnología.<sup>202</sup>

En la industria se alentó a las empresas estatales que respondían a las realidades de mercado de calidad, precio y demanda. También en ese campo se exhiben logros: China es el mayor exportador mundial de equipos de sonido y motocicletas.

En los proyectos de construcción importantes se personalizó la responsabilidad por la planificación, el diseño, la ejecución y la evaluación del mismo.

El pueblo chino es organizado y disciplinado en torno a los grandes objetivos nacionales, pues tiene conciencia de que: “Basta permanecer organizado para tener fuerza. Sin ideales ni disciplina, seríamos como un montón de arena suelta”. Detrás de esa experiencia impresionante, que ha dejado en el pasado las hambrunas y la muerte, algunos han querido ver una simple expresión del capitalismo y el pragmatismo, sin darse cuenta que, como en las grandes realizaciones de la historia, detrás existe, como sustento, una utopía diseñada por Deng:

“ A ustedes quisiera yo llamarles la atención hacia un punto, y es que, al construir una sociedad socialista con peculiaridades chinas, debemos fomentar con firmeza la civilización en lo material y lo espiritual y persistir en abogar por la cortesía, la urbanidad, la higiene, la disciplina y la moralidad, por la belleza del espíritu, del lenguaje, del comportamiento y del medio ambiente y por el amor a la Patria, al pueblo y al socialismo, educando a todo el pueblo para que esté dotado así de nobles ideales,

---

<sup>202</sup> Zhao Tao, La reforma en China, Intervención en el 1er Encuentro de Economistas, La Habana, 1999, Globalización: ¿ Convergencia o polarización? Compilación de Carmen Andrade y José Villacís, p.p.174-177.



elevada moral, conocimientos culturales y espíritu de disciplina”.<sup>203</sup>

Los avances en la construcción del socialismo en Cuba tienen que ser asimilados, al margen de los errores que sus propios líderes han puesto de manifiesto, pues su experiencia es la más cercana al socialismo que buscamos. Los resultados del socialismo en Cuba tienen que mirarse en el contexto de una pequeña isla, con limitados recursos naturales, bloqueada desde hace 40 años por el más poderoso imperio de todos los tiempos, obligada para sobrevivir a una elección de aliados que pudieron no ser los más convenientes. Pero, las estadísticas no mienten y Cuba aparece como ejemplar al menos en los siguientes rubros básicos: educación, salud, deportes, seguridad social y alimentaria, aunque es evidente que en el reparto equitativo de recursos limitados el sistema jala para abajo e imposibilita, al menos temporalmente, la vigencia del principio básico del socialismo: “a cada cual de acuerdo a su capacidad”, sobre todo para las expectativas y modelos de consumo de una población joven que no recuerda el pasado, que puede contagiarse de los aspectos negativos que conlleva el turismo y que no puede ser del todo inmune al bombardeo publicitario de su poderoso vecino del norte. Un lustro de vida y formación en la Isla de Martí y una amorosa vigilia de toda la vida para proteger sus sueños me conceden autoridad para decir, algo que sus enemigos no comprenden, Cuba, levantándose sobre sus propios muertos, que sólo bajo la dictadura de Batista fueron más de 20.000, practica un respeto religioso a los derechos humanos, incluido el derecho a disentir políticamente, que no es lo mismo que conspirar al servicio de sus poderosos vecinos, atentando contra la voluntad de la mayoría del pueblo. Cuba, sólo en este caso, como cualquier estado del mundo que se respeta, tiene leyes claras y enérgicas para garantizar su independencia y autodeterminación.

La experiencia de la “vía pacífica al socialismo” en el Chile de la Unidad Popular, encabezada por Salvador Allende, que fuera sometida y derrotada por la crítica de las armas, reviste aspectos novedosos que no pueden ignorarse: una amplia coalición social y política como llave maestra de la victoria, la creatividad en la solución de los más complejos problemas económicos y sociales, la participación y el entusiasmo colectivo como ingrediente básico de los éxitos en las metas que se plantearon en los 1000 días. Hasta la brutalidad que se utilizó para borrar del mapa esta experiencia demuestra que el imperio y los momios criollos no encontraron otra respuesta que la muerte frente a las banderas de la vida que se levantaban, cada vez más fuertes, en la Patria de Gabriela Mistral y Pablo Neruda.

La experiencia singular de la revolución de los nietos de César Augusto Sandino debe calibrarse en sus terribles desafíos. El pasado era la subordinación, la pobreza, el crimen y la ignorancia, apenas dos años de

---

<sup>203</sup> Deng Xiaoping, Problemas fundamentales de la China de hoy, Ediciones en Lenguas Extranjeras, la edición, Pekín, 1987.

respiro y otra vez la guerra prohiada por el poderoso imperio haciendo la contra a los muchachos que buscaban hacer una “inmensa estepa verde”, todo ello con pluripartidismo y economía mixta, todo ello con Sandino y el Che, teniendo como timoneles a marxistas pero también a cristianos, todos poetas de la alegría de luchar y vivir. “No existe incompatibilidad entre el marxismo y el cristianismo”, dirá el poeta y Ministro de Cultura Ernesto Cardenal, pulverizando el dogmatismo del comunismo ateo: “El marxismo es un método científico para estudiar la sociedad y para cambiarla. Cristo lo que hizo fue presentar las metas para el cambio, que son la fraternidad y el amor”. Reiterando: “ Soy un marxista que cree en Dios, sigue a Cristo y es revolucionario por su Reino”.<sup>204</sup>

Y otra vez la adversidad, “perdiendo con votos lo que ganaron con balas”, como pudo haber dicho Eloy Alfaro. Y es que toda la historia de las revoluciones en América Latina, excepto la de Cuba, es la de procesos truncos e inconclusos,<sup>205</sup> esa es una lección amarga, pero también es alentador saber que en las filas del nuevo amanecer no tuvimos ni Berias, ni Pol Pots, que podrían pretender justificar sus crímenes con sus buenas intenciones. ¿ Cómo apuntalar políticamente a los procesos de cambio de los de a bajo sin acudir a la violencia? Es una pregunta sin nuevas respuestas. Pues algo es cierto, la violencia extrema siempre ha sido una exclusividad de los detentadores del poder y la riqueza. Aún en el aparatoso derrumbe del socialismo real pudimos confirmar la certeza de que los revolucionarios no son los profetas de la destrucción y de la muerte, y por ello en esas contrarrevoluciones pacíficas hubo menos muertes que en cualquiera de los baños de sangre con que el Imperialismo ha pretendido detener la marcha de la historia.<sup>206</sup>

## ELEMENTOS CENTRALES PARA LA FORMULACION DE UNA PROPUESTA DE DESARROLLO SUSTENTABLE.

Frente a la ofensiva abrumadora de la globalización neoliberal, dos recomendaciones me parecen básicas para los que se atrevan a cuestionar ese modelo: primero, no tener miedo de remar contra corriente, en medio de las aguas turbulentas desatadas por el imperialismo y las burguesías nativas; segundo, no transigir en las ideas, no aceptar la disolución de los principios,<sup>207</sup> lo que no significa dejar de tomar en cuenta los acontecimientos nuevos, pues el método científico es dialéctico por naturaleza.

Al cabo de tres décadas de vigencia de la globalización neoliberal lo

<sup>204</sup> Teófilo Cabestrero, Ministros de Dios, Ministros del Pueblo, Ministerio de Cultura, Nicaragua Libre, Managua, 1985, p.39.

<sup>205</sup> Orlando Fals Borda, Las revoluciones inconclusas en América Latina, 1809-1968. Siglo XXI editores, Colección Mínima, México, 4ta. Edición, 1974.

<sup>206</sup> Eric Hobsbawn, Historia del siglo XX.

<sup>207</sup> Perry Anderson, Balance del neoliberalismo: Lecciones para la izquierda, conferencia dictada en la Universidad de Buenos Aires en septiembre de 1995, p. 12.

que resulta insostenible es la perpetuación de este modelo concentrador de la riqueza, el poder y el conocimiento en una exigua minoría, que condena a la exclusión, el hambre, la pobreza y la desocupación a la mayoría absoluta de los seres humanos. Esa dramática verdad, que se manifiesta con características específicas en cada región y país del mundo debe ser denunciada con energía, sistemáticamente, construyendo redes alternativas de comunicación o aprovechando los mínimos resquicios que nos dejen los grandes monopolios de la información. Frente al discurso irracional, pragmático, individualista y utilitarista que se esconde detrás de la propuesta neoliberal, hay que restablecer el poder de la razón y la vigencia de los valores. El amor, la igualdad, la justicia, la solidaridad, deben esgrimirse con tesón, como banderas de esperanza. Frente a los hombres aturridos por el poder material, adquirido a cualquier precio, hay que levantar, con humildad, como quería el Mahatma Gandhi, la verdad y el amor, recordando que “la forma de lograr el mayor acercamiento posible a la Verdad es a través del amor”.<sup>208</sup>

Construir ejércitos de amor al pueblo, armados de corazas de Verdad, puede ser una manera de evitar los sacrificios innecesarios. En ese ámbito tienen una gran responsabilidad los trabajadores intelectuales y la militancia de izquierda, ambos grupos están en deuda con nuestros pueblos, por la superficialidad y la inconsistencia demostradas frente a la ofensiva neoliberal. El ejercicio de las armas de la inteligencia demuestra las falacias sobre las que se apoyan los voceros del pensamiento fácil. Todo lo que hemos dicho hasta aquí evidencia que la globalización no es una teoría explicativa de los rasgos básicos del sistema internacional contemporáneo, que hay una tendencia a la globalización en el sentido de una mayor integración y comunicación del mundo, resultado de un largo proceso que se habría iniciado cuando menos en el siglo XV, pero que, los rasgos objetivos del actual sistema sólo pueden comprenderse a la luz de las diversas teorías interpretativas que se han elaborado en la segunda mitad del siglo XX. Cada una de ellas, insistimos, tiene una parte de la verdad.

Respecto a los dogmas y fantasmas que ha resucitado la globalización neoliberal hay que dar un combate paciente, pero terco y persistente, que se apoye simplemente en el conocimiento científico, sobre todo en las universidades y en el magisterio, a la luz de experiencias y hechos concretos, para que se comprenda que el mercado realmente existente es siempre un mercado regularizado e intervenido y que lo que se llama el mercado global no es otra cosa que el espacio en el que se consuman las decisiones e intereses, económicos y políticos, de unos 3.000 “grandes empresarios, ejecutivos y políticos profesionales que determinan la dinámica de la sociedad global.”<sup>209</sup>

<sup>208</sup> Mahatma Gandhi, *Mi Dios*, Editorial Dedalo, Buenos Aires, 1987, traducción de Leonor Calvera, p. 26.

<sup>209</sup> Heinz Dieterich Steffan, *El fin del capitalismo global, El nuevo proyecto histórico*. Ponencia. 1er. Encuentro de Economistas en la Habana., ob. Cit.p. 180.

El otro mito que se repite es el de que la economía de mercado es más eficiente que la planificada, y, en ese mismo contexto, la sentencia de que la empresa privada es siempre más eficiente que la empresa pública. Varios estudios se han preguntado en el Ecuador y el mundo, ¿cuál de los dos sectores es menos ineficiente? Y es difícil, apoyándose en las evidencias empíricas, dar una respuesta definitiva. En el Ecuador hoy, después del atraco perpetrado a los clientes por los banqueros privados es casi risible que alguien, medianamente sensato, pueda sostener una superficialidad semejante. Sería motivo de otro estudio, más amplio, demostrar, por ejemplo, que la administración norteamericana de Bill Clinton no confía en las leyes de mercado y ha diseñado, desde la administración central del estado, un plan estratégico para recuperarse de los problemas en aquellos sectores en que habían perdido competitividad frente a otros Estados o bloques económicos, como el Japón y la Unión Europea.

Para no hablar del proteccionismo comercial que se mantuvo incluso en la era Reagan, esto, sin mencionar al complejo militar industrial, que ha estado en el corazón de la estrategia de desarrollo de los Estados Unidos, y que es uno de los ejemplos más notables de capitalismo monopolista de Estado. Otro ejemplo, que deberíamos conocer los ecuatorianos, por sus efectos adversos prácticos sobre nuestras exportaciones, es el de la Política Agrícola Común de la Unión Europea, que es uno de los casos más clamorosos de proteccionismo. Otra experiencia que ilustra claramente el hecho incontrovertible de que los países capitalistas que hoy se encuentran a la cabeza del desarrollo mundial no transitaron- ni caminan- por los rutas que se nos aconsejan es el de Japón. En la estrategia de desarrollo del Japón desempeñaron un papel descollante los siguientes factores:

- Una fuerte motivación nacional compartida sobre la necesidad de superar el trauma nacional causado por la derrota en la guerra y recuperar el orgullo nacional, a base de la superioridad económica. Componente esencial de este nacionalismo es la fuerte identidad nipona que les lleva a no comprar mercancías extranjeras.
- El Japón se propuso superar a occidente, copiando su tecnología y superándola cuando ello era factible.
- El Japón construyó un Gobierno fuerte, basado en una burocracia de élite, seleccionada en forma rigurosa por formación y méritos.
- Lo sustancial del modelo japonés fue la amplia protección a los mercados nacionales y la oligopolización de las grandes industrias. Monopolios y protección contra la competencia externa, son dos rasgos indudables del modelo.

## LAS PRIORIDADES DE UN GOBIERNO POPULAR

Liberados de la basura ideológica que nos impide pensar de modo recto, por el atractivo que ejerce el pensamiento fácil y único, sobre todo

cuando no estamos acostumbrados al trabajo arduo y la disciplina consciente, no debemos caer en la ilusión de que existen autopistas expeditas para lograr el desarrollo. Como el sistema internacional estará por un buen número de años integrado sobre todo por Estados nacionales, grandes, medianos y pequeños, las experiencias de los otros, serán apenas referentes que pueden ilustrar nuestro criterio, pero jamás modelos a copiar o imitar. El socialismo, si queremos hablar de una transformación total y profunda, o el desarrollo sustentable, si nos ubicamos en el sendero de las reformas inmediatas, deben ser siempre experiencias nacidas del conocimiento de las particularidades de nuestro país, eso no significa que propugnemos un nacionalismo estrecho, casi imposible a éstas alturas del desarrollo histórico. “Tengamos nuestra mirada en el mundo, pero que en el corazón de nuestras preocupaciones esté lo nuestro”, podríamos decir, parafraseando a José Martí. El desarrollo sustentable y humano<sup>210</sup> “implica el desarrollo de las potencialidades individuales y colectivas..., para lo cual cualquier persona debe tener igualdad de oportunidades, aunque no tenga los mismos medios... El Estado corregirá las deficiencias del mercado y actuará como promotor del desarrollo... El desarrollo buscará la equidad a través de la democracia”.

En nuestras patrias adoloridas, plétóricas aún de recursos naturales y pueblos trabajadores, pese a la destrucción de la naturaleza y los seres humanos, una estrategia de desarrollo sustentable, que precede a las demás y puede ubicarse en el meollo de un desate mayor de energías creadoras, debe ser el diseño de un plan emergente de creación de oportunidades reales de trabajo, alimentación, educación, salud y vivienda. ¿Cuál debería ser la prioridad, en el caso de que tengamos que romper las resistencias de los enemigos internos y externos como una bandada de patos salvajes, en pleno vuelo, y no podamos atacar los cuatro renglones de modo simultáneo: el trabajo y la alimentación, vale decir, poner en tensión las energías creadoras de las mujeres y los hombres de nuestro pueblo y, simultáneamente, la acción urgente para detener el poder destructivo del hambre sobre la existencia, biológica y espiritual, irrepetible y única, de nuestros compatriotas. Con razón, el dirigente de los obreros metalúrgicos y candidato presidencial del PST del Brasil, Luis Ignacio Da Silva, Lula, decía que entre nosotros resolver el problema del hambre es, en sí mismo, un programa revolucionario. En este terreno hay que rescatar las experiencias valiosas de los países socialistas, que como ha reconocido el Papa actual, lograron crear el pleno empleo y satisfacer las necesidades básicas de sus pueblos. Lo inadmisibles, en muchos de esos casos, que igualmente desacredita a otras experiencias recientes del capitalismo, por ejemplo: la de los Tigres Asiáticos o el Chile de Pinochet, es la falta de democracia política.

---

<sup>210</sup> Alberto Acosta, Algunos elementos para repensar el desarrollo, ( Una lectura para pequeños países) Universidad de Cuenca, 1999. El autor advierte que su criterio resume ideas de Amartya Sen, Max-Neef, Elizalde, Hopenhayn y Schuldt.

## CREAR LAS BASES PARA UNA NUEVA DEMOCRACIA .

La globalización neoliberal, que se sostiene sobre políticas económicas profundamente elitistas y antidemocráticas, no puede ser compatible con una democracia auténtica, tal y como la definió Abraham Lincoln: Gobierno del pueblo, por el pueblo y para el pueblo. Pero también tienen que ser denunciadas, sin contemplaciones, las deformaciones del socialismo real y de sus prefiguraciones en la democracia interna de los Partidos Comunistas y Socialistas, que se expresaron en casos tan dramáticos como la eliminación masiva de la vanguardia bolchevique o la colectivización forzosa de la agricultura, en la época de Stalin, o, en la presencia de dirigentes insustituibles que se morían cuando eran retirados de sus cargos vitalicios; el culto a la personalidad fue la expresión más grotesca de esas usurpaciones del socialismo.

La construcción de una democracia participativa, amplia, plural y diversa, debe ser una meta irrenunciable de las mujeres y los hombres progresistas y revolucionarios. Se trata de un desafío complejo, pues los seres humanos, profundamente golpeados y deformados por siglos de explotación capitalista, no pueden ser idealizados, son seres de carne y hueso, con virtudes y defectos, pero con ellos y para ellos hay que ir modelando las nuevas utopías.

El Banco Mundial y las comunidades epistémicas han pretendido que el único modelo de democracia posible es el norteamericano, causando una desmoralización extrema en pueblos que han visto como el poder económico copa todos los espacios del poder político, en esas democracias formales que, como sucede en los propios Estados Unidos de América, cada vez interesan y conmueven menos a los electores, que permanecen impotentes frente a los grupos oligárquicos, dotados de muy pocas ideas y proyectos, pero con poderosas chequeras que ponen en funcionamiento para sus fines los instrumentos de dominio ideológico, medios suficientes para ganar las elecciones y perpetuar los peores crímenes contra los intereses del pueblo.

Repensar la democracia, redefinirla, crear los mecanismos para que las ciudadanas y los ciudadanos, más aptos, capaces y probos, puedan participar en condiciones de igualdad en los procesos electorales, disponiendo de recursos económicos y espacios publicitarios iguales en los medios de comunicación, con autoridades electorales que no sean una representación cautiva de las grandes estructuras que concentran el poder económico y político, todo lo cual debe introducirse en la Constitución y las leyes, a fin de que pueda iniciarse el difícil proceso de recuperación del espacio de “la política como ciencia y arte del gobierno de los pueblos para perseguir su bienestar”.

## LA DEMOCRACIA ECONOMICA COMO CAMINO SIMULTANEO.

“Lo revolucionario consistiría en hacer conocer a la mayoría de nuestros pueblos que ellos son ricos en recursos, y que la superación de la pobreza es posible en el corto plazo”.<sup>211</sup> Esta vibrante exhortación debe transformarse en un trabajo simultáneo en la construcción de la nueva democracia. Si en el origen de las abismales desigualdades sociales y la pobreza generalizada que agobia a nuestro pueblo está la concentración de la propiedad de los recursos fundamentales en pocas manos y la injusta distribución del ingreso, otra de las prioridades debe ser la redistribución de la tierra, basada en la activa participación de los campesinos pobres, de los indios, de los asalariados agrícolas y de los propietarios pequeños y medianos. Más aún, a la economía basada en la opulencia de unos pocos, hay que responder con una economía que difunda y amplíe la propiedad de los elementos necesarios de vida: la vivienda, los talleres y herramientas básicos, aprovechando las formas de propiedad comunitarias de los pueblos indios y otras formas de propiedad social cooperativa. En este mismo contexto hay que favorecer el desarrollo de la pequeña y mediana empresa.

A una economía que ha mantenido y perpetuado su deformación originaria de orientarse a la satisfacción de las demandas del mercado externo y de pequeños grupos privilegiados locales, hay que responder con una economía alternativa, que ponga en primer lugar las necesidades internas, es decir, la producción de los bienes y servicios de consumo básico de los más amplios sectores de la población. Para hacerlo hay que explotar los recursos y capacidades que actualmente permanecen subutilizados.

#### MODIFICAR LOS PATRONES DE CONSUMO.

Hay que estimular el ahorro interno y externo, para lo cual se requiere modificar los patrones de consumo, copiados desde realidades completamente ajenas a la nuestra. Resulta casi un espectáculo kafkiano ver a los pobladores de los barrios suburbanos recorriendo, con la vista, los Mall Hall de nuestras grandes ciudades, fruto del bombardeo publicitario que los transforma en consumidores virtuales, pero no reales, hecho irónico, frustrante muchas veces, pero no exento de implicaciones políticas, pues esas mismas masas famélicas votan por los héroes que se parecen a las imágenes que consumen. ¿Cómo derrotar el consumismo? Para los asiáticos la filosofía y la religión ha sido, al parecer, un poderoso antídoto, como expresa el taoísmo: “El que sabe que tiene suficiente es rico”. También los pobladores primigenios de América eran frugales y ahorrativos, dice Galeano: “los españoles se comían en un día lo que era suficiente para una semana de un aborigen”. Quinientos años después, las hambres acumuladas y las necesidades insatisfechas actúan como un

---

<sup>211</sup> Rafael Quintero López, Desarrollo sostenible y alternativa progresista en América Latina: el caso ecuatoriano, p. 2.

poderoso estímulo que nos llevan a imitar los modelos de consumo de los de arriba, cumpliéndose lo que advertía Veblen: “Cada grupo trata de copiar los gustos del que se halla por encima de él”.<sup>212</sup>

No ignoro que será un sendero lleno de escollos, aún en el socialismo, como lo demuestran las sociedades que se derrumbaron, modelar a los seres humanos con hábitos y parámetros de consumo diferentes, no sólo por razones económicas, sino además para contribuir al sostenimiento de la naturaleza que nos provee de todo lo necesario. La alimentación equilibrada y sana, para evitar las patologías, hoy presentes en el mundo desarrollado, por exceso de comida y bebida; la vivienda, con espacios ajenos a las percepciones faraónicas de los ricos antiguos y nuevos de América; el vestuario sencillo,<sup>213</sup> y; los servicios públicos de escolaridad e información; de salud, deportes y recreación; de seguridad social que proteja, sobre todo, a los niños, los ancianos, los discapacitados. Es bueno recordar que “muchos de los bienes y servicios esenciales más básicos, agua, saneamiento, transporte, electricidad- no pueden suministrarse sin una infraestructura, sin tender cañerías de agua, drenajes y cables de electricidad, sin establecer un centro escolar o de salud, sin construir carreteras para vehículos”.<sup>214</sup> Esas obras de infraestructura, y también la atención de esos servicios, sobre todo en los países y regiones más pobres, no tiene ningún interés en ejecutarlas la empresa privada que, como sabemos, actúa guiada por razones de rentabilidad. Argumentar que esos servicios hacen la obesidad del estado, es un acto de cinismo, como ha demostrado John Kenneth Galbraith en “La sociedad opulenta”, pues incluso en los Estados Unidos de América, “no hay tal abundancia de servicios disponibles del estado. Los servicios sociales, la atención de la salud, la educación – especialmente la educación –, la vivienda pública para los necesitados, incluso los alimentos, además de las medidas para proteger la vida y el medio ambiente, todos escasean”.<sup>215</sup>

## EL DISEÑO DE LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL.

Diseñar y ejecutar una verdadera estrategia de sostenibilidad ambiental es no sólo una imperiosa demanda, nacida de la constatación, que hemos efectuado en páginas anteriores, de que el modelo neoliberal está causando la destrucción acelerada y masiva de la naturaleza, sino también por la evidencia de que el daño ambiental afecta, casi siempre, con mayor crudeza a los pobres. Ironía de la historia, los pobres, que rara vez son los autores de los más graves daños ambientales, son los que soportan sus peores efectos. ¿ Quiénes son las víctimas propiciatorias de

<sup>212</sup> PNUD, Informe sobre desarrollo humano 1998, p. 39.

<sup>213</sup> Jamás olvidaré la noticia que recorrió el mundo luego de la caída en Filipinas del dictador pronorteamericano Ferdinand Marcos, en el apuro de la huida, acosados por el pueblo, su esposa Imelda no había podido empaquetar sus 35.000 pares de zapatos... ¡ Qué absurdo y ofensivo para nuestros pueblos!

<sup>214</sup> PNUD, Informe sobre desarrollo humano, 1998, p. 41.

<sup>215</sup> PNUD, Ob. Cit. P. 42.



la erosión y la desertificación del suelo? En primer lugar los campesinos e indios pobres. ¿ Quiénes soportan los efectos de la contaminación del agua? Los que carecen de agua limpia, como resultado de ello proliferan las diarreas, la disentería, la hepatitis, el cólera, los parásitos, las amebas, sobre todo entre los sectores más pobres.

Pero la contaminación de las aguas, en ríos, lagos y mares, afecta también a los peces, fuente de vida de los habitantes de sus riveras. La contaminación del aire, que es más severa en los países industrializados, tanto por las emisiones industriales, los escapes de los automotores y el uso de combustibles domésticos, causa, sin embargo el 90 % de muertes en los países subdesarrollados. Las mujeres pobres siguen cocinando con leña, paja o boñiga, las madres pobres, cada vez que cumplen esos trabajos consumen centenares de sustancias tóxicas. En algún estudio se dice que los efectos son equiparables a fumar varios paquetes de cigarrillos en un solo día. La explotación de la industria camaronera causa una serie de procesos destructivos, en la naturaleza y en los seres humanos, que si se establecieran costos ambientales y sociales, probablemente esa actividad económica no sería rentable en las actuales condiciones. Los invernaderos forestales, por el uso intensivo de agroquímicos, causan múltiples enfermedades a los trabajadores, que laboren sin los requerimientos mínimos de protección( calzado, ropa, guantes, lentes especiales)La tala indiscriminada de bosques destruye la biodiversidad. La pesca indiscriminada está vaciando el Océano Pacífico de sus enormes recursos. ¿ Qué ha hecho el estado frente a esta situación? Primero, dictar una serie de leyes dispersas, que han corrido la misma suerte que el derecho de Indias, ser acatadas, pero no cumplidas. Quizás el contenido más plausible de las mismas está en la creación de 24 áreas naturales protegidas,<sup>216</sup> entre las que constan 9 parques nacionales: Cajas, Cotopaxi, Galápagos, Llanganates, Machalila, Podocarpus, Sangay, Sumaco, Yasuní, dos reservas biológicas: Limoncocha y Galápagos; ocho reservas ecológicas: Antisana, el Angel, Cayambe-Coca, Cayapas-Mataje, Cotacachi-Cayapas, Illinizas, Mache-Chindul, Manglares Churute; una reserva geobotánica: Pulumahua; dos reservas faunísticas: Cuyabeno y Chimborazo; un refugio de vida silvestre: Pasochoa y un área nacional de recreación: Boliche. En la actualidad se analiza la inclusión de la Isla de Santa Clara o del Muerto entre las reservas naturales, por ser el más grande refugio de aves marinas del Ecuador.<sup>217</sup>

Pero esas áreas protegidas, según una investigación efectuada por el MAG y Fundación Natura<sup>218</sup> presentan evidencias de graves problemas causados por la extracción de madera, la caza y la pesca furtivas, los incendios causados por acciones humanas, así como una sistemática

<sup>216</sup> INEFAN, Fondo Fiduciario para el Medio Ambiente Mundial, Guía de Parques Nacionales y Reservas del Ecuador.

<sup>217</sup> El Comercio, martes 23 de febrero de 1999, C 10, Isla situada 43 km. al oeste de Puerto Bolívar, tiene una población estimada de 23.000 aves de 20 especies distintas.

<sup>218</sup> Miguel Cifuentes y otros, Situación del sistema nacional de áreas protegidas, Quito, 1989.

ausencia de recursos financieros y humanos que imposibilitan las tareas de vigilancia y control. La creación del Ministerio de Medio Ambiente ha sido hasta ahora un acto ritual, sin efectos prácticos.

El Ecuador tiene entonces que diseñar y ejecutar una política ambiental, que se inicie con la introducción en las cuentas nacionales, de los costos ambientales, para pasar más adelante, al diseño de un sistema tributario y penal, basado en el principio de que el que contamina, paga, el que destruye, paga. La otra tarea simultánea es introducir en los planes y programas de estudio, en todos los niveles educativos, los elementos necesarios para el desarrollo de una conciencia ambiental. Pero también en éste terreno es necesario la coordinación de esfuerzos e iniciativas entre el estado, la empresa privada y las ONGs, pues las tareas simultáneas son diversas: Poner fin al hambre, implica también potenciar la investigación agrícola y el uso racional de los recursos naturales, rescatando los conocimientos milenarios de los pueblos indígenas, pero también introduciendo las tecnologías que se adapten a nuestra realidad.

En el ámbito de la vivienda, que es otra de las prioridades, hay que poner fin al uso de materiales escasos o destructivos fomentando tecnologías ambientalmente racionales. Lo mismo ocurre en los transportes, en primer lugar, en las zonas y regiones de suelos frágiles hay que optimizar los caminos existentes y dar prioridad a los sistemas de transporte masivo, el uso de bicicletas y motocicletas, pues el tamaño y las prioridades de nuestra economía hacen absurda e inalcanzable la imitación del modelo norteamericano basado en el principio una familia, una casa, un coche.

Visto el nivel grave de destrucción ambiental que hemos constatado en los espacios fundamentales de la geografía natural y humana del Ecuador hay que diseñar e implementar un verdadero Ministerio de Medio Ambiente, dotado de los recursos financieros, humanos y técnicos necesarios para emprender en el diseño institucional, jurídico y político de una estrategia que nos permita detener la destrucción de la naturaleza e iniciar el proceso de recuperación de las zonas y recursos que aún puedan incorporarse al patrimonio de las presentes y futuras generaciones.

## EL NEOLIBERALISMO CARECE DE POLITICAS SOCIALES.

El enfoque neoliberal “asume que las fuerzas de mercado son capaces de promover el bienestar y la justicia social mediante el impulso del crecimiento económico y la competitividad internacional”.<sup>219</sup> Los resultados prácticos de esta percepción han llevado a un descomunal retroceso histórico en el ámbito de las políticas sociales, no hablemos de Rusia, donde es claro que esta visión metafísica ha conducido a la mayoría de ese pueblo a lo que se ha conceptualizado como “el mayor desastre

---

<sup>219</sup> Mariana Naranjo menciona entre quienes participan de esta concepción a R. Lucas, T. Sargent, N. Wallace y M. Friedman, . SIISE, Pobreza y capital humano en el Ecuador, p. 118.

económico y social del siglo XX”, hablemos del Ecuador, donde muchos de los logros y avances que se habían experimentado en los campos de la educación, la salud, la vivienda, la seguridad social se han deteriorado gravemente, como lo constatan los investigadores de los propios organismos del estado. Si no existe una verdadera política social hay que luchar para que una nueva correlación de fuerzas la restablezca.

## LOS EJES DE UNA AUTENTICA POLITICA SOCIAL.

Los acelerados cambios que se han producido en el mundo exigen un mejoramiento cuantitativo y cualitativo en la formación de los recursos humanos. “El acceso a la educación básica y la reducción del analfabetismo son los dos más destacables cambios que ha tenido el país durante las últimas décadas”<sup>220</sup> Pero los síntomas de la crisis se muestran por todos los lados: el crecimiento del sistema se ha detenido, la calidad de la educación se ha deteriorado, lo evidencian los bajos niveles de conocimiento en áreas básicas, el desperdicio de recursos y los índices de deserción, lo que se denomina el gasto público en educación se ha reducido, pero algo más grave, la universalidad de la educación, uno de los principios más importantes del laicismo, no se ha cumplido, los indios y los pobres han sido los grandes perjudicados.

Un proyecto alternativo tiene que superar el arcaico concepto del gasto en la educación, para conceptualizarla como una inversión prioritaria. A la elevación del Presupuesto, desde luego, se debe corresponder un vigoroso esfuerzo de actualización y capacitación de los docentes, acompañado de una política salarial justa. Los maestros más capaces, al margen de los grupos de presión, deben acceder a los cargos de dirección para que elaboren una estrategia de mediano y largo plazo que permita garantizar el acceso universal a la educación, eliminar las desigualdades en los servicios, elevar la calidad de la educación, evitando el despilfarro y la corrupción, vinculando la educación a las nuevas demandas de la economía y la sociedad. Los avances, sobre todo en la educación superior, implican enfrentar nuestros propios retos en los ámbitos de la investigación científica y la innovación tecnológica, para hacerlo, como advertía hace muchos años Oscar Varsavsky<sup>221</sup> hay que enfrentar el cientificismo que lleva a los investigadores a desvincularse del significado social y político de su trabajo, aceptando acríticamente las normas y valores de los centros internacionales, pero también hay que combatir a los fósiles puros, a los ignorantes que no tienen otro papel que aferrarse a sus cargos y durar.

También en los ámbitos de la salud, las tres últimas décadas permitieron que el Ecuador avance. Se incrementó la esperanza de vida. Cayó la tasa de mortalidad infantil. Mejoró la oferta de servicios de salud y

<sup>220</sup> Juan Ponce Jarrín, La educación a la espera de la equidad y la calidad, Ob. Cit. P. 82.

<sup>221</sup> Oscar Varsavsky, Ciencia, política y cientificismo, Editorial Universitaria, Quito, 1974, p.p. 42-44.

el saneamiento ambiental y la medicina preventiva. Pero, desde los años 90, la situación se ha deteriorado, primero que nada, las mujeres y los hombres de nuestro pueblo han visto agudizarse el problema del hambre y la desnutrición, el presupuesto para la salud se ha reducido, la infraestructura existente está en malas condiciones, los precios de los insumos y medicamentos son cada vez más altos, la inmunización infantil retrocedió en una década, reaparecieron enfermedades que se creían eliminadas. También en este campo, la derrota del neoliberalismo tiene que significar el incremento drástico de los recursos que destina el Estado al aseguramiento del capital fundamental con que cuenta un país: la salud integral de sus habitantes. La salud tiene que ser un derecho de todos, pero pasar de la consigna a la realidad implica el mejoramiento y la ampliación de los servicios de saneamiento, hospitales, clínicas y consultorios, la descentralización de las instalaciones y del personal de médicos y enfermeras para que trabajen y sirvan también en las zonas más empobrecidas y olvidadas, la reducción de los precios de los medicamentos genéricos básicos, el mejoramiento sustantivo de la dieta de todos los ecuatorianos, la integración de la medicina preventiva con la curativa, la participación de la educación, el deporte y la recreación como soportes básicos de la salud de todos.

## LAS RELACIONES INTERNACIONALES.

Uno de los factores que explica la gravedad de los desafíos pendientes, en América Latina, es la propensión histórica de las clases dominantes criollas a subordinarse a los intereses de la potencia hegemónica de turno: España y Portugal, durante el largo proceso colonial; Francia, en lo cultural e Inglaterra, en lo económico, durante el siglo XIX; Estados Unidos, en todas las esferas, a lo largo del siglo XX; siempre deslumbrados por lo que sucede afuera y conectados a ese cordón umbilical; la tendencia ha sido tan fuerte que, hasta los Partidos Comunistas terminaron, bajo el argumento del internacionalismo proletario, erigiendo sus propias y nuevas metrópolis. Tampoco el Ecuador fue ajeno a ésta práctica de subordinación y el ardoroso debate de los años 30, del siglo XX, que culminó con la formación de las dos vertientes históricas de la izquierda marxista: el comunismo, dependiente de la III Internacional, y el socialismo, autónomo y latinoamericanista no hace otra cosa que confirmar este aserto.<sup>222</sup>

Las mutaciones que se han operado en las últimas décadas en el Sistema Internacional, así como su carácter provisorio, exigen del Ecuador políticas de Estado bien estudiadas, pensadas y definidas, no sólo para adecuarnos en forma realista a lo existente, sino también para tratar de influir en la configuración de tendencias que nos favorezcan en el nuevo

---

<sup>222</sup> Manuel Agustín Aguirre, Socialismo y Comunismo en el Ecuador, Folleto impreso por el PSRE, 1974.

orden internacional. Sólo a manera de ejemplo de lo que no puede volver a suceder menciono, otra vez, los resultados adversos de una estrategia de negociación equivocada en el diferendo territorial con el Perú, que, según declaraciones de varios altos funcionarios ocupó el 50 % de los recursos y las preocupaciones de la política exterior del País después de la derrota de 1941- 1942. Una estrategia equivocada, poner en manos de los garantes del Protocolo de Río de Janeiro la resolución final, condujo a una solución desfavorable, frustrando talvez de modo definitivo las aspiraciones históricas del pueblo ecuatoriano.

En otro ámbito, el económico, lo que se ha calificado como la más importante negociación comercial del Ecuador en su historia, el ingreso del Ecuador al GATT-OMC, a la luz de los resultados del primer lustro, resulta ser un desastre . En este caso, el equipo de negociación nombrado por el ex Presidente Sixto Durán Ballén, partió del supuesto falso de que la mejor estrategia era ceder y contemporanizar con todas las aspiraciones expuestas por los representantes de las potencias. El resultado es que actuamos como si fuésemos una potencia, eliminando todas las barreras que protegían nuestra débil economía. Los ejemplos sobran, aceptamos la libre importación de ropa usada, golpeando a la industria textil, aceptamos la liberalización financiera, que ha culminado en el saqueo y el desastre conocidos.

Alguno de los docentes de la Universidad Andina “Simón Bolívar” llegó a decir, con razón, comentando la gestión de los negociadores ecuatorianos, que fueron un grupo de irresponsables que se fueron a pasear por Ginebra y Europa, dispuestos siempre a poner las huellas digitales en el documento que les soliciten. Otro caso novísimo, de pésima negociación, fue la suscripción del Acuerdo del 12 de noviembre de 1999 por el cual se concede el uso del aeropuerto, el puerto y las zonas vecinas de Manta para transformarlas en una Base Militar de los Estados Unidos, en este caso, en el contexto de la estrategia de la militarización creciente de la lucha contra el narcotráfico. La negociación es deficiente porque no tomó en cuenta, al menos, los siguientes elementos:

- a) Entre las instituciones policiales y militares del Ecuador y los Estados Unidos existen más de una decena de convenios de cooperación que son más que suficientes para enfrentar el narcotráfico.
- b) El Ecuador, ventajosamente, no es todavía ni un país de cultivo de plantas, ni centro de procesamiento, ni un gran consumidor. Su situación, de acuerdo a las estadísticas de la DEA y la Policía Nacional, no es equiparable a la de Colombia, Perú, Bolivia o los Estados Unidos. Somos un país de tránsito que, liberado del centenario conflicto con el Perú, tiene la capacidad suficiente para enfrentar el problema con sus propios medios.
- c) El problema colombiano que se pretende combatir, a base de una estrategia militar, es extremadamente complejo, por lo cual el Ecuador debió evitar comprometerse con la visión unilateral de la potencia del norte, usando los canales democráticos para encontrar una salida

negociada y pacífica, amparada en los principios del derecho internacional.

- d) Aún situándonos en el terreno del pragmatismo tan en boga, que en este caso no compartimos, la cooperación del Ecuador con una Base de Operaciones, que ha sido reconocida como vital para los intereses geoestratégicos de los Estados Unidos, debió permitir que se aborden y resuelvan tres graves problemas pendientes en la agenda de nuestras relaciones bilaterales: la deuda externa, las migraciones y la ecología.<sup>223</sup> Ceder gratis y sin condiciones sólo evidencia ignorancia y entreguismo.

Los ejes de una política internacional independiente y soberana deben partir del conocimiento objetivo de los nuevos rasgos del Sistema Internacional, para lo cual es necesario que el Estado y las Universidades perfeccionen o creen los centros de investigación científica dedicados al análisis de los problemas mundiales, los mismos que deben trabajar en estrecha colaboración con los equipos de expertos del más alto nivel, seleccionados por rigurosos concursos de merecimientos, que desde los ministerios de relaciones exteriores y comercio exterior establezcan áreas prioritarias de trabajo, partiendo desde las necesidades de mejoramiento y reactivación de las relaciones bilaterales con nuestros vecinos: Colombia y Perú; con los socios de la Comunidad Andina de Naciones y los otros procesos de integración de América Latina.

La región en su conjunto tiene un enorme potencial que podemos y debemos utilizar para complementar y satisfacer nuestras necesidades más imperiosas. Hay que tener presente que la cooperación y la integración regional es el mejor instrumento para insertarnos en los desafíos de la globalización objetiva. Uno de los grandes desafíos del primer lustro del siglo XXI es el compromiso de formar parte del Mercado Común de las Américas, a partir del 2005,<sup>224</sup> para transitar hacia esa meta deberíamos compartir la estrategia del Brasil y Venezuela que han planteado la necesidad de negociar colectivamente nuestro ingreso.

A nivel mundial, el Ecuador debería mantener y cultivar una relación equidistante con los tres grandes centros del poder mundial: los Estados Unidos de América, la Unión Europea y el Japón, sin hipotecarse a nadie, pero, simultáneamente, debemos desarrollar políticas que privilegien la relación sur-sur, como un mecanismo para fortalecer el poder de negociación del sur con el norte, reactivando los foros internacionales que asumieron la defensa de los intereses de los países de menor desarrollo, impulsando la justa causa del nuevo orden económico y social, pues el desorden descomunal creado por la globalización neoliberal es irracional, injusto e insostenible; la democratización y fortalecimiento del sistema de la Organización de Naciones Unidas, hay que liquidar el dictatorial

<sup>223</sup> Demetrio Boersner, Relaciones Internacionales de América Latina, Breve historia, Editorial Nueva Sociedad, 5ta. Edición, 1996, p. 281.

<sup>224</sup> Advierto que el proceso en ese sentido ha sido detenido por la administración norteamericana.

esquema del Consejo de Seguridad, restablecer, a la luz de las nuevas condiciones mundiales, los fines para los que fueron creados el FMI y el BM, así como incorporar las nuevas demandas clamorosas de la comunidad mundial, en consecuencia, impulsar el diseño de una nueva arquitectura del sistema monetario y financiero internacional, que enfrente la inestabilidad financiera, regule y vigile la volatilidad de las corrientes de capital a corto plazo, los fondos de cobertura y las entidades financieras apalancadas, canalice excedentes desde las zonas más adineradas hacia las más pobres y no lo contrario como sucede ahora.

Debemos buscar el perfeccionamiento de la Organización Mundial de Comercio a fin de que se eliminen las condicionalidades políticas de adhesión, las prácticas proteccionistas y neoproteccionistas, así como otros mecanismos que han determinado que el libre comercio favorezca, sobre todo, a los países desarrollados. En este mismo sentido el Ecuador debe luchar denodadamente por que termine el intercambio desigual y se establezca un sistema de comercio basado en la existencia de precios justos y reales. Como han advertido en sus visionarias y hermosas movilizaciones los jóvenes norteamericanos, en Seattle y Washington, por ahora, más que de libre comercio se debería hablar de comercio justo que sea capaz de conceder, por parte de los países desarrollados, un trato especial y diferenciado a los países más pobres.

Necesitamos insistir en variadas formas de lucha contra el peso excesivo de la deuda externa en nuestras economías, deuda que supera los dos billones de dólares, para lograr su alivio temporal, sin renunciar a la necesaria y justa tesis de su completa anulación. Otro de los ejes de nuestra política internacional debe ser el perfeccionamiento del régimen de combate a los problemas de la devastación ecológica global. Los cambios climáticos que han incrementado el número, así como el carácter destructivo de los fenómenos naturales deben merecer la solidaridad efectiva de la comunidad internacional. Si el mundo desarrollado tiene una mayor responsabilidad en la destrucción ambiental, debe también hacer aportes más altos, de carácter financiero, para curar y restañar las heridas. La lucha contra la contaminación y la destrucción ambiental no debe servir de pretexto para que los países desarrollados limiten el acceso de los países pobres a sus mercados, a la tecnología o la ayuda para el desarrollo. El papel cada vez más influyente de las empresas transnacionales en los asuntos mundiales debe merecer el diseño de regulaciones que les obliguen a esas empresas a reciprocitar a los países en que actúan con iniciativas concretas en pro del desarrollo.

Los gigantes de la industria y el comercio, que han gestado el club exclusivo de los millonarios, deben empezar, presionados por nosotros, a participar del diseño del mundo del mañana en el que la automatización y la robotización no sea exclusivamente el origen del incremento del desempleo, la pobreza y el hambre, sino de la posibilidad cierta de pensar en una nueva etapa en las relaciones laborales en la que se disminuya la duración de la jornada de trabajo y se amplie el tiempo libre dedicado a

mejorar las relaciones familiares y a incrementar el potencial espiritual de nuestros pueblos.

El combate a la corrupción, desde la transferencia ilegal de fondos saqueados a nuestros pueblos, hasta el narcotráfico, debe merecer el diseño de una legislación internacional que permita la repatriación de las riquezas mal habidas y el combate enérgico de los factores que atenten contra la salud mental y física de nuestros pueblos.

Dotarnos de una estrategia para superar la brecha tecnológica que nos separa del norte es otra de las tareas prioritarias para no quedar excluidos de los beneficios de las redes informáticas y de conocimiento, un salto de calidad en la educación es prioritario, pero también la suscripción de acuerdos que permitan un acceso más amplio de los países pobres a esas redes, sin que ello implique un nuevo caso de intercambio desigual. La construcción de redes mundiales de información debe ser puesta al servicio de la difusión de la diversidad cultural, nacional y étnica de los pueblos y no de los patrones racistas que pretenden la occidentalización del planeta.<sup>225</sup>

## EL PAPEL DE LA COOPERACION INTERNACIONAL.

La cooperación internacional para el desarrollo se ha visto gravemente afectada y disminuida en los últimos años, así lo acaban de sostener las 136 delegaciones gubernamentales que, en representación de una población mayor a los 2 mil millones de habitantes, concurrieron a la Cumbre del Sur del Grupo de los 77, desarrollada en La Habana:

“ Estamos profundamente preocupados, dice la Declaración final, de que se haya restado importancia a la cooperación internacional para el desarrollo en el programa de la comunidad internacional, incluido el sistema de las Naciones Unidas.” Por lo cual instan “ a la comunidad internacional, a que de prioridad al programa de desarrollo de los países en desarrollo y a que tome medidas urgentes y decididas que los ayuden a vencer los obstáculos que los separan de sus objetivos de desarrollo”.

No abrigo ninguna ilusión de que los problemas del Ecuador se van a resolver por el camino de la cooperación internacional, como lo dice toda la historia del siglo XX. La salida a nuestros problemas dependerá de nuestros propios esfuerzos y capacidades, a pesar de ello, es necesario entender, primero, por qué los ideólogos del neoliberalismo, que como habíamos señalado en uno de los capítulos iniciales, reconocen en sus escritos la importancia de la cooperación, han llevado, en el terreno de la práctica, a que los organismos multilaterales y los grandes Estados disminuyan los recursos y las iniciativas de la cooperación para el

---

<sup>225</sup> Muchas de las ideas anteriores se han nutrido de los documentos centrales de la primera cumbre del Sur, que se desarrolló en La Habana, Cuba, del 12 al 14 de abril del 2000.



desarrollo. Yo creo que los resultados obedecen al fundamentalismo con el que manejan el orden internacional: Todo el poder al capital; ningún límite para el capital; No hay necesidad de los Estados ni de un orden internacional, pues el mercado lo regula todo, incluso la democracia.<sup>226</sup>

La cooperación internacional tiene que ser entendida como otro de los espacios para el desarrollo de un pensamiento y un conjunto de posiciones alternativas, superando incluso la esclerosis que afecta al comportamiento de una buena parte de la burocracia internacional, bien remunerada pero muy poco comprometida y sensible con las reales demandas de nuestros pueblos.<sup>227</sup>

Hay varios estudios que han llegado a la conclusión de que la llamada ayuda "cuesta más de lo que realmente vale". Un buen tramo de la ayuda se quedaría, en realidad en manos de la burocracia internacional o, por el lado de los receptores, de elementos cercanos a gobiernos corruptos. La Unión Europea, por ello, ha empezado a diseñar mecanismos de financiamiento directo de una economía popular alternativa.

En Europa Occidental hay un creciente desinterés por América Latina, que es necesario tomarlo en cuenta, este obedece a la prioridad que confieren esos países a la ayuda para el desarrollo de sus vecinos de Europa Oriental, a la pérdida de importancia del comercio con América Latina y también a la creciente subordinación de los gobiernos latinoamericanos a los intereses de los Estados Unidos. Sin embargo, por razones históricas, Europa Occidental mantiene fuertes vínculos con América Latina y sigue entregando el mayor porcentaje de la ayuda bilateral.

El Japón, que tiene un papel cada vez más importante en la cooperación internacional, siempre se ha cuidado de no interferir en áreas que puedan ser consideradas como zonas de influencia de los Estados Unidos, por ello su acción básica se ha orientado al este y al sudeste del Asia.

Los Estados Unidos de América es el país que otorga el mayor volumen de ayuda, pero también los que contribuyen con el menor porcentaje de su producto nacional. La ayuda de los Estados Unidos siempre ha estado vinculada a consideraciones geoestratégicas, ello explica por qué el mayor volumen de su ayuda lo entregan a Israel, Egipto y, luego del fin de la Guerra Fría, a Europa Oriental.

El Banco Mundial es el mayor proveedor de recursos financieros y de cooperación para el planeta, ese papel se explica por el apoyo que le dan Estados Unidos, Japón y Alemania, que aportan con el 60 % de los recursos y controlan el Banco. Por ello no debe extrañar que el Banco Mundial tenga en su seno el mayor número de profesionales encargados de

<sup>226</sup> Revista Bohemia, 7 de abril del 2000, No. 8, La Habana, Cuba, Entrevista a Ricardo Alarcón, Presidente de la Asamblea Nacional del Poder Popular, por Susana Tesoro, p. P. 4-9.

<sup>227</sup> Mariano Valderrama, Perú y América Latina en el nuevo panorama de la cooperación internacional, CEPES, Lima, 1995, p. 31. " Se calcula que existen 80 mil extranjeros involucrados en este tipo de asistencia en el Tercer Mundo".

difundir el Consenso de Washington y condicionar los créditos de apoyo a procesos de ajuste estructural. Las condiciones son siempre las mismas: liberalización de la economía, apoyo a la democracia, respeto de los derechos humanos, luchar contra las drogas, luchar contra el terrorismo, focalizar la ayuda a los grupos de extrema pobreza.

El futuro de la cooperación internacional va a depender, en gran medida, de la derrota del neoliberalismo, de la vigencia de una nueva correlación de fuerzas en el escenario internacional que parta de la comprensión de que el actual desorden mundial es insostenible por razones sociales, económicas, políticas y ecológicas. Los pueblos del sur global tiene que reeditar las grandes batallas que dieron en el pasado para derrotar el colonialismo, para eliminar el racismo extremo, a fin de liquidar la vigencia de la globalización neoliberal y empezar el complejo diseño de un nuevo orden internacional basado en la unidad, la solidaridad y la justicia entre los pueblos.

Pero, mientras se desarrolla esa batalla, de cara a los tremendos desafíos de la pobreza y el hambre, los pueblos del mundo, aprovechando el mejoramiento de los sistemas de comunicación, tienen que desarrollar una cooperación local, regional, nacional e internacional urgente, de supervivencia, para salvar vidas, que se desarrolle con el Estado o contra el Estado, con el capital o contra el capital, sin cruzarnos de brazos, prefigurando el nuevo amanecer y los sueños de un mañana diferente.<sup>228</sup>

## CRITERIOS SOBRE LA VIABILIDAD POLITICA DE UN PROYECTO ALTERNATIVO.

Los cambios mundiales, hemos dicho ya, modificaron la correlación de fuerzas internacionales a favor de las potencias capitalistas y en contra de los intereses de los pueblos, ya no existe el sistema que actuaba como contrabalance en el escenario mundial y el Imperio se ha sentido autorizado para actuar con total impunidad. Pero los peores momentos de euforia de la burguesía y de confusión de los excluidos y explotados han pasado. Hay quienes han resistido heroicamente, otros han asimilado el golpe y comienzan a retomar la iniciativa.

Ya no vivimos el momento que llevó a Francis Fukuyama a proclamar el fin de la historia. Muchos de los problemas que se pretendieron resolver con la globalización neoliberal se han profundizado. Los derechos elementales de los pueblos están más conculcados que nunca, sus aspiraciones pisoteadas. Los factores objetivos que ayer, como hoy, llevaron a los pueblos a organizarse y luchar por la construcción de una sociedad alternativa, están más vigentes que en el pasado. El capitalismo

---

<sup>228</sup> Jürgen Schuldt, *Repensando el desarrollo: Hacia una concepción alternativa para los países andinos*, CAAp, Quito, 1995, p. P. 309-310, ver cita de Aníbal Quijano.

aparece como victorioso y global, pero caminando sobre nuevas y profundas contradicciones, la más grave de las cuales parecería ser su actual tendencia a prescindir de mayores contingentes de mano de obra, destruir la naturaleza, así como reducir el consumo de materias primas.

Sin ser profetas de la guerra, ni partidarios de visiones catastrofistas, advertimos que los extremos de riqueza y pobreza, que hemos constatado en el mundo y en nuestro propio País, no podrán sostenerse de modo indefinido. Los 1.200 millones de seres humanos que padecen hambre en el mundo, 9 millones de los cuales sobreviven apenas en nuestro propio país, tienen el santo derecho a rebelarse, a unirse y cambiar este orden injusto. La deuda externa, que se reproduce en un círculo vicioso que martiriza a nuestros pueblos, ya ha sido pagada, no sólo por razones históricas, sino tomando en cuenta las arbitrarias tasas de interés y el intercambio desigual, en consecuencia, una acción enérgica de los pueblos para lograr su total cancelación no sólo sería explicable, sino justa y necesaria; los privilegios, insultantes a la dignidad humana, de que disfruta una minoría en el mundo, en contraste con el espectáculo doloroso del hambre, la desocupación y las enfermedades del mundo mayoritario de los pobres, deben ser enfrentados y derrotados, pues lastiman principios éticos elementales.

Para que los cambios sean posibles y a fin de evitar las acciones desestabilizadoras y represivas del poderoso imperio, que todavía disfruta del privilegio de la unipolaridad militar, es necesario que las fuerzas democráticas y progresistas de América Latina consoliden los foros y otros mecanismos de intercambio de experiencias y puntos de vista, que deben dar paso al diseño de acciones de resistencia y lucha coordinadas.

A 4 décadas del inicio de los procesos de integración, América Latina sigue formada por pueblos que parecen hermanos siameses, viven unidos, tienen muchos factores en común, pero se mantienen de espaldas los unos a los otros. Consolidar los procesos de integración, en todos los campos de la vida económica y social, para ampliar y fortalecer los mercados, pero también para establecer múltiples formas de cooperación es un requerimiento necesario y urgente. La profundización de la crisis por las políticas de ajuste estructural demandan una respuesta conjunta, lo que no necesariamente, dada las distintas condiciones nacionales, significa que vayamos a absolutizar cualquiera de las estrategias que hoy llevan adelante nuestros pueblos.

Venezuela experimenta una salida democrática a la crisis a base de los esfuerzos conjuntos desarrollados por un movimiento cívico militar bolivariano.

Colombia, dado el carácter excluyendo y violento de la democracia, tiene en las FARC y el ELN la vanguardia política y militar de su pueblo.

En el Ecuador la profundización del modelo neoliberal, con sus secuelas de corrupción, han puesto a la cabeza de la resistencia popular al movimiento indígena y a un grupo de militares nacionalistas. En Bolivia, los campesinos y mineros retoman el sendero de la acción. Los procesos de

Chile, Argentina y Uruguay, que soportaron las dictaduras neofascistas en los años 70-80, tienen sus propias particularidades, pero significan un avance para sus pueblos.

En el caso ecuatoriano, las reivindicaciones prioritarias del sector popular han sido repetidas muchas veces: Sanción enérgica para la archicorrupta burguesía financiera y bancaria que ha saqueado al País. Nacionalización y reorganización profunda del sistema bancario. Fin del modelo neoliberal especulativo y privatizador e implementación de un modelo económico productivista, solidario, que genere empleo y mejore los ingresos del conjunto de la población. Ampliación de la democracia política y económica, basada en profundas reformas que permitan la activa participación de los más amplios sectores del pueblo en la vida política y en la gestión estatal. Ejercicio de una política internacional independiente y soberana.

El impulso de este programa democrático demanda la construcción de un bloque social y político alternativo que debería estar formado por los sectores productivos nacionalistas y latinoamericanistas, que también han sido golpeados por las prácticas corruptas de la oligarquía, por los trabajadores asalariados de la ciudad y el campo, por el movimiento campesino e indígena que, como hemos demostrado, soporta los extremos más crueles de explotación y pobreza, por los intelectuales y profesionales de las capas medias, que han sido agredidos salvajemente por la corrupción y los sucesivos paquetes de ajuste estructural; por las mujeres, doblemente explotadas por el sistema y una sociedad machista, pero cuyos avances educativos y productivos, hacen imposible una democratización que no cuente con su presencia activa y creadora; por los grupos defensores de los derechos humanos, que han podido constatar la liquidación incluso de los derechos biológicos de las mayorías; por los movimientos ecologistas, que saben que el neoliberalismo se basa en la explotación intensiva e irracional de los recursos naturales; por los militares nacionalistas y bolivarianos, que no están dispuestos al sometimiento y destrucción de la Patria. Por los maestros y estudiantes conscientes que pueden advertir, antes que nadie, las falacias económicas y teóricas sobre los que se apoya la estrategia neoliberal. Todos éstos sectores han ido tejiendo espacios de unidad y coincidencia. Todos ellos están sedientos de participación. No creo que nadie admita las viejas prácticas del vanguardismo y el verticalismo. No creo que ninguna de las organizaciones, por separado y aisladamente, tenga la propuesta y la fuerza necesaria para derrotar a los defensores del neoliberalismo e impulsar un programa distinto.

Ignoro si la agudización de la lucha social permitirá que éstos dilemas se resuelvan construyendo mayorías por la vía electoral o, si esos caminos se cierran, y la oligarquía y el Imperio persisten en sus prácticas autoritarias, las fuerzas alternativas tengan que romper diques dotándose de las formas orgánicas y con los métodos de lucha que sean necesarios. No tengo, en cambio, la menor duda de que este momento amargo para la

mayoría de las mujeres y los hombres de nuestra Patria será superado. Los programas de lucha serán elaborados, las formas organizativas encontradas, los métodos de lucha resueltos, los líderes se forjarán en el combate, la historia no se detiene, el capitalismo, hoy todavía victorioso y prepotente, será superado, por ahora, nos corresponde, más que nunca, cabalgar con optimismo sobre la imperiosa urgencia de diseñar utopías:

“ No tenemos otra alternativa que soñar, seguir soñando, y soñar, además, con la esperanza de que ese mundo mejor tiene que ser realidad, y será realidad si luchamos por él. El hombre no puede renunciar nunca a los sueños, el hombre no puede renunciar nunca a las utopías. Es que luchar por una utopía es, en parte, construirla”.<sup>229</sup>

Frente a los que proclaman el sometimiento a la globalización neoliberal, ratificar nuestra vocación utópica puede parecer una muestra de idealismo. No ignoramos que todo proyecto utópico es por definición irrealizable y que “Para llevarlo a cabo, es necesario forzar, acelerar, sacar de su cauce normal al proceso histórico”<sup>230</sup> Sabemos también que todo luchador revolucionario es una especie de Sísifo que cuando cree haber alcanzado la cima de sus sueños, siente que su fardo de búsquedas retrocede al punto de partida. O como anota Michael Walzer: todo dirigente revolucionario que guía a su pueblo hacia una tierra prometida-cual moderno Moisés- constata al final del viaje que la meta alcanzada no es la Tierra Prometida; pero en esa tensión tremenda de las mujeres y los hombres hacia el logro del gran objetivo se van estableciendo las coordenadas del progreso y la felicidad posibles.

---

<sup>229</sup> Fidel Castro, *Un grano de maíz*, conversación con Tomás Borge, Oficina de Publicaciones del Consejo de Estado, La Habana, 1992, p. 302.

<sup>230</sup> Norberto Bobbio, *La izquierda y sus dudas*, La Izquierda Punto Cero, Paidós, Barcelona, 1996, p.p. 86-87.

## CAPITULO V .CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.

Aunque los grandes medios de comunicación colectiva y los voceros del sistema se empeñen en repetir sus palabras, la realidad siempre es testaruda y concreta, por ello, insisto, no hay todavía un sistema internacional globalizado. Vivimos una época de cambios turbulentos, en tal sentido, como dice James Rosenau, “Pueden pasar años antes de que comprendamos completamente todas las ramificaciones de ésta época emergente”. A la complejidad de un sistema en transición, hay que añadir los intereses en pugna que se constituyen en “ídolos”, en el sentido que les confiere Francis Bacon, que cubren con un manto de opacidad factores y acontecimientos que, de otro modo, podrían estar más claros. Pese a ello ratifico lo que he venido sosteniendo:

1. El Sistema Internacional registra una serie de tendencias que apuntan a una mayor integración, interdependencia o globalización objetiva del mundo. Correlativamente, estos procesos muestran también de manera dialéctica, el rostro de la desintegración, la dependencia, la fragmentación y la exclusión. En el ámbito de las mencionadas tendencias el Ecuador debe practicar una política independiente, soberana, latinoamericanista, que no se alinie mecánicamente con ninguno de los bloques o potencias en pugna, que privilegie la búsqueda de soluciones a los problemas regionales, por la vía de la paz y la negociación y que impulse un nuevo desarrollo de los foros y organizaciones multilaterales del sur.
2. Las tendencias mencionadas, que se operan sobre todo en el ámbito científico-técnico, son distintas al esquema de la globalización neoliberal, impulsado por las grandes potencias y los organismos multilaterales: FMI, BM y OMC.
3. El Sistema Internacional de fines del siglo XX sigue estando constituido por estados nacionales, aunque los mismos tienden a debilitarse por la acción de las políticas privatizadoras y/o por la emergencia de redes y actores transnacionales. El Estado nacional ecuatoriano debe modernizarse y racionalizarse, superando las taras y vicios del pasado, para transformarse en un instrumento necesario de negociación internacional, para lo cual hay que promover y formar los recursos humanos de primer nivel, pero, simultáneamente, el Estado nacional debe descentralizarse y democratizarse, dejando de ser un instrumento cautivo al servicio de las clases dominantes, que atienda y promueva las demandas de las regiones y los pueblos que hoy permanecen postergadas y olvidadas.
4. Los regímenes y las organizaciones internacionales, que habían desempeñado un papel protagónico en el mundo de post guerra,

muestran signos de agotamiento, demostrando que la lucha por el desarrollo económico y la justicia social, la vigencia de la democracia y los derechos humanos, el combate a la corrupción y la destrucción ambiental, por la regulación del comercio internacional y la consolidación del derecho internacional, entre otros temas de la agenda global, se resienten por la supervivencia de actitudes hegemónicas e imperialistas y demandan con urgencia el diseño de un nuevo orden internacional.. El papel nocivo que cumplen en la actualidad el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, transformados en maquinarias de destrucción de nuestros pueblos, no puede continuar y tiene que ser reemplazado por una NUEVA ARQUITECTURA DEL SISTEMA MONETARIO Y FINANCIERO. El libre comercio, que no practican los países desarrollados, y que aparece como la piedra angular de la Organización Mundial de Comercio, OMC, debe ser reemplazado por un sistema de comercio justo, que elimine el proteccionismo y el intercambio desigual y promueva iniciativas concretas de estímulo a los países y regiones más pobres. También el antidemocrático Consejo de Seguridad Nacional de las Naciones Unidas debe dar paso a un esquema en el que la voz de las regiones y pueblos pobres del mundo, que constituyen la absoluta mayoría, sea escuchada con respeto.

5. La lucha entre las grandes civilizaciones se presenta como un grave obstáculo frente a los que impulsan la globalización de la cultura de occidente. Samuel Huntington se atreve a sostener que el siglo XXI será el escenario de la lucha entre las grandes civilizaciones.
6. La macrocontaminación ambiental y la pobreza dramática que soportan la mayoría de los pueblos del mundo, demuestran el carácter insostenible de la globalización neoliberal, así como la urgencia de encontrar un nuevo orden económico, social y político internacional.
7. La exclusión del sur de casi todos los beneficios que caracterizan al norte determinan el surgimiento de una corriente incontenible de migrantes que huyen del sur capitalista y neoliberal, en busca de soluciones a sus problemas. Los fantasmas que estimulan ese éxodo moderno, como hemos visto, son la desocupación, la pobreza, el hambre, y la destrucción progresiva de la naturaleza. Los abanderados del presente y el porvenir tienen que demostrar, con argumentos, que los ideólogos de la globalización trilateral neoliberal están equivocados cuando afirman: "Que no es posible eliminar la pobreza en el mundo de un solo golpe". Que no es verdad, como ellos afirman: "Que la unión de los fuertes es la ventaja de los débiles". La experiencia demuestra que las raíces de la pobreza pueden eliminarse en el curso de una generación, que la ventaja de los débiles sólo puede nacer de su amplia y profunda unidad.
8. La ciencia y la técnica se han transformado hoy, más que en cualquier etapa precedente, en un poderoso instrumento para el desarrollo, siempre que los hombres de ciencia y los tecnólogos estén imbuidos de

profundos sentimientos de solidaridad para con sus pueblos y se pongan en guardia contra las actitudes científicas y difusionistas que los han transformado en guardianes de los intereses del círculo exclusivo de los poderosos.

9. En el contexto de los cambios indicados y habida cuenta de que los Estados Nacionales seguirán desempeñando un importante papel en la vida de los pueblos, los sectores sociales democráticos, progresistas, patrióticos y revolucionarios del Ecuador deben unirse y organizarse para el diseño y ejecución de un modelo de desarrollo sustentable, nacional e internacional, que resuelva las necesidades básicas de nuestros pueblos y enfrente el desafío de curar las heridas causadas a la naturaleza, preservar los ecosistemas y la biodiversidad, que forman parte de nuestro patrimonio y de la belleza de este planeta azul en el que navegamos todos.



## BIBLIOGRAFIA GENERAL.

- Acosta Alberto, Alcances y limitaciones de la globalización, ILDIS, Quito, 1997.
- Acosta, Alberto, Algunos elementos para repensar el desarrollo, Universidad de Cuenca, 1999.
- Aguirre, Manuel Agustín, Socialismo y Comunismo en el Ecuador, PSRE. Quito, 1975.
- Amin Samir, Capitalism in the age globalization: the management of contemporary society, Ed. Zed Books, New Jersey, 1997.
- Aguilar Monteverde, Alonso, Nuevas realidades, nuevos desafíos, nuevos caminos, Editorial Nuestro Tiempo, México, sin fecha.
- Economía Política y lucha social, Editorial Nuestro Tiempo, México, 1973.
- Albán, María, Las financieras, el atraco del siglo, Editorial Voluntad, Quito, 1993.
- Alcántara Sáez, Manuel, Gobernabilidad, crisis y cambio. Fondo de Cultura Económica, México, 1995.
- Aldwell, Lynton Keith, Ecología: Ciencia y política medio ambiental. Editorial McGraw Hill, Bogotá, 1994.
- Asociación Nacional de Economistas de Cuba, Globalización, ¿qué sabe mi barrio? Documento sin fecha.
- Báez, René, Teoría sobre el subdesarrollo, Análisis y crítica, Fondo Editorial Universitario de la UCE, Quito, 1982.
- Boesner, Demetrio, Relaciones internacionales de América Latina, Breve Historia, Ed. Nueva Sociedad, 5ta. Edición, 1996.
- Boff, Leonardo, Ecología: Grito de la tierra, grito de los pobres, Editorial Trotta, Madrid, 1996.
- Bairoch, Paúl, Revolución Industrial y Subdesarrollo, Siglo XXI Editores, México, 2da. Edición, 1974.
- Banco Central del Ecuador, Cuentas Nacionales, 1990, 1999. Varias publicaciones.
- Banco de Comercio Exterior de México, Revista Comercio Exterior, Varios Números.
- Beck, Ulrich, ¿Qué es la globalización? Paidós, España, 1a. Edición, 1998.
- Bennassar, Bartolomé, La América Española y la América Portuguesa, siglos XVI-XVIII, Akal Editores, Madrid, 1980.

- Blomstrom, Magnus y Hettne, Bjorn, La teoría del desarrollo económico en transición, Fondo de Cultura Económica, México, 1a. Edición, 1990.
- Bossetti, Giancarlo, Izquierda punto cero, Paidós, Barcelona, 1996. 1a. edición.
- Bull, Hedley, The Anarchital Society, Colombia University Press, New York, Second Edition. Sin fecha.
- Cabrera, Yolanda y Martínez J. Y Morales R., Medición de la pobreza en las áreas urbana y rural del Ecuador, Instituto Nacional de Empleo, UNICEFF, Quito, 1993.
- Callinicos, Alex, Contra el postmodernismo, El Ancora Editores, Bogotá, 1993.
- Castañeda, Jorge, La utopía desarmada, TM Editores, Bogotá, 1a. Edición, 1994.
- Cooperación de Estudios y Publicaciones, La OMC a su alcance, Quito, 1998.
- Crawford de Roberts, Lois, El Ecuador de la época cacaotera, Editorial Universitaria, Quito, Ecuador, 1980.
- Cueva, Agustín y otros, Alternativas de integración en el contexto de la globalización, Fundación José Peralta, Quito, 1993.
- CAAP, Globalización, Regionalización, Comercio Exterior, Tomos I y II, Quito, 1996.
- Cabestrero, Teófilo, Ministros de Dios, Ministros del Pueblo, Ministerio de Cultura, Nicaragua Libre, Managua, 1985.
- Castro, Fidel, Un grano de maíz, Oficina de Publicaciones del Consejo de Estado, La Habana, 1992.
- Cifuentes, Miguel, Situación del sistema nacional de áreas protegidas, Quito, 1989.
- Chomsky, Noam, La sociedad global, Ed. Joaquín Mortiz, México, 1997.
- De Castro, Josué, Geopolítica del hambre, Ediciones Solar Hachette, Buenos Aires, 4ta. Edición, 1970.
- De las Casas, Bartolomé, Brevisima relación de la destrucción de las Indias, Ediciones Cátedra, Madrid, 1982.
- Delgado Jara, Diego, Socialismo y recursos naturales, Publicación del PSE, sin fecha, Quito.
- Dos Santos, Theotonio, Imperialismo y Dependencia, Ediciones Era, México.
- Dougherty, James, Teorías en pugna de las relaciones internacionales, Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires, traducción de Cristina Peña.
- Draper, William, El huracán de la globalización, New York, 1990.
- Ecorae, Diagnóstico integral de la región Amazónica Ecuatoriana, Quito, 1997.
- Plan Maestro para el ecodesarrollo de la región Amazónica Ecuatoriana, Quito, 1998.

- Fals Borda, Orlando, Las revoluciones inconclusas en América Latina, 1809-1968, Siglo XXI Editores, Colección Mínima, México, 1974, 4ta edición.
- Forrester, Viviane, El horror económico, Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires, 1997.
- Frank, André Gunder, Capitalismo y subdesarrollo en América Latina, Siglo XXI Editores, México, 3ra., edición, 1976.
- Furtado, Celso, Dialéctica del desarrollo, Fondo de Cultura Económica, México, 3ra. Reimpresión, 1977.
- Gandhi, Mahatma, Mi Dios, Ed. Dédalo, Buenos Aires, 1987.
- González Casanova, Pablo, América Latina: Historia de medio siglo, Siglo XXI Editores, México, 5ta. Edición, 1985.
- González Souza, Luis, Soberanía herida, Tomos I y II, Editorial Nuestro Tiempo, México, 1994.
- Galich, Manuel, Nuestros primeros padres, Casa de las Américas, La Habana, 1974.
- Galeano, Eduardo, Uselo y tírelo, Grupo Editorial Planeta, Bogotá, 1994.
- Las Venas Abiertas de América Latina, Siglo XXI editores, Décimo Segunda Edición, Buenos Aires, 1971.
- Grimberg, Carl, El siglo XX, Ediciones Daimón, Barcelona, 1973.
- Guzmán, Marco Antonio, Ecuador: La hora trágica, Corporación Editora Nacional, Universidad Andina Simón Bolívar, Quito, 2000.
- Hobsbawm, Eric, Historia del siglo XX, Editorial Grijalbo, Barcelona, 1997.
- Hofstede, Robert, La vegetación de la sierra andina ecuatoriana, Ed. Abya Yala, Quito.
- Huntington, Samuel, El choque de civilizaciones y la reconfiguración del orden mundial, Ediciones Paidós, Buenos Aires, 1997.
- INEC, Compendio de las necesidades básicas insatisfechas de la población ecuatoriana, Guayaquil, 1995.
- INEFAN, Guía de Parques Nacionales y Reservas del Ecuador, Quito, 1998.
- Jacobs, Michael, Economía verde: Medio ambiente y desarrollo sostenible, Ediciones Uniandes, Bogotá, 1995.
- Icaza, Patricio, Vencer el miedo a ser felices, CDS, 1a. Edición, 1994, Quito.
- Jaffe, Hosea, Del tribalismo al socialismo, Editorial siglo XXI, Buenos Aires, 1976.
- Kennedy, Paúl, Hacia el siglo XXI, Plaza Janés Editores, Barcelona, 2da. Edición, 1993.
- Keylor, William, The twentieth century world: an international history. Oxford University Press, New York, 1996.
- Keohane, Robert, Después de la hegemonía, Grupo Editor Latinoamericano, Grupo Editor Latinoamericano.
- King, Alexander y otros, La primera revolución mundial, Fondo de Cultura Económica, México, México, 1991.
- Larrea, Carlos, Desarrollo social y gestión municipal en el Ecuador, Proyecto BID-900, Editorial Abya Yala, Quito, 1999.

- Luna Osorio, Luis, *Proyección del Ecuador al Mundo*, V. & O Gráficas, Quito, 1996.
- Larrea Donoso, Galo, *Patrimonio Natural y Cultural Ecuatoriano*, Banco Central del Ecuador. Quito.
- Lips, Johanna, *Geografía de la sierra andina ecuatoriana*, en varios autores, *Geografía, Ecología y Forestación de la Sierra Alta del Ecuador*, Ed. Abya Yala, Quito, 1998.
- Little, Paúl, *Ecología política del Cuyabeno*, Ed. Abya Yala-ILDIS, Quito, 1992.
- Merle, Marcel, *Sociología de las Relaciones Internacionales*, Editorial Alianza, 2da. Edición revisada y ampliada, 1991.
- Meadows, Donella y otros, *Más allá de los límites del crecimiento*, Editorial Aguilar, Buenos Aires, 3ra. Edición, 1994.
- Los límites del crecimiento*, Fondo de Cultura Económica, México, 3ra. Reimpresión, 1976.
- Minrex, *La gestión ambiental en el Ecuador*, Quito, 1993.
- Miranda, Eunice y Segura, Fabian. Tesis: *Propuesta de regulación de la actividad económica y conservación ambiental en Galápagos*, Facultad de Economía, UC. Quito, 1999.
- Moncada Sánchez, José, *Desarrollo Económico: Pasado y perspectivas*, Ediciones UPS, Quito, 1997.
- Economía Concentrada, 1996-1998*. Facultad de Economía de la Universidad de Guayaquil, 1998.
- Desigualdad y estructura productiva en el Ecuador*, Corporación Editora Nacional, Colegio de Economistas, Quito, 1995.
- Morgenthau, Hans, *La lucha por el poder y por la paz*, Editorial Sudamericana, Buenos Aires, Traducción de Francisco Cuevas.
- Mundell, Robert, *La organización del dinero en el mundo*, Fondo de Cultura Económica, México, 1a. Edición en español, 1984.
- Negret, Rafael, *En el sendero del desarrollo sostenible*, Ediciones Culturales UNP, Quito, 1995.
- Novack, George, *Para comprender la historia*, Ed. Pluma, Bogotá, 2da. Edición, sin fecha.
- Ortiz Wadgymar, Arturo, *Política Económica de México 1985-1993*, Editorial Nuestro Tiempo S.A. México, 3ra. Edición, 1995.
- Paz, Pedro y Sunkel, Osvaldo, *El subdesarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo*, Siglo XXI Editores, México.
- Paván, Mario, *Trastorno ecológico, hambre e inseguridad en el mundo*, Ediguías, Quito, 1991.
- Pérez, Humberto, *El subdesarrollo y la vía del desarrollo*, Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, 1975.
- PNUD, *Informe sobre desarrollo humano 1998*, Ediciones Mundi Prensa, Madrid, 1998.
- Quijano, Aníbal, *Dependencia, cambio social y urbanización en Latinoamérica*, ILPES, 1967. Esc. Soc. UC. Quito.

- Quintero López, Rafael, Desarrollo Sostenible y Alternativa progresista en América Latina: El caso ecuatoriano, Ponencia.
- Ribeiro, Darcy, El proceso civilizatorio, Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, 1992.
- Rosenau, James, International political economy: understanding global disorder. Editorial Fernwood Books, Canadá, 1995.
- Ruggie, John, Constructing the world polity, Londres, Routledge, 1998.
- Russell, Bertrand, El espíritu científico, Ed. Lumiere, París, 1947.
- Salgado Tamayo, Wilma, Diálogos, Integración Comercial y Globalización, CAAP, Quito, 1996.
- Posibilidades y riesgos de la dolarización sobre la seguridad alimentaria de las familias en el Ecuador, Programa Mundial de Alimentos, Quito, 2000.
- Desencadenantes y beneficiarios de la crisis en el Ecuador, Ediciones La Tierra, 1999. Quito.
- Sánchez Parga, José, Globalización, gobernabilidad y cultura. Ediciones Abya Yala, Quito, 1997.
- Población y Pobreza Indígena, Centro Andino de Acción Popular, Quito, 1996.
- Seara Vásquez, Modesto, Tratado General de la Organización Internacional, Fondo de Cultura Económica, México, la. Reimpresión, 1985.
- Schuldt, Jurgen, Globalización, mito y realidad. ILDIS, Quito, 1998.
- Repensando el desarrollo: Hacia una concepción alternativa para los países andinos, CAAP, Quito, 1995.
- La crisis asiática, Lecciones para América Latina, Imprenta Tinta Fresca, Quito, 1998.
- Schmidheiny, Stephan, Cambiando el rumbo, Una perspectiva global del empresariado para el desarrollo y el medio ambiente, Fondo de Cultura Económica, México, 1992.
- Sierra, Enrique, Ecuador: Potencial territorial, Grupo Edidac, Quito, 1997.
- SIISE, Pobreza y capital humano en el Ecuador, Quito, 1997.
- Stavenhagen, Rodolfo, Siete tesis equivocadas sobre América Latina, en Documentos Latinoamericanos, U.T.A. Sin fecha.
- Tamamés, Ramón, Ecología y desarrollo sostenible, Alianza Editorial Madrid, 1995, 6ta. Edición.
- Tao, Zhao, La reforma en China, Ponencia, La Habana, 1999.
- Ugarteche, Oscar, El falso dilema. América Latina en la Economía Global, Editorial Nueva Sociedad, Lima, 1996.
- Valderrama, Mariano, Perú y América Latina en el nuevo panorama de la cooperación internacional, CEPES, Lima, 1995.
- Van Hauwermeiren, Saae, Manuel de Economía Ecológica, Ediciones Abya Yala, 1999, Quito.
- Varea, Anamaría y otras, Ecologismo Ecuatorial, Tomos I, II y III, Ediciones CEDEP, Abya Yala, Quito, 1997.
- Marea Negra en la Amazonía, Ed. Abya Yala, Quito, 1995.

- Vuskovic Bravo, Pedro, Pobreza y desigualdad en América Latina, UNAM, México, 1993.
- Waltz, Kenneth, Teoría de la política internacional, Grupo Editor Latinoamericano, Argentina, traducción de Mirta Rosenberg.
- Xiaoping, Deng, Problemas fundamentales de la China de hoy, Ediciones en Lenguas Extranjeras, la. Edición, 1987.